

Arbets- och företagsnämnden

Statusrapport och uppföljning av genomförandeplan ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Totalt ansvarar kommunen för 188 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 26 asylsökande, 136 har permanent uppehållstillstånd, 18 har tillfälligt uppehållstillstånd och 8 har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder. Under 2018 har totalt fem nya anvisningar av ensamkommande barn mottagits i Nacka varav två har avvikit.

Under maj månad har hastigheten i ungdomarnas individuella boendekedja i vissa fall påverkats av att verksamheten måste anpassas till befintliga avtal. Bland annat har verksamheten inväntat beslut om familjehem samt försökt optimera utnyttjandet av avtalade platser. Ett mindre antal ungdomar än planerat har därför tagit steget till de mer självständiga boendeformerna stödboende plus och stödboende minus/träningslägenheter under månaden. Prognosen för den fortsatta boendekedjan över tid har reviderats något från föregående månad främst på grund av att fler placeringar avslutats efter beslut från Migrationsverket, än tidigare beräknat.

För de fall målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte uppnås beräknas verksamheten ensamkommande barn och unga gå mot ett budgetunderskott på cirka 25 miljoner kronor 2018. Effekten av föreslagna åtgärder bedöms dock minska underskottet. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Ärendet

I statusrapporten presenteras hur många ensamkommande barn/unga som kommunen ansvarar för i dagsläget samt en redogörelse för boendeformer och asylstatus. Vidare

redovisas uppföljningen av den genomförandeplan som antogs av arbets- och företagsnämnden den 14 februari 2018.

I bilaga 1 finns en lista med förklaringar till de vanligaste begreppen som används inom området ensamkommande barn och unga.

Uppföljning placeringar och mottagande maj 2018

Enligt Migrationsverkets fördelningsnyckel kommer cirka 15 ensamkommande barn anvisas till Nacka under 2018. Dessutom kvarstår 14 från anvisningskvoten för år 2017. Sedan förra månadens rapportering har en ny anvisning mottagits. Fem ensamkommande barn har anvisats till kommunen under året, varav två har avvikit.

Totalt ansvarar kommunen för 188 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 26 asylsökande, 136 har permanent uppehållstillstånd, 18 har tillfälligt uppehållstillstånd och 8 har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder. I fyra fall har Migrationsverket tagit beslut om familjeåterförening, tre av dessa väntas ske under juni 2018.

Av de barn som kommunen ansvarar för bor 119 i Nacka och 69 i andra kommuner. I tabell 1 tydliggörs fördelningen av boendeformer samt antal i Nacka kommun eller annan kommun. Tabellen visar en viss ökning av andelen placeringar i Nacka kommun i jämförelse med föregående månad, andelen är 63 procent i maj vilket är en ökning med tre procent sedan mars vilket dels beror på avslut och dels på omplaceringar till Nacka kommun.

Tabell 1) Antalet placeringar per boendeform och kommun maj 2018

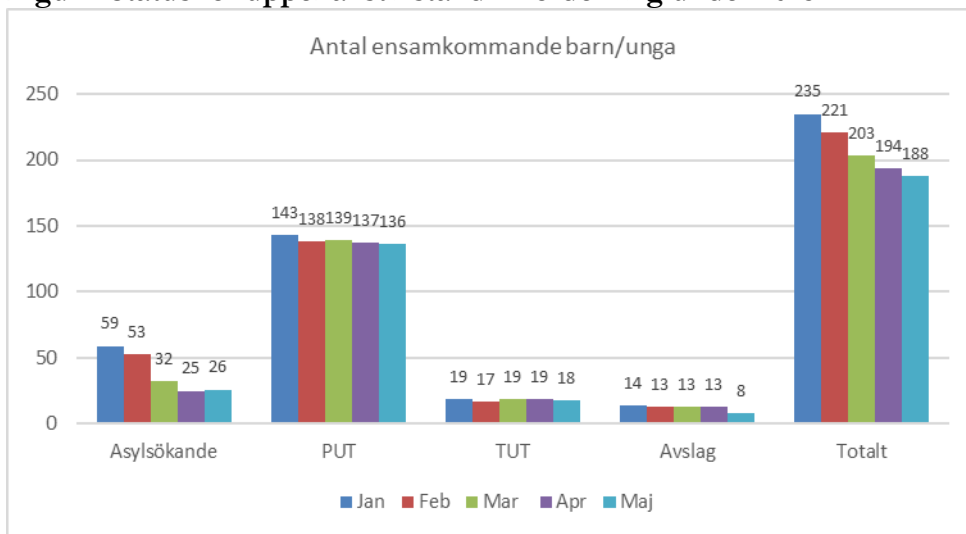
Boendeform	Nacka kommun	Annan kommun	Totalt
Familjehem	5 (5)	1 (1)	6 (6)
Familjehem konsulentstött	1 (1)	5 (5)	6 (6)
Familjehem släkting	5 (7)	1 (1)	6 (7)
HVB	15 (15)	0 (0)	15 (15)
HVB +	5 (5)	8 (9)	13 (14)
Jourhem konsulentstött	2 (3)	35 (42)	37 (42)
Jourhem släkting	2 (1)	0 (1)	2 (2)
Stödboende – (träningsslägenhet)	62 (60)	13 (13)	75 (73)
Stödboende +	22 (24)	5 (3)	27 (27)
Total	119 (122)	69 (72)	188 (194)

Siffror inom parentes avser föregående månad.

