

2017-03-10

TJÄNSTESKRIVELSE
AFN 2017/25

Arbets- och företagsnämnden

Ändring av riktlinjer för projektbidrag för inkludering

Förslag till beslut

1. Arbets- och företagsnämnden antar ändrad riktlinje för projektbidrag för inkludering i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelsen.
2. Arbets- och företagsnämnden beslutar att den ändrade riktlinjen för projektbidrag för inkludering börjar gälla från och med den 10 april 2017.

Sammanfattning

Syftet med projektbidrag för inkludering är att nyanlända, ensamkommande barn och Nackabor med bristande språkkunskaper i svenska och som står utanför arbetsmarknaden genom aktiviteter ska känna sig inkluderade, stärkta och få starkare självkänsla. Civilsamhället spelar en viktig roll för inkludering och integration. Aktiviteter på fritiden möjliggör möten med etablerade medborgare och chansen till ett utökat nätverk.

På arbets- och företagsnämndens sammanträde den 16 december 2015 antog nämnden de första riktlinjerna för projektbidrag för inkludering. Därefter har riktlinjerna reviderats två gånger, senast den 28 september 2016. Riktlinjerna föreslås revideras ytterligare för att förtydliga kriterierna, påvisa vikten av att sökanden innehar en etablerad kontakt med målgruppen samt reglera hur utbetalningsplanen är kopplad till redovisad deltagarkvot. Den reviderade riktlinjen föreslås gälla från och med den 10 april 2017.

Ärendet

Syftet med projektbidrag för inkludering är att nyanlända, ensamkommande barn och Nackabor med bristande språkkunskaper i svenska och som står utanför arbetsmarknaden (nedan målgruppen) genom aktiviteter ska känna sig inkluderade, stärkta och få starkare självkänsla. Civilsamhället spelar en viktig roll för inkludering och integration av målgruppen. Möjligheten till möte med etablerade medborgare stärks och möjliggör ett utökat nätverk, vilket i sin tur kan öka chanserna till jobb- och bostadskarriär.

På arbets- och företagsnämndens sammanträde den 16 december 2015 antog nämnden de första riktlinjerna för projektbidrag för inkludering. Riktlinjerna reviderades på arbets- och företagsnämndens sammanträde den 13 januari 2016 och på sammanträdet den 28

september 2016. Vid arbets- och företagsnämndens sammanträde den 14 december 2016 beviljad nämnden bidrag med förutsättning att beloppet betalades ut i lämpliga perioder och att projektet lever upp till 75 procents beläggning av förväntad deltagarkvot. Till följd av detta föreslås att riktlinjerna ändras enligt följande, utan inbördes ordning:

1. Riktlinjerna innehåller ett tak på ansökt belopp, fastställt till 200 000 kronor per ansökan.
2. Riktlinjernas kriterier har redigerats och kortats ned för att ytterligare vara mer lättförståeliga.
3. Riktlinjerna påvisar vikten av att projektägaren har dokumenterad erfarenhet eller en etablerad kontakt med målgruppen och eller etablerad kontakt med aktör som arbetar nära målgruppen.
4. Riktlinjerna innehåller utbetalningsplan av beviljat bidrag som har specificerats utifrån projektets redovisade deltagarkvot.

Ändring 1

Riktlinjerna föreslås inneha ett tak för ansökt belopp på 200 000 kronor per ansökan. I nuvarande riktlinjer finns inget tak för ansökt belopp. Ett tak har efterfrågats av föreningar för att de ska få en realistisk syn på vilken storlek av projekt som projektbidrag för inkludering kan bevilja. Utifrån detta och att 2017 års budget för bidraget har minskats från föregående år kommer ett fastställt tak underlätta handläggning av bidraget.

Ändring 2

Riktlinjernas kriterier föreslås enbart bestå av tre kriterier och som är direkt kopplade till arbets- och företagsnämndens syfte med projektbidrag för inkludering. De kvarstående kriterierna är:

- Projektet har svenska som huvudspråk och har till avsikt att personer med bristande språkkunskaper i svenska ska få utökade språkkunskaper.
- Projektet möjliggör möte mellan målgruppen och etablerade Nackabor.
- Projektet har potential att leva vidare efter projektidens slut och möjliggör ett långsiktigt nätverk med etablerade Nackabor.

De kriterier som tagits bort är:

- Inom projektet prövas nya samverkansformer
- Inom projektet möjliggörs delaktighet för Nackas medborgare
- Projektet genomförs i samverkan mellan flera aktörer
- Projektet finansieras av flera offentliga eller privata aktörer

Denna ändring innebär att kriterierna blir mer lättförståeligt för alla parter och fokuserar på bidragets huvudsyfte.

