

2025-09-21

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2025-00554

Översyn av valdistrikt inför 2026 års allmänna val

Återremiss

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Kommunfullmäktige föreslår en ny valdistriktsindelning till Länsstyrelsen i Stockholms Län i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 21 september 2025.
2. Kommunfullmäktige föreslår valdistriktens namn och nummer till Länsstyrelsen i Stockholms Län i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 21 september 2025.
3. Kommunfullmäktige föreslår till Länsstyrelsen i Stockholms Län att fastigheten Erstavik 25:1 fortsatt ska vara uppdelad på valdistrikten 0161 Kolarängen och 0126 Saltsjö Duvnäs, Saltängen Ö.
4. Kommunfullmäktige beslutar att Nacka kommun fortsatt ska bestå av två valkretsar enligt nuvarande indelning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 15 september 2025 § 131 att återremittera ärendet i syfte att ändra från två valkretsar till en valkrets samt att göra eventuella justeringar i valdistrikten som konsekvens av detta.

Valkretsindelningen består enligt nuvarande indelning av Nacka Västra valkrets samt Nacka Östra valkrets. Mot bakgrund av kommunfullmäktiges tidigare beslut gällande valkretsar, var frågan om antalet valkretsar inte en del av det ursprungliga ärendet från valkansliet som återremitterats. För att tydliggöra kommunfullmäktiges tidigare beslut har ärendet nu tillfogats en beslutsmening om att Nacka kommuns nuvarande valkretsindelning kvarstår.

Indelning i valkretsar påverkar, i det här fallet, inte valdistriktsindelningen därför har ingen förändring gjorts sedan ärendet återremitterades.

Året innan valår ska varje kommun se över valdistriktsindelningen och vid behov föreslå Länsstyrelsen ändringar. Förslag till ny indelning ska beslutas av kommunfullmäktige senast den 31 oktober året innan val. Val- och demokratinämnden beslutade vid sitt

sammanträde den 2 juni 2025 att föreslå kommunfullmäktige att besluta i enlighet med förslagen i översynen av valdistrikt inför 2026 års allmänna val.

Den nya valdistriktsindelningen bygger på prognos för antal röstberättigade per valdistrikt utifrån Valmyndighetens statistik från den 1 mars året före val och Nacka kommuns prognoser för förväntad förändring av antal röstberättigade per valdistrikt. Ett valdistrikt bör omfatta 1 000 - 2 000 röstberättigade. I flera områden i Nacka kommun finns pågående eller planerade projekt för byggnation av bostäder som påverkar valdistriktsindelningen.

Inför valen 2026 tillkommer ytterligare tre valdistrikt, ett i Kummelnäs, ett på Kvarnholmen samt ett på västra Sicklaön. Vid sidan av detta föreslås korrigeringar i namn och nummer av valdistrikt. Nummerserien korrigeras för att över tid kunna hålla ihop en nummerserie inom ett och samma område.

Fastigheten Erstavik 25:1 bör fortsatt vara uppdelad i två olika valdistrikt med anledning av att den fastigheten är stor till ytan och för att den enskilde väljaren i de olika bostäderna inte ska få för lång resväg till sin vallokal.

Ärendet

Minoritetsåterremiss angående valkretsar

Ärendet bereddes av val- och demokratinämnden den 2 juni 2025 § 2, kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 augusti 2025, § 122 och kommunstyrelsen den 1 september 2025, § 216. Kommunfullmäktige beslutade den 15 september 2025 § 131 att återremittera ärendet i syfte att ändra från två valkretsar till en valkrets samt att göra eventuella justeringar i valdistrikten som konsekvens av detta.

Föreslagen valdistriktsindelning påverkas inte av huruvida kommunen består av en eller två valkretsar. Valdistrikt är en administrativ indelning för att skapa bra förutsättningar för väljaren, såsom fördelning av antal röstberättigade och närhet till vallokal. Valkrets i sin tur, är en indelning för fördelning av mandat till kommunfullmäktige. Indelningen i flera valkretsar innebär att spärren för att ett parti ska komma in i kommunfullmäktige är minst tre procent av rösterna, jämfört med två procent om kommunen är en enda valkrets. I valet till kommunfullmäktige är det möjligt för partierna att ha olika namnvalsedlar för de olika kretsarna.

Sedan kommunsammanslagningen 1971 då Nacka kommun bildades har kommunen varit uppdelad i två valkretsar. Valkretsindelningen består av indelning *Nacka Västra* valkrets samt *Nacka Östra* valkrets. År 2015 ändrades bestämmelserna om att indelning i mer än en valkrets inte längre var tvingande för större kommuner, kommunfullmäktige beslutade då att Nacka fortsatt skulle vara indelad i två valkretsar.

