



**NACKA**  
KOMMUN

Kallelse/föredragningslista  
23 mars 2022

Arbets- och företagsnämnden

Tid: kl. 18:00-19:43

Plats: Nacka stadshus

Filip Wiljander (M), ordförande

Arbets- och företagsnämnden

**1. Mötesinformation**

**Förslag till beslut**

Dag: den 23 mars 2022

Tid: kl. 18.00

Plats: Nacka stadshus, lokal Jelgava ÖF plan 0, gruppmöten kl. 17.00- 18.00,  
majoriteten - lokal Jelgava ÖF0, oppositionen - lokal Gliwice ÖF0.

Sammanträdet genomförs med möjlighet till distansdeltagandet.

Meddela gärna om ni avser närvara på plats, delta digitalt eller inte kan närvara alls till [maria.baeva@nacka.se](mailto:maria.baeva@nacka.se) senast fredag den 18 mars.

Politisk beredning: Inget fysiskt möte. Frågor/synpunkter meddelas Filip Wiljander senast måndagen den 21 mars 2022

**2. Upropp**

**3. Justering**

**4. Anmälan av extra ärenden**

**5. Information med anledning av krig i Ukraina**

**6. Månadsrapport för arbets- och företagsnämnden februari 2022 (AFN 2022/97)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

**7. Riktlinjer för ekonomiskt bistånd (AFN 2020/180)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden beslutar att anta riktlinjer för ekonomiskt bistånd enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

**8. Revidering av AFNs delegationsordning (AFN 2022/71)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden beslutar att ändra delegationsordningen i enlighet med bilaga 1.

**9. Motion Utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga (AFN 2021/186)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Arbets- och företagsnämnden

Kommunfullmäktige noterar att det, genom befintliga insatser och genom projektet ”Tillsammans för ett drogfritt Nacka för unga”, redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta besvarad.

**10. Motion Inrätta medborgarkontor i Nacka (AFN 2021/216)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då nämnden har ett pågående arbete som avser att bistå Nacka borna med olika stödformer. Motionen anses med detta vara färdigbehandlad.

**11. Redovisning av AFN:s utskotts protokoll för år 2021 (AFN 2021/61)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden noterar att den har tagit del av protokollen.

**12. Delegationsbeslut och anmälningar (AFN 2022/88)**

**Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden noterar att den har tagit del av handlingarna till protokollet.

**13. Övriga frågor**

Månadsrapport för arbets- och  
företagsnämnden februari  
2022

6

AFN 2022/97

2022-03-14

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2022/97

## Månadsrapport för arbets- och företagsnämnden februari 2022

### Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

### Sammanfattning av ärendet

Det ackumulerade ekonomiska resultatet vid månadsbokslut februari är minus 25,4 miljoner kronor, vilket innebär en positiv avvikelse gentemot budget på 8,3 miljoner kronor.

Samtliga verksamheter redovisar ett överskott för den ackumulerade perioden. De största avvikelserna finns hos vuxenutbildning samt arbetsmarknadsinsatser där det avviker positivt gentemot budget på både intäkter och kostnader.

I bifogad rapport presenteras detaljerad information om utfall, statistik och analys per verksamhetsområde.

### Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

### Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför inga konsekvenser för barn

### Bilagor

Månadsrapport arbets- och företagsnämnden februari 2022

Susanne Nord  
Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Ann-Christine Ekeblad  
Business controller  
Controllerenheten

---

**Månadsrapport februari 2022**  
**Arbets- och företagsnämnden**

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Läget i korthet .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Verksamhetsresultat .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Ekonomiskt resultat .....</b>	<b>5</b>
3.1	Ekonomisk tabell.....	5
3.2	Kommunal vuxenutbildning.....	5
3.3	Arbetsmarknad .....	5
3.4	Ekonomiskt bistånd.....	6
3.5	Ensamkommande barn och unga .....	6
3.6	Flykting.....	7
3.7	Myndighetsorganisation.....	7

## **I Läget i korthet**

### **Nulägesbeskrivning med anledning av pågående pandemi**

Arbets- och företagsnämndens verksamheter arbetar fortsatt utifrån ett gemensamt fokus för att upprätthålla samhällskritisk och prioriterad verksamhet och förhindra smittspridning. Av nämndens ansvarsområden har verksamheten ekonomiskt bistånd, vissa delar av handläggningsprocessen för ensamkommande barn samt kontinuitet i fakturahantering inom kundvalen bedömts vara samhällskritiska och därmed prioriterade. Både nämndens prioriterade verksamheter samt all övrig verksamhet har hittills kunnat hanteras utan leveranssvårigheter då bemanningsläget under perioden varit fortsatt gott. En succesiv återgång från distansarbete i första hand till mer fysisk närvaro i stadshuset pågår.

### **Pågående konflikt i Ukraina kommer att påverka flyktingmottagandet**

Det stora antalet flyktingar från Ukraina kommer att påverka flyktingmottagandet i Nacka. I dagsläget är det oklart hur många flyktingar som kommer att ta sig till Sverige och hur detta kommer att påverka det antal nyanlända som anvisas till kommunen. De flyktingar som får uppehållstillstånd på massflyktsdirektivet omfattas idag av lagen om mottagande av asylsökande (LMA) vilket innebär att Migrationsverket ansvarar för att erbjuda dessa flyktingar boende och ekonomiskt bistånd (dagersättning) vid behov.



