

2017-11-08

TJÄNSTESKRIVELSE
AFN 2016/102

Arbets- och företagsnämnden

Statusrapport januari-september 2017 genomförande av strategi etablering ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Arbets- och företagsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 23 november 2016 att anta en strategi för etablering av ensamkommande barn och unga. Strategin omfattade en genomförandeplan för hur verksamheten för ensamkommande barn och unga skulle kunna rymmas inom den budgetram som de sänkta statliga bidragen medger samt konsekvenserna av detta. Verksamheten avrapporterar fortlöpande utvecklingen av denna genomförandeplan för nämndens ledamöter. I denna statusrapport redovisas måluppfyllelse på ett antal delmål och genomförda aktiviteter avseende januari till september 2017. Uppföljningen visar att två av de fyra delmål som nämnden beslutade om har uppnåtts medan två inte uppnåtts, båda inom området ”Hållbar ekonomi”. Då full måluppfyllelse ej är uppnådd beräknas verksamheten ensamkommande barn och unga därför gå mot ett underskott på cirka 13 miljoner kronor för år 2017.

Ärendet

I statusrapporten redovisas måluppfyllelse på ett antal delmål och genomförda aktiviteter avseende januari till september 2017 av den beslutade strategin för etablering av ensamkommande barn och unga som arbets- och företagsnämnden beslutade om i november 2016.

Under januari till april har nya arbetssätt utifrån ett förändrat förhållningssätt arbetats fram tillsammans med medarbetarna i ensamkommandegruppen. Arbetet har bland annat omfattat framtagande av nya framtidsplaner, underlag för uppföljning och överväganden men också utveckling av ett nytt verksamhetsanpassat systemstöd. Vidare har informationsinsatser genomförts med befintliga boendeleverantörer, gode män samt möten på samtliga boenden. Under maj till juli fokuserades genomförandearbetet på att ställa om flera av kommunens befintliga HVB-boenden till nya mer flexibla boendelösningar som stödboenden och träningslägenheter. Ett sextioal ungdomar omplacerades till annan placeringsform utifrån en ny bedömning av deras behov, ansvarstagande och mognad.

Från 1 juli har två HVB-boenden ställts om till stödboenden och ytterligare tre finns kvar i sin nuvarande form. Två HVB-boenden avvecklats. Tjugotalet ungdomar har via ett pilotprojekt som innefattar mobilt team för tillsyn och jour samt kontaktpersonskap fått möjlighet att i egna eller delade träningslägenheter fortsätta sin individuella resa mot eget boende. Samtliga ungdomar som har omplacerats till ett nytt boende har gjort det efter en individuell bedömning och samtliga flyttar som genomförts innan den 1 juli och kommer att genomföras framöver sker baserat på ungdomens mognad och ansvarstagande och allmänna mående.

Strategi etablering av ensamkommande barn och unga

Den beslutade strategin är indelad i de tre delområden som samverkar till att uppnå det övergripande målet:

1. Fokus etablering
2. Individanpassad boendekedja
3. Hållbar ekonomi

Nedan redovisas nuläge i de olika delmålen.

Fokus etablering – ett förändrat förhållningssätt

Delmål:

1. Samtliga ensamkommande barn ska senast 30 juni 2017 vara utredda och ha påbörjat sin individuella etableringsplan¹ alternativt ha en tydlig tidsatt mätbar planering för kommande steg enligt sin etableringsplan och genomförandeplan.
 - Utfall: Målet delvis uppnått. Samtliga barn är utredda. Arbetet med att ersätta tidigare vårdplaner och genomförandeplaner med de nya framtidsplanerna pågår och genomförs successivt.
2. Samtliga ensamkommande barn ska senast 31 december 2017 vara utredda och ha påbörjat sitt individuella genomförande enligt etableringsplan.
 - Utfall redovisas i samband med årsbokslut.

Individanpassad boendekedja

Delmål:

1. Senast 30 juni 2017 ska det inom verksamhetsområdet finnas en upphandlad kapacitet av boendelösningar som matchar barnens och ungdomarnas behov.
 - Utfall: Målet uppnått då avtalsförhandlingar lyckades vilket innebar att ett antal boenden ställdes om till stödboenden och ytterligare några avvecklades. Dessutom startades en pilotverksamhet kring stödboendeformen träningslägenhet vilken inkluderar ett mobilt team för tillsyn och jour samt kontaktpersoner för att matcha ungdomarnas förändrade behov och ökade ansvarstagande och mognad.
2. Varje ensamkommande barn ska senast 30 juni 2017 vara placerat på ett individanpassat boende, alternativt ha en tydlig tidsatt mätbar individuell planering

¹ Begreppet framtidsplan har ersatt det ursprungliga förslaget etableringsplan

för kommande steg enligt beslutad boendekedja i sin etablerings- och genomförandeplan.

- Utfall: Målet uppnått då ett stort antal ungdomar omplacerades utifrån förändrat behov. Kvarstår att utreda ett antal jourhem i andra kommuner.

Hållbar ekonomi

Delmål:

1. Senast 30 juni 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för boende maximalt uppgå till 1 218 kronor per dygn och barn eller ungdom.
 - Utfall: Målet ej uppnått, genomsnittlig kostnad i nuläget är cirka 1 400 kronor per barn och dygn vilket dels beror på befintliga ramavtal med högre ersättningsnivåer avseende pågående jourhemsplaceringar. Sedan 30 september är vi inte längre bundna av detta ramavtal, ny upphandling av jourhem med ett pristak kommer att genomföras i samverkan med Värmdö och Tyresö.
2. Senast 31 december 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för boende maximalt uppgå till 1 004 kronor per dygn och barn eller ungdom.
 - Utfall redovisas i samband med årsbokslut.
3. Senast 30 juni 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning maximalt uppgå till 130 kronor per dygn och barn eller ungdom.
 - Utfall: Målet ej uppnått, genomsnittlig kostnad i nuläget är 207 kronor vilket till stor del beror på ett större antal konsultlösningar än planerat. Det kan dels förklaras av långtidsfrånvaro i medarbetargruppen, dels av behovet att skyndsamt utreda ett större antal jourhem men också av det fortsatt ansträngda läget avseende rekrytering av erfarna socionomer.
4. Senast 31 december 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning maximalt uppgå till 127 kronor per dygn och barn eller ungdom.
 - Utfall redovisas i samband med årsbokslut.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att ställa om verksamhetsområdet ensamkommande barn så att det balanserar barns och ungdomars behov av en kvalitativ etablering och med en balanserad ekonomi innehåller stora utmaningar. Nämndens uppdrag är att verksamhetens kostnader ska balansera med intäkter från staten. Då delmålen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte är uppnådda beräknas verksamheten ensamkommande barn och unga gå mot ett underskott på cirka 13 miljoner kronor 2017.

Konsekvenser för barn

Strategin innehåller många delar för att utveckla verksamhetsområdet för ensamkommande barn och unga och deras etablering och väg till egen försörjning. Den beslutade omställningen av boendeformer kommer dock innebära att en del ungdomar kommer att omplaceras från en boendelösning till en annan men också från sin nuvarande



vistelsekommun till Nacka kommun. Genom att erbjuda individanpassade boendelösningar till största delen inom kommunen är målsättningen att Nacka kommun med gemensamma resurser ska erbjuda våra ensamkommande barn ett gott mottagande med fokus på integration och etablering utifrån barnets bästa.

Pia Stark
Enhetschef
Etableringsenheten