Tabellen nedan visar uppdelningen i valkretsarna och hur många röstberättigade det finns i respektive valkrets enligt statistik från Valmyndigheten per den 1 mars 2025. Fisksätra

tillhör Nacka distrikt men ingår i valkrets Nacka Östra för att jämna ut antal röstberättigade. Områdesbegreppet kommundistrikt motsvarar i stort sett den församlingsindelning som sedan tidigare finns Nacka kommun.

Valkrets	Kommundistrikt	Antal röstberättigade
Nacka Västra	Nacka distrikt (exkl Fisksätra)	43 981
Nacka Östra	Boo distrikt, Saltsjöbaden distrikt, samt Fisksätra	40 762

Inför de allmänna valen 2018 och 2022 fattade kommunfullmäktige beslut om att uppdelningen i de två valkretsarna skulle kvarstå. Beslut om valkretsar behöver enligt vallagen bara fattas vid förändring av gällande valkretsindelning. Vid förändring av antal valkretsar ska kommunfullmäktige besluta om det senast den 31 oktober året före val. Vid en sådan förändring behöver beslutet meddelas till Länsstyrelsen för fastställande.

Mot bakgrund av kommunfullmäktiges tidigare beslut gällande valkretsar, var frågan om antalet valkretsar inte en del av det ursprungliga ärendet från valkansliet som återremitterats. För att tydliggöra kommunfullmäktiges tidigare beslut har ärendet nu tillfogats en beslutsmening om att Nacka kommuns nuvarande valkretsindelning kvarstår.

Förslag till valdistriktsindelning

Inför varje val ska en kommuns valnämnd se över valdistrikten. Valmyndigheten tar fram statistik över antal röstberättigade per den 1 mars året innan val, i den anges antal röstberättigade per valdistrikt, bilaga 3. Vid översynen av valdistrikten utgår kommunerna från den statistiken och lägger till egna prognoser och beräkningar för förväntad förändring av antal röstberättigade per valdistrikt.

Röstlängden för ett valdistrikt fastställs 30 dagar före valdagen och baseras på vilka som den dagen är folkbokförda i det valdistriktet. Inför valen 2026 fastställs röstlängderna fredagen den 14 augusti 2026. Ett valdistrikt bör omfatta 1 000-2 000 röstberättigade. Om ett valdistrikt har färre än 1 000 respektive fler än 2 000 röstberättigade krävs att kommunen anger särskilda skäl för det.

Det är Länsstyrelsen som fastställer varje kommuns valdistriktsindelning. Om en kommun vill göra förändringar i valdistriktsindelningen behöver ett förslag om det beslutas av kommunfullmäktige senast den 31 oktober året före valår. Det är på det förslaget som Länsstyrelsen baserar sitt beslut.

I beslutet om återremiss från kommunfullmäktige den 15 september 2025 framgår att justeringar i valdistrikten eventuellt ska göras vid en ändring av antalet valkretsar. Som beskrivits ovan i ärendet bedöms en valdistriktsindelning inte påverkas av huruvida

kommunen består av en eller två valkretsar. Valdistriktsindelningen är enbart en administrativ lösning för att skapa bra förutsättningar för väljaren, såsom fördelning av antal röstberättigade och närhet till vallokal. I detta ärende föreslås ingen ändring i förslaget till ny valdistriktsindelning med anledning av minoritetsåterremissen.

Valkansliets utredning och bedömning

Den 2 december 2024 beslutade val- och demokratinämnden, genom ett politikerinitiativ (VDN 2024–00030), om en översyn av valdistriktet inför de allmänna valen 2026 och i beslutet fanns ett riktmärke om 1 500 röstberättigade per valdistrikt. Flera av landets större kommuner har som riktmärke på en nivå om högst 1 500 till 1 600 röstberättigade per valdistrikt. I flera områden i Nacka kommun finns pågående eller planerade projekt för byggnation av bostäder. Valkansliet har haft en dialog med exploateringsenheten i ärendet. Det finns för vissa projekt en osäkerhet i när genomförande blir av och hur konsekvenser blir i antalet röstberättigade i olika valdistrikt. Ambitionen att ta fram förslag till en valdistriktsindelning som i sin helhet håller över flera val är därför inte trolig. Revidering av valdistrikt kommer att behöva följa av de bostäder som byggs.