## 2 Verksamhetsresultat

Övergripande mål	Fokusområde
Maximalt värde för skattepengarna	■ Individanpassade insatser mot arbete och utbildning skapar förutsättningar för egen hållbar försörjning.
Bästa utveckling för alla	■ Egen försörjning är en vinst för alla. Kommunen skapar förutsättningar till arbete, studier och eget företagande genom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser
Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka	■ Kommunen skapar möjligheter till etablering för alla via arbete och egen försörjning i samspel med andra aktörer i hela Nacka.
Stark och balanserad tillväxt	■ Nacka kommun växer. Kommunen skapar förutsättningar för arbetssökande att matcha arbetsgivarnas behov av kompetens.

## 3 Ekonomiskt resultat

### 3.1 Ekonomisk tabell

Verksamhet, tkr	Ack utfall 2022			Ack budget 2022				Helår budget och prognos 2022		
	Kostnader (-) Intäkter (+)	Utfall intäkter	Utfall kostnader	Utfall netto	Budget intäkter	Budget kostnader	Budget netto	Budget- avvikelse	Budget netto	Prognos netto
Grundläggande vuxenutbildning, check	223	-1 394	-1 171	250	-1 917	-1 667	496	-10 000	-10 000	0
Gymnasial vuxenutbildning, check	6 786	-8 601	-1 814	5 833	-9 833	-4 000	2 186	-24 000	-24 000	0
Svenska för invandrare, check	109	-1 983	-1 874	167	-3 067	-2 900	1 026	-17 400	-17 400	0
Arbetsmarknadsinsatser - jobbpeng	0	-1 914	-1 914	0	-2 167	-2 167	253	-13 000	-13 000	0
Arbetsmarknad övriga avtal	651	-1 839	-1 189	417	-2 917	-2 500	1 311	-18 500	-18 500	0
Ekonomiskt bistånd	348	-10 721	-10 373	500	-12 167	-11 667	1 294	-70 000	-70 000	0
Ensamkommande barn	1 637	-1 551	86	2 500	-2 500	0	86	0	0	0
Nyanlända flyktingar inkl. bostadsförsörjning och samhällsorientering	4 646	-3 266	1 380	4 583	-4 250	333	1 047	2 000	2 000	0
Nämnd	0	-221	-221	0	-303	-303	82	-1 717	-1 717	0
Myndighet och huvudmannauppgifter, OH, dödsbo och BUS handläggning	353	-8 625	-8 272	417	-9 256	-8 839	567	-55 154	-55 154	0
<b>Summa</b>	<b>14 754</b>	<b>-40 114</b>	<b>-25 360</b>	<b>14 667</b>	<b>-48 375</b>	<b>-33 709</b>	<b>8 349</b>	<b>-207 871</b>	<b>-207 871</b>	<b>0</b>

Det ackumulerade ekonomiska resultatet vid månadsbokslut februari är minus 25,4 miljoner kronor, vilket innebär en positiv avvikelse gentemot budget på 8,3 miljoner kronor. De största avvikelserna finns hos vuxenutbildning samt arbetsmarknadsinsatser där det avviker positivt gentemot budget på både intäkter och kostnader.

### 3.2 Kommunal vuxenutbildning

Det ackumulerade utfallet för den kommunala vuxenutbildningen är under perioden minus 4,9 miljoner kronor vilket ger en positiv avvikelse mot budget på 3,7 miljoner kronor.

Den grundläggande vuxenutbildningen ligger i princip på budget med ett litet positivt överskott på 500 tusen kronor. Överskottet beror på att kostnaderna ligger under budget.

Den gymnasiala vuxenutbildningen står för en nettoavvikelse med plus 2,2 miljoner kronor jämfört med budget. Avvikelsen beror dels på något högre intäkter än budgeterat, dels på lägre kostnader än budgeterat.

Svenska för invandrare (sfi) har ett ackumulerat överskott på 1 miljon kronor vilket beror på lägre kostnader än budgeterat.

### 3.3 Arbetsmarknad

Ackumulerat utfall för nämndens totala kostnader för arbetsmarknadsinsatser landar på minus 3,1 miljoner kronor. Det motsvarar en positiv budgetavvikelse om cirka 1,5 miljoner kronor. Budgetavvikelsen beror främst på lägre kostnader än budgeterat. Antal kunder med insats: 455.

### 3.4 Ekonomiskt bistånd

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för verksamheten ekonomiskt bistånd till och med februari månad är minus cirka 10,4 miljoner kronor. Det motsvarar en positiv budgetavvikelse om cirka 1,3 miljoner kronor.

Antalet hushåll som beviljas ekonomiskt bistånd varje månad har fortsatt minska något. Det är dock för tidigt att dra några slutsatser av det, men det har varit en långvarig trend med minskat antal bidragstagare av ekonomiskt bistånd. Antalet nyansökningar är högre än i slutet av 2021, men lägre än samma period föregående år. Utvecklingen följs noggrant.

Sammanlagt har 46 hushåll tagit emot ekonomiskt bistånd för tillfällig boendelösning under februari månad 2022. Tre hushåll har ordnat eget boende i eller utanför Nacka kommun under månaden.

Sammanlagt har 46 hushåll tagit emot ekonomiskt bistånd för tillfällig boendelösning under 2022. Av dessa har fyra hushåll ordnat eget boende i eller utanför Nacka kommun.