Tabell 2) Status för uppehållstillstånd – fördelning maj 2018

Antal barn	Asyl-sökande	PUT	TUT	Avslag	Totalt
Nacka kommun	12	91	12	4	119
Annan kommun	14	45	6	4	69
Totalt	26	136	18	8	188

Figur 1 Status för uppehållstillstånd – fördelning under 2018



Uppföljning fokus etablering och individanpassad boendekedja

Under maj månad har hastigheten i ungdomarnas individuella boendekedja i vissa fall påverkats negativt på grund av att verksamheten måste anpassas till befintliga avtal. Bland annat har verksamheten inväntat beslut om familjehem, samt försökt optimera utnyttjandet av avtalade platser. Cirka nitton barn/unga inväntar utredning och/eller beslut om familjehem, ytterligare cirka tolv unga inväntar plats i stödboenden och ett mindre antal inväntar återföring till Migrationsverket. Något fler placeringar i jourhem släkting har även gjorts jämfört med planering.

Nedanstående tabell redogör för varje barn/ungdoms planerade boendekedja, samt aktuell information om status och ålder per den 21 maj. Tabellen tar inte hänsyn till eventuella avslag i öppna asylutredningar.

Tabell 3) Ensamkommande barn/unga per boendeform samt planering framåt

Boendeform	Mar	Apr	Maj	2018-06-30	2018-09-30	2018-12-31	2019-03-31
Familjehem	6	6	6	11	15	14	14
Familjehem konsulentstött	9	6	3	7	9	9	7
Familjehem släkting	8	7	6	6	7	6	5
HVB	17	17	15	11	11	5	5
HVB +	13	14	13	11	5	4	4
Jourhem konsulentstött	45	42	37	19	6	2	1
Jourhem och Jourhem släkting	1	2	6	3	1	0	0
Stödboende -	65	73	75	81	88	95	102
Stödboende +	39	27	27	30	31	35	31
Summa	203	194	188	179	173	170	169

Boendekedjan planeras utifrån aktuell fastställd information om status och ålder.

Framtidsplan – ett stöd för den unge på sin väg mot ett självständigt liv

I nuläget har 99 ungdomar en framtidsplan, en ökning med 14 sedan april. Framtidsplanen är ett verktyg för att stärka fokus på etablering och ska stötta ungdomarna på sin väg mot ett självständigt liv. Verksamheten arbetar just nu intensivt med att initiera framtidsplaner för alla barn och unga, de med permanent uppehållstillstånd är i detta arbete prioriterade.

Uppföljning av åtgärder för en ekonomi i balans

Snabbare boendekedja med bibehållen rättssäkerhet – avsnitten och tabellen uppdateras efter månadsskiftet i samband med månadsbokslut

Verksamhetens genomsnittliga totalkostnad för placering av ensamkommande barn/unga är i maj månad 1 513 kronor per dygn, vilket är en minskning med 388 kronor från föregående månad. I totalkostnaden ingår kostnad för obelagda platser, myndighetsutövning och övriga insatser. Minskningen beror främst på att kostnaderna för obelagda platser har minskat med cirka 1,4 miljoner från cirka 1,6 miljoner kronor i april till 182 882 kronor i maj. Verksamheten har under maj månad haft i det närmaste full beläggning vid avtalsboendena. Den något ökade kostnaden för myndighetsutövning beror på det minskade antalet placerade barn/unga. Den genomsnittliga boendekostnaden har minskat med 115 kronor per barn/ung och dygn sedan april månad, se tabell 4. Minskningen av boendekostnad beror på att flertalet av de avslutade placeringarna hade en högre kostnad än det tidigare det genomsnittet.

För att uppnå ekonomisk balans mellan kommunens kostnader och de statliga schablonersättningarna behöver totalkostnaden per placering minskas. Verksamheten behöver därför fortsatt arbeta med fokus på en snabb boendekedja för flytt till billigare boendeformer så snabbt som respektive ungdoms vård- och omsorgsbehov medger, samt anpassa organisationen för myndighetsutövning till det minskade antalet barn/unga. En ekonomi i balans genom en snabb boendekedja förutsätter också att de obelagda platser som uppstår i

avtalade boenden vid flyttar kan beläggas utan ”glapp”. Antalet avtalade platser har minskat under maj och förutsättningarna att hålla full beläggning över tid i enlighet med målsättningen är goda.