I detta förslag till valdistriktsindelning har hänsyn tagits till kommande utbyggnad så långt det är möjligt. Till exempel att endast göra de nödvändigaste förändringarna i de områden där det redan nu står klart att en större förändring av valdistriktet kommer att behöva göras inom de närmaste åren.

Enligt Valmyndighetens statistik från den 1 mars 2025 hade Nacka kommun 84 743 röstberättigade. Enligt beräkningar kommer ytterligare runt 1 200 bostäder vara färdiga och inflyttade innan valet. Valkansliet räknar med i snitt 2 röstberättigade per bostad, vilket gör att antalet röstberättigade i kommunen ökar med 2 400, till totalt 87 143 röstberättigade på valdagen 2026.

Alltför stora valdistrikt är en utmaning för både väljare och röstmottagare. Bland annat uppstår, till och från under dagen, köer till vallokalen. Den enskilt största anledningen till det är röstlängden, varje valdistrikt har en fysisk röstlängd där väljaren ska prickas av. Köerna avhjälpas inte av flera valsedelställ, valskärmar och röstmottagare eftersom sista stationen är röstmottagning med avprickning i röstlängden.

Andelen förtidsröster ökar och av Nackas väljare valde 44 procent att förtidsrösta 2022 (EU-valet 2024: 55,8 procent). Det innebär att en något lägre andel väljare besöker sin vallokal på valdagen, däremot hanteras och räknas förtidsrösterna i det valdistrikt som väljaren tillhör på valdagen. I förberedelserna av förtidsrösterna inför att dessa valkuvert ska ner i valurnan efter vallokalen stängning ska förtidsrösterna också prickas av i röstlängden.

I nedanstående tabell finns identifierade valdistrikt där antal röstberättigade kommer att öka innan valen 2026. Det handlar om de områden där det kommer att vara en större

mängd inflyttningsklara bostäder. Enstaka tillkommande bostäder vid till exempel förtätning har inte tagits hänsyn till. Som schablon antas det i varje bostad i snitt bo två personer över 18 år som troligen har rösträtt i ett eller flera val. I tre av nedanstående valdistrikt beräknas antalet röstberättigade bli över 2 000.

Tabell 1. Prognos antal röstberättigade, utifrån Valmyndighetens statistik och beräknad inflyttning. Se mer statistik i bilaga 3.

Valdistrikt (nuvarande nummer och namn)	Antal 1 mars 2025	Ytterligare bostäder	Ökning antal (2 per bostad)	Prognos valdagen 2026
0106 Sickla V	1142	80 lägenheter	160	1302
0110 Jarlaberg S	1368	200 lägenheter	400	1768
0119 Järla, Nya gatan	1878	100 lägenheter	200	2078
0124 Stensö S	1326	200 lägenheter	400	1726
0127 Ältadalen, Södra Hedvigslund	1110	30 radhus	60	1170
0133 Fisksätra Ö	1444	100 lägenheter *	200	1644
0145 Fisksätra N	1522	100 lägenheter *	200	1722
0142 Kvarnholmen Ö	2317	300 lägenheter	600	2917
0318 Vikingshill, Kummelnäs Ö	2120	70 lgh och småhus	140	2260

*) Cirka 200 lägenheter som kommer att fördela sig över dessa båda distrikt, exakt antal för respektive distrikt är inte känt när detta skrivs

Förslag till ny valdistriktsindelning

Nummerserier för valdistrikt

Alla valdistrikt har ett identifikationsnummer som startar med en länskod: 01 (Stockholm län) följt av kommunkod: 82 (Nacka kommun) samt avslutas med ett fyrsiffrigt valdistriktsnummer.

Valdistriktnumren inleds med identifikation (fet stil nedan) om i vilket kommundistrikt valdistriktet ligger.

Id-nummer	Kommun och distrikt
0182 01 xx	Nacka kommun, Nacka distrikt
0182 02 xx	Nacka kommun, Saltsjöbadens distrikt
0182 03 xx	Nacka kommun, Boo distrikt

Valdistriktsnumren styrs alltså inledningsvis av ovanstående och inom dessa områden har valdistrikten ursprungligen fått slutdelen av sin kod i logisk följd. I takt med att antalet

röstberättigade har ökat har nya valdistrikt skapats där behov uppstått, detta har lett till att numreringen av valdistrikten inte längre är logisk, exempelvis gränsar valdistrikt 0104 till 0142. Med anledning av det föreslås att ett omtag för numrering med start på Sicklaön och i Älta. På Sicklaön närmar vi oss nu 30 distrikt därför föreslås dessa distrikt få nummer i serien 0101–0129. Som en följd av det ändras nummerserien för valdistrikten i Älta, som föreslås byta från 0121–0127 till 0161-0168. Vid framtagande av förslag på nya nummer har luckor sparats för att framöver kunna lägga till nya valdistrikt som får plats inom nummerserien.