### 3.5 Ensamkommande barn och unga

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för verksamheten ensamkommande barn och unga visar för perioden en budget i balans.

Nacka kommun har vid februari månads utgång ansvar för 32 ensamkommande barn och unga, och ingen förändring har skett sedan föregående månad.

Under februari månad har inget asylsökande ensamkommande barn anvisats till kommunen. Totalt har under året har inga ensamkommande barn anvisats till kommunen. Ingen familjeåterförening där ett ensamkommande barn med uppehållstillstånd har återförenats med sin närmaste familj har skett under februari månad.

**Tabell 1. Status i asylprocessen och boendekommun, ensamkommande**

Antal barn	Asylsökande	PUT	TUT	Avslag	Totalt
Nacka kommun	1 (1)	9 (9)	2 (2)	0 (0)	12 (12)
Annan kommun	0 (0)	7 (7)	12 (12)	1 (1)	20 (20)
<b>Totalt</b>	<b>1 (1)</b>	<b>16 (16)</b>	<b>14 (14)</b>	<b>1 (1)</b>	<b>32 (32)</b>

Huvudregeln är att ensamkommande barn ska placeras i anvisningskommunen. De barn/unga som enligt tabellen ovan är placerade utanför Nacka har placerats med ett vårdbehov, eller på grund av att ungdomen själv hittat ett eget boende utanför Nacka men fortsatt ingår i kommunens mottagande. Kolumnen "Avslag" avser de barn som har så kallat verkställighetshinder och är kvar i kommunens ansvar till dess de blir myndiga. Siffror i parentes avser föregående månad.

**Tabell 2. Ensamkommande barn/unga per boendeform och planeringsprognos framåt**

Boendeform	December	Januari	Februari	2022-06-30	2022-09-30	2022-12-31
Familjehem egna	5	5	5	5	5	5
Familjehem konsulent	5	5	5	5	5	5
HVB	3	3	3	3	3	3
Jourhem konsulent	1	1	1	2	1	1
Jourhem egna	1	1	1	1	1	1
Stödboende	12	12	12	12	6	5
Eget boende / hyresavtal	6	5	5	3	5	5
<b>Summa</b>	<b>33</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>31</b>	<b>26</b>	<b>25</b>

### 3.6 Flykting

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för verksamheten nyanlända flyktingar till och med februari månad är cirka 1,4 miljoner kronor vilket innebär en positiv avvikelse i relation till budget på motsvarande summa. Budgetavvikelsen beror främst på lägre kostnader än budgeterat.

Under januari och februari har 5 kvotflyktingar tagits emot på anvisning från Migrationsverket.

Av de 17 personer som togs emot i Nacka kommun i januari och februari 2020 har 9 flyttat till eget boende, varav 2 personer har hittat boende i Nacka kommun. Ett hushåll har beviljats tillfälligt boende.

### 3.7 Myndighetsorganisation

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för myndighetsorganisationen i februari månad är minus 8,3 miljoner kronor vilket motsvarar en positiv avvikelse på cirka 0,6 miljoner kronor jämfört med budget.

Budgetavvikelsen beror på lägre kostnader än budgeterat.

# Riktlinjer för ekonomiskt bistånd

7

AFN 2020/180

2022-03-02

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr AFN 2020/180

Arbets- och företagsnämnden

## Riktlinjer för ekonomiskt bistånd

### Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att anta riktlinjer för ekonomiskt bistånd enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

### Sammanfattning av ärendet

Inom ramen för arbets- och företagsnämndens regelbundna översyn av nämndens styrdokument har ett behov av att revidera befintliga riktlinjer för ekonomiskt bistånd uppmärksamats. Ett behov av att harmonisera terminologin, förtydliga kopplingen till Socialstyrelsens handbok för ekonomiskt bistånd och allmänna råd samt förtydligande kring barnrättsperspektivet. Vidare är syftet med revideringen att tydliggöra nämndens ambition kring att motverka felaktiga utbetalningar och otillbörlig påverkan.

### Ärendet

En regelbunden översyn av nämndens styrdokument har genomförts och ett behov av att revidera befintliga riktlinjer för ekonomiskt bistånd har uppmärksamats. Dels utifrån ett behov av att harmonisera terminologin och förtydliga kopplingen till Socialstyrelsens handbok för ekonomiskt bistånd och allmänna råd. Dessutom föreslås en tydligare skrivning kring barnperspektivet då FN:s konvention om barnets rättigheter sedan 1 januari 2020 är svensk lag. Vidare syftar revideringen till att tydliggöra nämndens ambition kring att motverka felaktiga utbetalningar och otillbörlig påverkan.

Senaste uppdateringen av Nacka kommuns riktlinjer för ekonomiskt bistånd genomfördes och beslutades i Arbets- och företagsnämnden den 23 maj 2017 i samband införandet av digital ansökan och en översyn av dåvarande arbetsprocesser.

Revideringarna jämfört med tidigare riktlinjer omfattar stora delar av riktlinjerna. Föreslagna korrigeringar framgår i sin helhet i bilaga 1 Förslag till Riktlinjer ekonomiskt bistånd.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget till beslut innebär inga direkta konsekvenser för barn men syftar till att tydliggöra barnrättsperspektivet då FN:s konvention om barnets rättigheter sedan 1 januari 2020 är svensk lag. Barnperspektivet ska beaktas och dokumenteras i alla beslut där barn berörs.