Tabell 4) Indikatorer för målstyrning och uppföljning

Indikator	Februari	Mars	April	Maj	Mål
Genomsnittlig boendekostnad i kr/dygn	1 405	1 340	1 387	1 272	1 004
Genomsnittlig kostnad myndighetsutövning i kr/dygn och barn/ungdom	158	184	200	208	127
Genomsnittlig totalkostnad i kr/dygn	1 614	1 752	1 901	1 513	1252*
Beläggning av avtalade placeringsplatser vid månadsskifte	69,7 %	68,5 %	100 %	97,2 %	100 %
Antal barn/unga med en framtidsplan	50	70	85	99	179

*rörlig siffra, genomsnittlig intäkt kr/dygn som beror av genomsnittlig ålder

Utnyttjande av avtalade platser

Beläggningen har under månaden varit i det närmaste 100 procent. Beläggning på 97,2 %, såsom anges i tabellen ovan, innebär att det finns en obelagd plats i avtalsboenden under perioden. Kostnaden för obelagda platser är under maj månad 182 882 vilket är en minskning med cirka 1,4 miljoner kronor sedan april. Det beror som tidigare nämnt på att verksamheten nu i princip har full beläggning, kostnaden för obelagda platser i maj avser i huvudsak kostnader för april som nu bokförts. Boendekedjan, omplaceringar och avslut kommer framöver innebära kortare perioder av obelagda platser, men dessa kommer att hållas på ett minimum då målsättningen är att ha full beläggning över tid.

Myndighetsutövning

Den ökade genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning på 8 kronor från föregående månad beror främst på det minskade antalet ärenden. För att anpassa verksamheten till de snabbt förändrade förutsättningarna har antalet handläggare minskats.

Avtal

Upphandlingen av kompletterande stödboenden och träningslägenheter är klar. Upphandlingen som avser konsulentstödda jourhem kommer att slutföras i juni. Upphandlingarna genomförs i samverkan med Värmdö och Tyresö kommuner. Dialog kring nuvarande avtal med fokus på fortsatt effektivisering fortgår.

Överklaga Migrationsverkets beslut

Huddinge kommun har överklagat Migrationsverkets beslut att inte betala schablonersättning för kostnader som uppstått efter 18-årsdagen eller dag för åldersuppskrivning i

relation till försenad handläggning, men fått avslag. Nacka kommun kommer inkomma med en motsvarande överklagan innan september 2018. Återsökning av medel för aktuella fall kommer att genomföras under maj och överklagan kan inte genomföras förrän efter avslagsbeslut från Migrationsverket. Effekten av denna åtgärd är fortsatt svårbedömd.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att ställa om verksamhetsområdet ensamkommande barn och unga och både säkerställa barns och ungas behov samt säkra en hållbar ekonomi innehåller fortsatt stora utmaningar. Arbets- och företagsnämndens budgettram för verksamheten ensamkommande barn och unga innefattar inga avsatta medel för år 2018. Nämndens uppdrag är att verksamhetens kostnader ska balansera med de statliga ersättningarna som kommunen erhåller. För de fall målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn/ung samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte uppnås beräknas verksamheten ensamkommande barn/unga gå mot ett budgetunderskott på cirka 25 miljoner kronor 2018. Effekten av föreslagna åtgärder bedöms dock minska underskottet. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Konsekvenser för barn

Det övergripande syftet med verksamhetens är att med fokus på etablering av ensamkommande barn/unga säkerställa en verksamhet som tillgodoser varje barns rätt till utveckling, stöd, trygghet, skydd och rätt till inflytande. Den övergripande målbilden är en verksamhet som möter varje ensamkommande barn på ett individuellt och respektfullt sätt och genom kostnadseffektiva insatser arbetar för en verksamhet med slutmålet etablering genom bostad och egen försörjning. Den beslutade boendekedjan innebär att en del ungdomar kommer att omplaceras från en boendelösning till en annan, men också i vissa fall från sin nuvarande vistelsekommun till Nacka kommun. Genom att erbjuda individanpassade boendelösningar till största delen inom kommunen är målsättningen att Nacka kommun med gemensamma resurser ska erbjuda våra ensamkommande barn och unga ett gott mottagande med fokus på integration och etablering utifrån barnets bästa.

Bilaga

Förklaringar på vanliga begrepp och boendeformer för ensamkommande.

Pia Stark
Enhetschef
Etableringsenheten

Nina Bäckström
Kvalitetsutvecklare
Etableringsenheten