I Saltsjö Boo, bland annat runt Orminge Centrum, tillkommer ytterligare bostäder och i detta område kommer valdistrikten att behövas ses över, och troligtvis justeras, redan till nästa val. Den översynen bör då även omfatta en översyn av valdistriktens namn och nummer i hela området.

Valdistrikten i Fisksätra 0131–0135 och Saltsjöbaden 0201-0206 föreslås behålla nuvarande nummer.

Nya och delvis förändrade valdistrikt inklusive namn

Saltsjöbaden

Inga förändringar i valdistriktens gränser eller nummer föreslås i Saltsjöbaden. Däremot föreslås namnändring för ett distrikt till 0202 *Igelboda Neglinge S* från nuvarande Igelboda, Saltsjöbadens C eftersom Saltsjöbadens Centrum inte längre ligger inom det valdistriktets gränser men har levt kvar i valdistriktets namn.

Saltsjö Boo

De allra flesta valdistrikt behåller nuvarande gränser, nummer och namn. Förslag till förändringar inför 2026 rör den nordöstra delen. Nuvarande valdistrikt Vikingshill, Kummelnäs Ö är ett av de största. Det kommer enligt beräkningarna att vara för stort, med 2 260 röstberättigade vid valen 2026. Det distriktet föreslås delas i två: *0318 Kummelnäs Ö* samt *0319 Vikingshill*. Till Kummelnäs Ö har tillförts en liten bit av *0312 Hasseludden, Kummelnäs V*, framför allt av anledningen att inte riskera att något av de två nya valdistrikten ska riskera att bli färre än 1000 röstberättigade.

Sicklaön

På Sicklaön behåller de allra flesta valdistrikten sina namn och gränser, men inte sina nummer. Inom Sicklaön föreslås två nya valdistrikt samt en mer logisk och enhetlig nummerserie för valdistrikten. Förslaget är två nya valdistrikt, ett på Kvarnholmen och ett i området mellan Finntorp och Nya gatan.

Nuvarande valdistrikt 0142 Kvarnholmen Ö hade enligt Valmyndighetens statistik 2 317 röstberättigade till detta beräknas 300 lägenheter (ca 600 röstberättigade) vara inflyttningsklara innan valen 2026. De nya bostäderna ligger i södra delen av valdistriktet. Detta skulle betyda nästan 3 000 röstberättigade inom det nuvarande distrikt. I förslaget

delas därför distriktet i två, *0106 Kvarnholmen NÖ* och *0107 Kvarnholmen SÖ*. Enligt valkansliets beräkning skulle dessa nya distrikt omfatta ungefär 1600 respektive 1350 röstberättigade.

Det nuvarande valdistriktet Finntorp Ö är ett stort valdistrikt, enligt statistiken från Valmyndigheten var det 1 929 röstberättigade (1 mars 2025). I det angränsande valdistriktet Järila, Nya gatan har ytterligare kommuninvånare flyttat in och det består, vid samma tidpunkt, av 1 878 röstberättigade. Här förväntas ytterligare ca 200 personer över 18 år att flytta in innan valen. Mot bakgrund av detta föreslås att dessa två valdistrikt delas till att bli tre enligt nedanstående tabell. Namnen på de tre nya distrikten här föreslås vara *0115 Finntorp S*, *0116 Finntorp N*, *Marinstaden*, *Birka* och *0117 Järlahöjden*, *Nya gatan*.

Tabell 2. De föreslagna valdistrikten på Sicklaön samt beräknat antal röstberättigade efter uppdelningen. Kartor över förslag till ny indelning av valdistrikten finns i bilaga 1.

Nytt valdistrikt	Tidigare namn (röstberättigade 1 mars 2025)	Beräknat antal röstberättigade idag	Ytterligare inflyttning	Förväntat antal röstberättigade valdagen 2026
Finntorp S	Finntorp Ö (1929)	1450	-	1450
Finntorp N, Marinstaden, Birka	(nytt distrikt)	1250	-	1250
Järlahöjden, Nya gatan	Järila, Nya gatan (1878)	1220	200	1420

Älta

Nummerserien för valdistrikten i Älta ändras till att omfatta valdistriktsnumren 0161–0168, detta för att kunna frigöra nuvarande 0120-serie för att använda på Sicklaön. I övrigt föreslås en mindre ändring av valdistriktet *0161 Kolarängen* och en fortsatt uppdelning av fastigheten Erstavik 25:1.