## **Handlingar i ärendet**

1. Förslag till reviderade Riktlinjer ekonomiskt bistånd
2. Riktlinjer för ekonomiskt bistånd AFN 2017/4, fastställd 2017-05-23

Pia Stark  
Enhetschef  
Arbets- och etableringsenheten

Kirsti Kanttikoski  
Biträdande enhetschef  
Arbets- och etableringsenheten

Nacka kommun, Riktlinje

Diarienummer	Fastställt/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
AFN 2020/180 (AFN 2017/47)	2017-05-23	Beslutas av nämnd	Arbets- och företagsnämnden	Enhetschef Arbets- och etableringsenheten
Riktlinje	Ekonomiskt bistånd			

## Ekonomiskt bistånd

### Dokumentets syfte

Riktlinjen är arbets- och företagsnämndens förtydligande av hur Nacka tolkar befintliga regelverk kring ekonomiskt bistånd.

### Dokumentet gäller för

Handläggning av ekonomiskt bistånd och riktar sig till Nackabor som kommer i kontakt med nämndens verksamhet.

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Allmänt om uppdraget .....</b>	<b>2</b>
1.1	Vägen till självförsörjning vid eventuellt behov av ekonomiskt bistånd	2
1.2	Grundläggande principer för handläggning- av ekonomiskt bistånd.....	2
1.3	Våld i nära relationer .....	4
<b>2</b>	<b>Ekonomiskt bistånd.....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Riksnorm .....</b>	<b>5</b>
3.1	Förhöjning av normen.....	6
3.2	Särskilda skäl att beräkna kostnader till en lägre nivå.....	7
<b>4</b>	<b>Skäliga kostnader utanför riksnormen.....</b>	<b>7</b>
4.1	Ekonomiskt bistånd när den enskilde har egna tillgångar .....	11
<b>5</b>	<b>Bistånd till livsföring i övrigt .....</b>	<b>12</b>



## **I Allmänt om uppdraget**

Arbets- och företagsnämndens huvuduppgift är att stötta den enskilde i behov av tillfälligt stöd till att bli hållbart självförsörjande. Egen försörjning kan uppnås på flera sätt, bland annat genom arbete, studier, eget företagande eller olika kombinationer av dessa. Ekonomiskt bistånd ska vara en tillfällig hjälp vid korta perioder av försörjningsproblem och målet är att varje individ ska bli självförsörjande så snart som möjligt. De n enskilde som ansöker om ekonomiskt bistånd ska få sin ansökan prövad snabbt och rättssäkert. Om ekonomiskt bistånd beviljas är det viktigt att den enskilde får ett snabbt och effektivt stöd på vägen mot en egen hållbar försörjning. Vidare vägledning finns att hämta i Socialstyrelsens Handbok för ekonomiskt bistånd samt föreskrifter och allmänna råd (SOFS 2013:1).

### **I.1 Vägen till självförsörjning vid eventuellt behov av ekonomiskt bistånd**

Ansökan om ekonomiskt bistånd kan göras digitalt via kommunens e-tjänst. I de fall kunden inte har svenskt personnummer och/eller BankID, kan ansökan lämnas in på pappersblankett eller annat sätt.

När en ansökan om ekonomiskt bistånd inkommit ska den enskilde ha kontakt med en ansvarig handläggare för att gemensamt upprätta en framtidsplan över hur den enskilde ska bli långvarigt självförsörjande. Den enskilde ska vara delaktig i upprättandet av framtidsplanen samt efterleva kraven i framtidsplanen för att kunna beviljas ekonomiskt bistånd. Uppföljning av den enskildes beviljade insats ska ske regelbundet i enlighet SOFS 2014:5.

### **I.2 Grundläggande principer för handläggning- av ekonomiskt bistånd**

#### **Helhetssyn**

Det ska finnas en helhetssyn på den enskildes situation i bedömningen av det stöd som behövs. Frågor om ekonomiskt behov ska inte ses isolerat från den enskildes livssituation i övrigt.

#### **Individuell behovsbedömning**

Socialtjänstlagen förutsätter att det i varje enskilt fall görs en individuell bedömning av hur hjälpbehovet ser ut. Bedömningen ska göras med ett helhetsperspektiv på den enskildes eller hushållets totala situation. Insatserna ska sedan vara individuellt anpassade för att kunna arbeta mot målet att frigöra och förstärka den enskildes förmåga.

## **Frivillighet och självbestämmande**

Arbets- och företagsnämndens uppgift är att tillsammans med den enskilde försöka hitta strategier för att förändra den enskildes livssituation. Den enskilde ska därför aktivt medverka i sin planering.

## **Skälig levnadsnivå**

Enligt socialtjänstlagen ska det ekonomiska biståndet tillförsäkra den enskilde en skälig levnadsnivå. Någon definition av skälig levnadsnivå finns inte utan utgår ifrån en individuell behovsbedömning av den enskildes behov vid varje enskild ansökan.

## **Samverkan**

Genom samverkan minimeras risken att den enskilde skickas runt mellan olika myndigheter, vilket ofta resulterar i att insatserna blir kortsiktiga och ineffektiva. Om det finns behov av samverkan inom socialtjänsten eller mellan myndigheter ansvarar socialnämnden/arbets- och företagsnämnden för att samverkan sker med personens samtycke.

