

2017-11-22

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/1075

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för upphandling av tillfälliga lokallösningar genom ett dynamiskt inköpssystem

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att kommunen ska införa ett dynamiskt inköpssystem för att tillgodose kommunens behov av tillfälliga lokallösningar i enlighet med enheten för bygg och anläggning och inköpsenhetens tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

För att säkerställa de löpande behov av skolpaviljonger och bostadsmoduler föreslår enheten för bygg och anläggning och inköpsenheten att Nacka kommun ska införa ett dynamiskt inköpssystem inom behovsområdet. Ett dynamiskt inköpssystem är en helt elektronisk process som innebär att leverantörer löpande kan ansöka om att få vara med i en leverantörsbank, under förutsättning att de uppnår kvalificeringskraven. För varje enskilt projekt sker sedan en förnyad konkurrensutsättning inom det dynamiska inköpssystemet med projektspecifika kravställningar. Tildelning av en förnyad konkurrensutsättning sker i enlighet med kommunens gällande delegationsordning.

Ärendet

Nacka kommun har ett stort behov av skolpaviljonger och bostadsmoduler för att säkerställa de löpande behoven för skolor och boenden framöver. För att möjliggöra en snabbare process från uppkomst av behov till verkställande finns möjligheten att införa ett dynamiskt inköpssystem. Med det föreslagna dynamiska inköpssystemet kommer det finnas möjlighet att antingen köpa eller hyra tillfälliga lokallösningar, såsom skolpaviljonger och bostadsmoduler, med olika avtalslängd. Det kommer även finnas en möjlighet att inkludera förvaltning och skötsel av skolpaviljongerna och bostadsmodulerna vilket ökar flexibiliteten ytterligare. Kommunen kommer i urvalsprocessen att ställa kvalificeringskrav på leverantörer som vill ansluta sig till det dynamiska inköpssystemet. Som kvalitetskrav ska kommunen huvudsakligen ställa krav på erfarenhet och kompetens, utförandekvalitet, leveranstid och lösningsflexibilitet. Införandet av det dynamiska inköpssystemet sker genom en upphandling som utförs genom selektivt förfarande och samtliga kvalificerade leverantörer ansluts.



Vid varje uppkommet behov kommer sedan en förnyad konkurrens med projektspecifika krav att ske. Delkontrakt tilldelas de leverantörer som får högst värden vid varje förnyad konkurrensutsättning i enlighet med kommunens delegationsordning.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknadsanalys skolpaviljonger

Nacka kommun har sedan flera år tillbaka en lång och gedigen erfarenhet och kunskap om de leverantörer av skolpaviljonger som idag existerar på den svenska marknaden. Kommunen har tidigare haft ett ramavtal med de största och mest effektiva aktörerna på marknaden (Flexator/Temporent, Expandia, Ramirent, PCS Projektservice samt Cramo Adapteo).

Marknadsanalys bostadsmoduler

En inventering har gjorts delvis genom samtal med branschorganisationer och de leverantörer som idag finns på den svenska marknaden kan delas in i tre typer.

- Svenska leverantörer med produktion i Sverige
- Svenska återförsäljare med produktion i utlandet
- Utländska återförsäljare med produktion i utlandet

Vidare kan modulbyggnation av bostäder delas in i fem kategorier.

- Bodar
- Korttidsinhyrning – hyresperiod på 2 – 5 år
- Långtidsuthyrning – hyresperiod på 4 – 10 år. Nyproducerade moderna moduler som stämmer överens med gällande krav enligt Boverkets byggregler (ljud, brand, tillgänglighet och energi). Går att kundanpassa och köpa loss före, efter och/eller under hyresperioden.
- Permanent – Byggs enligt Punkt 3 men med större utrymme för kundanpassning.
- Leverantörer av helhetslösningar utan egen produktion av moduler.

Det finns ett flertal aktörer på den svenska marknaden varav de största är; Derome (Plusshus), Zenergy, Modulgruppen, Soleed/Modulhus, Moelven, Villa Vida, Boklok, Ikano, Skanska, Obos/Myrsjöhus, Smålandsvillan, Hjaltevadshus, Lindbäcks, Anebyhusgruppen, Astel Modular (Estland), Kudomaja (Estland), Harmet (Estland).