Ändring 3

Riktlinjerna föreslås innehålla vikten av att projektet har dokumenterad erfarenhet och eller en etablerad kontakt med målgruppen, alternativt etablerad kontakt med aktör som arbetar nära målgruppen. En etablerad kontakt har under år 2016 visat sig vara en viktigare grundpelare för denna specifika målgrupp än för flertal andra målgrupper inom

föreningslivet. Många av projekten under år 2016 som vid starten inte haft en etablerad kontakt med målgruppen har behövt lägga större kraft än planerat på marknadsföring. Dock bör påvisas att dessa projekt har varit framgångsrika när de sedan lyckats nå fram. Med hänsyn till att inte begränsa bidraget till att enbart innefatta vissa föreningar så bör inte en etablerad kontakt vara ett krav. I riktlinjen lyfts dock fram att stor vikt läggs på etablerad kontakt vid handläggningen.

Ändring 4

Riktlinjerna föreslås innefatta en utbetalningsplan som är kopplad till redovisad deltagarkvot. Arbets- och företagsnämnden beslöt den 14 december 2016 följande:

Arbets- och företagsnämnden beslutade att samtliga beviljade bidrag villkoras med att de planerade projekten får minst 75 procent planerat deltagare. För projekt som pågår under flera månader ska utbetalningarna delas upp i lämpliga perioder och avbrytas om projektet inte fortskrider som planerat.

Utifrån detta beslut föreslås riktlinjen att innehålla en utbetalningsplan, för beviljat belopp över 50 000 kronor, som innefattar att 70 procent av beviljat belopp betalas ut efter att beslut tagits. Resterande 30 procent utbetalas efter att projektet avslutats och redovisning inkommit. Utbetalning av resterande 30 procent sker utifrån redovisat antal deltagare i förhållande till planerad deltagarkvot vid ansökningstillfället. Där deltagandet är mindre än 75 procent av förväntad deltagarkvot betalas inte de resterande 30 procenten av bidraget ut. Riktlinjen har också kompletterats ytterligare för att påvisa betydelsen av att kunna visa upp verifieringar på kostnader inom projektet och att bidraget kan dras tillbaka i sin helhet om projektet inte genomförs.

Uppdelningen av 70/30 är den samma som kulturnämndens tidigare utbetalningsplan för kulturstöd. Att utbetala 70 procent i samband med beslutet hänvisas till att majoriteten av projekten har budgetar som består till stor del av fasta kostnader (personalkostnader, lokalhyra, marknadsföring med mera). Där de fasta kostnaderna behöver ha täckning när projektet påbörjas och beloppen inte påverkas beroende på antal deltagare.

Konsekvensen av denna utbetalningsplan kan vara att färre föreningar ansöker om bidrag då de inte har den ekonomiska säkerheten och möjligheten att driva igenom hela projektet.

Handläggning av projektbidrag för inkludering

Handläggning av bidraget genomförs av kultur- och fritidsenheten på uppdrag av arbets- och företagsnämnden. Kultur- och fritidsenheten har dagligkontakt med föreningslivet och handlägger föreningsbidrag löpande. Detta ger möjligheten att effektivt handlägga projektbidrag för inkludering, men också undvika att projekt blir dubbelfinansierade. Kultur- och fritidsenheten har också möjlighet att koppla samman föreningar och har kunskap om vilka föreningar som skulle vara intresserade att genomföra projekt som efterfrågas av målgruppen.

Ekonomiska konsekvenser

De reviderade riktlinjerna innefattar en tydlig utbetalningsplan. Vilket möjliggör en snabbare omfördelning av medlen från projekt som ej genomförts eller inte levt upp till 75 procent av planerad deltagarkvot.

Genom tydliga riktlinjer underlättas ansökningsförfarandet för föreningar och därmed ges målgruppen möjlighet till ett större utbud av verksamheter. Föreningarnas verksamhetsutbud avlastar och utgör ett komplement till kommunens verksamheter och ger på så sätt goda ekonomiska effekter för både Nacka kommun som dess invånare.

Konsekvenser för barn

Vid handläggning av ansökan om bidrag ska stor vikt läggas vid barnperspektivet då barn och unga utgör en prioriterad grupp i Nacka kommun.

De nyanlända barnen, inklusive ensamkommande barn, är i behov av särskilt stöd och social samvaro utanför skoltiden. Bedömning av sökta bidrag till olika projekt i föreningar bör därför särskilt beakta konsekvenser för barn och arbeta för att de ska få samma förutsättningar som andra barn. Att snabbt komma in i fritids- och kulturaktiviteter är viktigt. Barn till asylsökande som bor i eget boende ska få likvärdigt omhändertagande.

Bilagor

1. Riktlinjer för projektbidrag för inkludering, daterad den 2016-09-28
2. Förslag till nya riktlinjer för projektbidrag för inkludering.

Malin Westerback
Arbetsmarknadsdirektör
Stadsledningskontoret

Petra Huisman
Föreningsstrateg
Kultur- och fritidsenheten