## **Vägen till egen försörjning**

Nacka kommuns grundläggande värdering om förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar innebär att den enskildes förmågor sätts i fokus. Utgångspunkten är att alla människor vill och kan ta ansvar för sin egen försörjning. Den enskilde ska därför stödjas i att tillvarata sin egen förmåga för att bli självförsörjande. För att beviljas ekonomiskt bistånd krävs att den enskilde utifrån förmåga följer en individuell planering mot vägen till egen försörjning.

## **Barnperspektivet**

Enligt socialtjänstlagen ska barnperspektivet beaktas i alla beslut där barn berörs. Till barn räknas alla personer under 18 år.

Sedan 1 januari 2020 är FN:s konvention om barnets rättigheter svensk lag.

Det innebär ett förtydligande av att domstolar och rättstillämpare ska beakta de rättigheter som följer av barnkonventionen. Barnets rättigheter ska beaktas vid avvägningar och bedömningar som görs i beslutsprocesser i mål och ärenden som rör barn.

Socialtjänsten ska dokumentera hur barnens intressen beaktas, vilka överväganden som gjorts och hur det påverkat beslutet (JO:s ämbetsberättelse

2006/07 s.281). Det gäller oavsett om bedömningen resulterar i att ekonomiskt bistånd beviljats eller inte.

### **Icke diskriminering**

All handläggning ska utföras på ett sätt som främjar lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.

### **Motverka felaktiga utbetalningar och otillbörlig påverkan**

Utgångspunkten vid handläggning av ekonomiskt bistånd är att felaktiga utbetalningar förebyggs så långt det är möjligt. Handläggningen ska därför grundas på tydlighet kring vilka underlag som krävs för att ett rättssäkert beslut ska kunna fattas. Ambitionen ska alltid vara att säkerställa att varje enskild individ som är berättigad till försörjningsstöd får rätt stöd.

Om felaktiga utbetalningar trots allt uppstår är målsättningen att kommunen får tillbaka det felaktigt utbetalda biståndet med stöd av 9 kap. 1 § socialtjänstlagen och att handläggningen motverkar att bistånd fortsatt beviljas på felaktig grund.

För att fatta korrekta beslut om ekonomiskt bistånd kan det därför vara viktigt att handläggare uppmärksammar felaktigheter och om en utredning om felaktig utbetalning behöver inledas. Verksamheten har dessutom en skyldighet att underrätta andra myndigheter och arbetslöshetskassor om felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. I utredningar om felaktiga utbetalningar är syftet att sakligt ta ställning till om en felaktig utbetalning föreligger och om det finns grund för återkrav och polisanmälan avseende misstänkt bidragsbrott.

Särskild uppmärksamhet bör föreligga kring risken för otillbörlig påverkan under handlägningsprocessen av ekonomiskt bistånd. Ansvar för regelbunden utbildning och stöd till handläggare avseende otillbörlig påverkan åligger ansvarig enhetschef.

## **1.3 Våld i nära relationer**

Våld i nära relationer omfattar alla övergrepp som sker mellan människor som har känslomässiga och nära relationer med varandra. Kommunens ansvar och arbete med enskilda som blivit utsatta för våld i nära relationer regleras bland annat av socialtjänstlagen, Socialstyrelsens allmänna råd och föreskrifter. I arbetet med ekonomiskt bistånd är det viktigt att handläggare uppmärksammar och samverkar med övrig socialtjänst om våld förekommer samt att tydliga rutiner för denna samverkan finns.

## 2 Ekonomiskt bistånd

Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd för sin försörjning (försörjningsstöd) och för sin livsföring i övrigt.

Försörjningsstöd definieras i 4 kap. socialtjänstlagen och består av två delar, riksnorm och övrigt försörjningsstöd. Kommunen får enligt 4 kap. 4 § socialtjänstlagen begära att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet om den enskilde inte har kunnat erbjudas någon lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd.

Ekonomiskt bistånd i form av försörjningsstöd beviljas enligt en särskild norm för att täcka hushållets löpande utgifter för livsuppehälle, så kallad riksnorm.

I ekonomiskt bistånd ingår även *skäliga kostnader för livsföring i övrigt* samt i vissa fall andra nödvändiga utgifter för livsföring i övrigt. Dessa kostnader ska styrkas och prövas individuellt.

## 3 Riksnorm

I *riksnormen* ingår kostnader för livsmedel, kläder och skor, förbrukningsvaror, lek och fritid, barnförsäkring, hälsa och hygien samt dagstidning, TV-avgift och telefon. Normbeloppen är olika för barnfamiljer, par och ensamstående. Riksnormen beslutas av regeringen i december varje år och grundar sig på Konsumentverkets senaste pris- och konsumtionsundersökningar. Riksnormen delas upp på olika hushållstyper och åldersintervaller. Följande poster ingår i riksnormen vid beräkningar:

### Livsmedel

Kostnader för en näringsriktig och varierad kost för dagens samtliga måltider. Beräkningen av livsmedelskostnaderna utgår från en fyraveckors matsedel som följer Livsmedelsverkets näringsrekommendationer. Utgångspunkten är att all mat tillreds hemma. Livsmedelskostnaderna för enpersonshushåll är något högre med hänsyn till att vissa kostnader blir högre än för flerpersonshushåll.

### Kläder och skor

Kostnader för vanliga kläder och skor för olika årstider, för vanliga sport- och fritidsaktiviteter och för något festligare tillfällen.

### Lek och fritid

Kostnader för vanliga fritidsaktiviteter både inomhus och utomhus samt viss motion och kultur.