I nuvarande valdistriktsindelning ingår området Kranglan i valdistriktet *0161 Kolarängen*. Kranglan är beläget längst norrut i valdistriktet, vid Järlasjön öster om Hästhagen, och här bor ett 30-tal personer över 18 år. Kolarängens valdistrikt har sin vallokal i Älta, fågelvägen är det nästan 5 km från Kranglan. Om en väljare tar bussen eller bilen till vallokalen i Älta är det långt mer än 5 km och väljaren kommer då att passera ett tiotal andra valdistrikts vallokaler. Därför är förslaget att fastigheterna vid Kranglan förs till valdistriktet *0118 Lillängen*, *Storängen*.

Erstavik 25:1

Alla som bor på samma fastighet ska som regel tillhöra samma valdistrikt. Undantag kan göras om en och samma fastighet har så många röstberättigade att det inte går att hantera i ett valdistrikt. Ett annat skäl kan vara att fastigheten är stor till ytan.

Fastigheten Erstavik 25:1 är en fastighet som är stor till ytan och där adresspunkterna finns utspridda i, framför allt, nordöstra delen respektive södra delen. Sedan lång tid tillbaka har fastigheten tillhört två olika valdistrikt, *0126 Saltsjö Duvnäs, Saltängen Ö* samt *0161 Kolarängen*. Valkansliet har samrått med både Länsstyrelsen och Valmyndigheten som håller med om att det finns goda skäl för att gränsen fortsatt ska gå längs med Saltsjöbadsleden. De som bor på fastigheten och har adresspunkt nordost om Saltsjöbadsleden (ett 10-tal personer) bör fortsatt tillhöra valdistriktet *0126 Saltsjö Duvnäs, Saltängen Ö* och de som bor med adresspunkter i övriga delar av fastigheten (ett 30-tal personer) bör fortsatt tillhöra ett valdistrikt i Älta – *0161 Kolarängen*. Om samtliga boende på Erstavik 25:1 ska tillhöra samma valdistrikt så kommer en del av väljarna att få långt till sin vallokal och om man åker buss eller bil kommer man att passera ett 10-tal andra valdistrikts vallokaler längs vägen runt Järlasjön.

Fisksätra

Valdistrikten i Fisksätra behåller i förslaget samma gränser, nummer och namn. Vid Fisksätra centrum kommer cirka 200 lägenheter vara inflyttade innan valen 2026, vilket innebär cirka 400 personer över 18 år. Dessa bostäder kommer att ligga delvis i valdistrikt *0133 Fisksätra Ö* och delvis i valdistrikt *0135 Fisksätra N*. Vid en jämn fördelning av dessa röstberättigade betyder det att *0133 Fisksätra Ö* kommer att omfatta ca 1640 röstberättigade och *0135 Fisksätra N* drygt 1700 röstberättigade.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden per röstberättigad Nackabo förändras inte på det stora hela, men den totala kostnaden ökar eftersom befolkningen ökar. Det innebära att beslut om ny valdistriktsindelning med ytterligare tre valdistrikt innebär ökade kostnader för arvode till röstmottagare och material. Kostnaderna för arvode till röstmottagare, inklusive ordförande och vice ordförande, beräknas öka med 66 600 kronor. Inköp av mer material såsom valskärmar, valsedelssäll med mera beräknas till cirka 30 000 kronor.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Konsekvenser för klimat och miljö

Rubriken har inte relevans för ärendet och berörs inte av definierade inriktnings- och effektmål.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 21 september 2025

Bilaga 1. Kartbilaga, förslag till ny valdistriktsindelning

Bilaga 2. Namn och nummer på valdistrikt samt prognos för antal väljare vid valen 2026

Bilaga 3. Statistik från Valmyndigheten och prognos enligt nuvarande indelning av valdistrikt

Bilaga 4. Protokollsutdrag VDN 2026-06-02 § 2

Sara Lauri
Kanslidirektör
Stadsledningskontoret

Ida Wahlbom
Enhetschef
Juridik och kanslienheten

Anneli Drakenberg
Valsamordnare
Juridik och kanslienheten

Beslutet ska skickas till:

- Länsstyrelsen i Stockholm