Inköpsstrategi

Ett dynamiskt inköpssystem gör det möjligt för kommunen att få tillgång till ett brett urval av leverantörer för att vid varje enskild förnyad konkurrensutsättning utnyttja konkurrensen på bästa sätt. Ett dynamiskt inköpssystem är inte begränsat utan nya leverantörer kan ansluta efterhand. Kommunen inrättar ett dynamiskt inköpssystem och annonserar på samma sätt som vid andra upphandlingar. En förutsättning vid införandet av det dynamiska inköpssystemet är att kommunen ska ha möjlighet att upphandla skolpaviljonger och



bostadsmoduler utanför upphandlingssystemet om det anses fördelaktigare. Det är möjligt för leverantörer att lämna ett dynamiskt upphandlingssystem.

Upphandlingsförfarandet

Vid inrättandet av ett dynamiskt inköpssystem för tillfälliga lokallösningar, görs detta genom bestämmelserna i lagen om offentlig upphandling om selektivt förfarande. Dynamiska inköpssystem är en helt elektronisk process som innebär att leverantörer löpande kan ansöka om att få vara med i en leverantörsbank, under förutsättning att de uppnår kvalificeringskraven. Samtliga leverantörer har sedan möjlighet att vara med och konkurrera om de uppdrag kommunen lägger upp i systemet. Vid varje förnyad konkurrensutsättning inom systemet kan kvalitetskrav för det specifika uppdraget preciseras såsom;

- Särskilda miljökrav på byggnaden, t ex giftfritt, energiåtgång och materialval
- Specialanpassningar för funktionsnedsatta och för andra personer med särskilda behov
- Praktikplats vid etableringar

Upphandlingen kommer att annonseras nationellt via upphandlingsverktyget Kommers och EU på TED (Tender Electronic Daily).

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Peter Skogberg	T.f. enhetschef enheten för bygg och anläggning	Avtalsansvarig
Projektledare	Projektledare enheten för bygg & och anläggning	Beställare
Kenneth Lindrooth	Entreprenadupphandlare	Inköpare

Tidplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		augusti – november 2017	
Marknadsanalys		oktober – november 2017	
Upphandling	Dokument	november – januari 2017/8	2018-01-31
	Beslut KSSU		2017-12-05
	Beslut KS		2018-01-15
	Annons	30 dagars annonsering	2018-02-01
	Sista anbudsdag		2018-03-01
	Anbudsöppning		2018-03-02
	Utvärdering		2018-03-12
	Tilldelning		2018-03-12



	(meddelande om godkänd för dynamiskt inköpssystem)		
	Kontrakt genom förnyad konkurrensutsättning	Skjer löpande	2018-

Risker

Införandet av ett dynamiskt inköpssystem medför att alla kvalificerade leverantörer får möjlighet att ansluta sig och därmed vara med vid varje förnyad konkurrens. Därmed minimeras riskerna för överprövning av införandet av det dynamiska inköpssystemet. Dock kvarstår riskerna för överprövningar vid förnyad konkurrens inom inköpssystemet.

Ekonomiska konsekvenser

Denna upphandling medför införandet av ett dynamiskt inköpssystem. Kostnaden för att införa ett dynamiskt inköpssystem är betydligt lägre än kostnaderna för att genomföra många separata upphandlingar för att täcka de kommande behoven. Den relativt enkla och snabba processen genom förnyad konkurrensutsättning innebär en tidsbesparing och en flexibilitet i inköpsprocessen.

Konsekvenser för barn

För barnen i kommunen är det positivt att snabbt, effektivt och med hög kvalitet kunna bygga och erbjuda skol- och förskolepaviljonger både som nya lösningar samt som ersättning till befintliga av sämre skick. Paviljongerna är flyttbara och kan därmed flyttas dit där behovet anses vara störst. Bostadsmoduler är bra för att snabba på byggandet av tillfälliga bostäder för barnfamiljer.

Peter Skogberg
tf Enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Sebastian Nordgren
Enhetschef
Inköpsenheten

Peter Bertilsson
Projektledare
Enheten för bygg och anläggning

Andreas Holmgren
Projektledare
Enheten för bygg och anläggning

Kenneth Lindrooth
Entreprenadupphandlare
Inköpsenheten