### **Barn- och ungdomsförsäkring**

Kostnader för premie för grupp- eller individuell försäkring som gäller för sjukdom och olycksfall. Medräknas som en individuell utgiftspost som Konsumentverket beräknar för de barn som ingår i hushållet.

### **Förbrukningsvaror**

Kostnader för dagligvaror som behövs för vård och skötsel av bostaden och av kläder och skor.

### **Hygien**

Kostnader för den personliga hygien inklusive hårklippning och rakapparat, varor för skötsel av småsår med mera. Preventivmedel ingår inte.

### **Dagstidning och telefon**

Kostnader för till exempel telefoni och helårsprenumeration av en dagstidning.

## **3.1 Förhöjning av normen**

Om det finns särskilda skäl kan försörjningsstödet enligt norm beräknas till en högre nivå. Det gäller när någon har förhöjda kostnader för en eller flera av de budgetkostnader som ingår i riksnormen och om dessa poster inte täcks av annan ersättning. Förhöjda kostnader kan till exempel bero på:

- behov av särskild kost på grund av till exempel allergier
- extra stort behov av telefon eller tidningar till den enskilde som på grund av funktionshinder eller andra skäl har svårigheter att upprätta kontakten med andra eller delta i samhällslivet som inte täcks av annat stöd
- att det är en förutsättning för att barn ska kunna delta i fritidsaktiviteter
- att det är en förutsättning för att en förälder ska kunna ha umgänge eller kontakt med sitt/sina barn i rimlig omfattning och därför har extra utgifter för till exempel lek och fritid samt telefon
- ett tillfälligt behov av att köpa kläder och/eller skor
- att den enskilde har tillfälligt höga kostnader för att hen blivit utsatt för våld eller annat brott
- att den enskilde har högre kostnader på en post eftersom hen är inräknad i en avgift, till exempel den som dagpatient, eller vid vård på sjukhus.

### 3.2 Särskilda skäl att beräkna kostnader till en lägre nivå

Kostnader kan också beräknas till en lägre nivå om den enskilde:

- behöver akut hjälp för att reda upp en nödsituation
- inte har kostnader för vissa poster som ingår i riksnormen, till exempel under vistelse i heldygnsvård

## 4 Skäligen kostnader utanför riksnormen

Försörjningsstödet kan utöver riksnormen lämnas för skäligen kostnader för ett antal andra behov som boende, hushållsel, arbetsresor, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa. När den enskilde som söker bistånd uppvisar en kostnad som är högre än kommunens fastställda nivåer ska alltid en individuell bedömning göras.

### Boende

#### *Generellt*

Enligt folkbokföringslagen ska den enskilde vara folkbokförd där den bor och vistas. Utgångspunkten vid bedömning av vad som är en rimlig boendekostnad bör vara vad en låginkomsttagare i kommunen normalt har möjlighet att kosta på sig. I Nacka kommun kan Försäkringskassans norm för genomsnittshyra vara vägledande, men möjlighet till individuella bedömningar finns. Till exempel ska hänsyn till barns behov av utrymme hos föräldrarna tas. Individuella bedömningar är också aktuellt när den enskilde har en handikappanpassad lägenhet där behov av större yta kan finnas. Vid bedömning av boendekostnad ska det även prövas om storleken på bostaden är skäligen. Vägledande boendestandard, exklusive kök, är ett rum per person (vuxna och tonåringar). För familjer med små barn är det rimligt att barn delar rum. Om hyresnivån överstiger genomsnittshyran kan så kallat rådrum om tre månader ges för möjlighet att förändra boendesituationen.

#### *Särskilda situationer*

##### *Boendekostnad under fängelsevistelse eller häktningstid*

Häktade och personer som avtjänar en faktisk strafftid på högst sex månader kan ges ekonomiskt bistånd till den faktiska boendekostnaden under hela häktningstiden respektive strafftiden, om de annars riskerar att bli bostadslösa.

Den enskilde som avtjänar ett straff rekommenderas att hyra ut sin bostad i andra hand, om hyresvärden ger sitt samtycke och det är lämpligt. Om hyresvärden inte ger något sådant samtycke, kan den enskilde begära tillstånd till uthyrningen hos hyresnämnden. I förekommande fall kan ekonomiskt bistånd ges till boendekostnaden i avvaktan på hyresnämndens beslut.

#### *Försörjningsstöd vid vistelse på institution*

Vid placering på institution eller familjehem kan försörjningsstöd beviljas i form av placeringsnorm. Placeringsnorm är en lägre nivå än riksnormen då vissa kostnader ingår i placeringskostnaden.

#### *Egenavgift vid stöd-/omvårdnadsboende*

Vid behov av ekonomiskt bistånd ska den enskilde, i första hand, se över möjligheter till nedsättning av de kommunala avgifterna då en kommunal avgift aldrig får sättas till en sådan nivå så att den skapar ett behov av ekonomiskt bistånd.

#### *Avgift vid sjukvård*

Patientens egenavgift vid sjukhusvård utgör avgift för kost och logi och rymms delvis inom försörjningsstödet kostnadspost för mat. Mellanskillnaden, patientavgiften reducerad med matpengar för samma antal dagar, beviljas i form av förhöjd norm.

#### *Kostnader för egen bostad i samband med vistelse i annat boende*

Under placeringstiden kan den enskilde ha kvar sina kostnader knutna till bostaden. Bistånd kan utgå efter sedvanlig ekonomisk prövning. Vid längre placeringstid än sex månader bör den enskilde rekommenderas att hyra ut sin bostad i andra hand, om hyresvärden ger sitt samtycke och det är lämpligt. Om hyresvärden inte ger något sådant samtycke, kan den enskilde begära tillstånd till uthyrningen hos hyresnämnden. I förekommande fall kan ekonomiskt bistånd ges till boendekostnaden i avvaktan på hyresnämndens beslut.

#### *Hemlöshet*

När någon är hemlös och ansöker om bistånd är det viktigt att ha helhetssyn på den hemlöses situation och vilket stöd denne kan vara i behov av, på kort och lång sikt. Genom strukturerad samverkan med kommunens vräkningsförebyggande verksamhet kan avhysning på grund av obetalda hyror undvikas och hemlöshet förebyggas.

#### *EU/EES-medborgare*

EU/EES-medborgare som har uppehållstillstånd beslutat av Migrationsverket eller bedöms ha uppehållsrätt i Sverige har rätt till ekonomiskt bistånd på samma villkor som svenska medborgare. Upphållsrätten prövas individuellt och består så länge den enskilde uppfyller de villkor för uppehållsrätt som anges i 3 a kap. i utlänningslagen.

Möjligheterna att få uppehållsrätt skiljer sig åt mellan så kallat ekonomiskt aktiva EU/EES-medborgare och så kallat icke ekonomiskt aktiva. En ansökan om ekonomiskt bistånd handläggs för samtliga sökande i Nacka med en individuell prövning.

Tabell 1: Huvudregler för EU/EES-medborgare. Källa: Socialstyrelsens Handbok för socialtjänsten Ekonomiskt bistånd.

#### Huvudregler för EU/EES-medborgare och rätten till försörjningsstöd

Med uppehållstillstånd	Utan uppehållstillstånd				
	Ekonomiskt aktiva		Ej ekonomiskt aktiva		
	Arbetstagarer eller egen företagare och deras familjemedlemmar	Arbetssökande med verklig möjlighet att få arbete i Sverige inom ungefär 6 månader	Personer utan verklig möjlighet att få arbete i Sverige och som inte är självförsörjande	Studerande som inte är självförsörjande och deras familjemedlemmar	Ej ekonomiskt aktiva som inte är självförsörjande (t.ex. pensionärer) och deras familjemedlemmar
	Har uppehållsrätt.	Har uppehållsrätt	Saknar uppehållsrätt	Saknar uppehållsrätt	Saknar uppehållsrätt
Likabehandling	Likabehandling	Likabehandling	Akut bistånd	Akut bistånd	Akut bistånd

#### *Brittiska medborgare*

EU:s regelverk är inte tillämpligt på brittiska medborgare efter den 31 december 2020. Det innebär att kommunen vid handläggning av ärenden rörande brittiska medborgare måste göra en egen bedömning av uppehållsrätten, på samma sätt som för EU/EES-medborgare.

För de brittiska medborgare som inte har uppehållsrätt enligt utträdesavtalet gäller samma regler som för andra tredjelandsmedborgare.

#### *Akut nödsituation*



Riksnormen kan vid särskilda fall beräknas till en lägre nivå.

Ett tillfälle då detta kan tillämpas är om den enskilde hamnat i en akut nödsituation och behöver tillfälligt ekonomiskt bistånd för att få möjlighet att lösa situationen.

#### *Utlandsvistelse*

Huvudprincipen är att försörjningsstöd bara i undantagsfall beviljas vid utlandsvistelse. I helhetsbedömningen måste hänsyn även tas till hur resan betalats och om den enskilde genom att resa påverkar sin möjlighet till självförsörjning eller möjlighet att i framtiden få försörjning i Sverige.

#### **Hushållsel**

Ekonomiskt bistånd för hushållsel kan utgå till skälig kostnad med hänsyn till förbrukningen. Kostnader för abonnemang och förbrukning delas på antalet personer, inklusive barn, i hushållet.

#### **Arbetsresor och resor till planerad aktivitet**

Ekonomiskt bistånd till SL-kort/färdtjänst beviljas då behov finns av att kunna ta sig till arbete, delta i regelbundna aktiviteter och/eller för att delta i arbetsinriktad rehabilitering. När behov av regelbundna resor finns av andra skäl än arbetsrelaterade kan behovet behöva styrkas av läkare eller annan behandlande personal där det också framgår hur ofta behov av resor finns. Är behovet av resor begränsat kan enstaka resor beviljas istället för ett månadskort.

#### **Hemförsäkring**

En skälig kostnad för hemförsäkring är baserad på normalt lösöresbelopp för den enskilde s typ av bostad och antal personer boende i bostaden.

Ekonomiskt bistånd kan beviljas till grundförsäkring som omfattar rättsskydd, ansvar, överfall och egendomsskydd. Information kring skäliga kostnader för hemförsäkring hämtas från Konsumentverket. Extra försäkringar som till exempel allrisk- oturs- och hemplussförsäkring ingår inte i vad som betraktas som grundskydd.

#### **Avgift till fackförening och arbetslöshetskassa**

Ekonomiskt bistånd till avgift för fackförening och/eller arbetslöshetskassa kan beviljas med det belopp som gäller för den organisation den enskilde tillhör. Den enskilde uppmanas dock att undersöka möjligheten till reducerad avgift.

## **4.1 Ekonomiskt bistånd när den enskilde har egna tillgångar**

Vid bedömning av om en person har rätt till ekonomiskt bistånd utreds om personen kan tillgodose behovet med egna tillgångar. Nedan listas tillgångar som kan tas i beaktande vid en bedömning om behov av stöd.

### **Skadestånd**

Skadeståndsrätten skiljer mellan ekonomiskt och ideellt skadestånd. Det ekonomiska skadeståndet är till för att kompensera ekonomiska förluster, medan det ideella skadeståndet avser att ersätta bland annat fysiskt och psykiskt lidande av övergående (ersättning för sveda och värk) och bestående (ersättning för lyte och men) art vid personskador och kränkning av den personliga integriteten vid brott.

Det ekonomiska skadeståndet ska betraktas som inkomst vid beräkningen av ekonomiskt bistånd om det är ersättning för inkomstförlust, dock inte om det är kompensation för andra ekonomiska förluster. En individuell bedömning måste dock göras i varje enskilt fall. Ideellt skadestånd ska normalt räknas som en tillgång. Endast tillgångar som den enskilde fått för att täcka klart förutsägbara kostnader av skadan kan undantas, till exempel rehabiliteringskostnader med anledning av skada.

### **Barn och ungdomars tillgångar och inkomster**

Barn är aldrig underhållsskyldiga för sina föräldrar. Förekomsten av tillgångar hos barn kan dock innebära att det påverkar barnets del av försörjningsstödet eller en ansökan som avser barnet. Detta gäller även om tillgångarna är satta under så kallad förmyndarspär.

Ett barn bör alltid få disponera en del av sina inkomster för egen räkning utan att det påverkar föräldrarnas rätt till ekonomiskt bistånd. Hemmavarande barn och skolungdomar under 21 års ålder kan ha inkomster i form av lön eller arvode upp till 15 procent av ett prisbasbelopp utan att de beaktas vid prövningen av ekonomiskt bistånd. Inkomster i form av lön och arvode behöver styrkas. Inkomster i form av lön och arvode normaliserar dessa barns och ungdomars villkor och kan även vara viktigt med tanke på framtida arbete och egen försörjning.

### **Ålderspensionärer**

Personer som fyllt 65 år som har låg eller ingen pension kan ha rätt till äldreförsörjningsstöd och bostadstillägg från Pensionsmyndigheten. I de fall försörjningsstöd beviljas i avvaktan på beslut hos Pensionsmyndigheten ska kommunen återsöka retroaktiv ersättning från Pensionsmyndigheten.

Ålderspensionärer får ha sparade medel avsedda till begravningskostnaderna med ett halvt prisbasbelopp utan att det räknas som inkomst i försörjningsstödet.

## 5 Bistånd till livsföring i övrigt

Utöver det ekonomiska bistånd som kan beviljas i enlighet med riksnormen och för skäliga kostnader utöver normen kan bistånd beviljas för personens livsföring i övrigt. I följande avsnitt finns riktlinjer för ändamål som är vanligt förekommande i framställan om ekonomiskt bistånd handlar om. Ändamålen står i bokstavsordning.

Vissa av ändamålen ingår vanligtvis i en skälig levnadsnivå om kostnaden är skälig och sökanden i övrigt uppfyller förutsättningarna för försörjningsstöd. Det gäller löpande kostnader för läkarvård, medicin, barnomsorg och färdtjänst.

### Avgifter för kommunal service, ansöknings- och förmedlingsavgifter

Ekonomiskt bistånd kan beviljas för till exempel

- Barnomsorg
  - *Alla föräldrar betalar avgift till Nacka kommun oavsett vilken utförare som driver verksamheten. Nacka kommun tillämpar maxtaxa. Hushållets inkomster styr då hur stor avgiften för barnomsorgen blir. Familjer med låg inkomst eller stor försörjningsbörda ska ansöka om reducerad barnomsorgsavgift. Den reducerade barnomsorgsavgiften ingår i en skälig levnadsnivå och medtas i beräkningen av försörjningsstödet. Avgift för fritids och fritidsklubb för större barn räknas med som en utgift.*
- Omsorg för personer med funktionsnedsättning
- Äldreomsorg
- Rättshjälpsavgift inklusive självrisk
  - *När det gäller juridisk hjälp ska sökande som behöver ekonomiskt bistånd i första hand utnyttja rättshjälp via Rättshjälpsmyndigheten och rättskydd utifrån hemförsäkringen.*
- Identitetshandling för den som saknar sådan
  - *Kostnad för identitetshandlingar beviljas om behovet av försörjningsstöd inte är ytterst kortvarigt och att behovet därmed kan tillgodoses på annat sätt.*
  - *Kostnad för nya identifikationshandlingar kan beviljas mot uppvisande av polisanmälan.*
- Bostadsförmedling för den som saknar bostad eller behöver byta bostad
- Vissa ansökningskostnader och/eller stämpelavgifter
  - *När det gäller avgift för ansökan om svenskt medborgarskap faller det inte under begreppet skälig levnadsnivå.*

- *Huvudregeln är att bistånd till stämpelavgifter inte beviljas. Undantag kan göras för enskilda fall, exempelvis då det är viktigt att en äktenskapsskillnad eller bodelning genomförs.*
- *Migrationsverket tar ut en avgift för vissa som ansöker om uppehållstillstånd.*
- *Kostnader i samband med ansökan om pass beviljas inte.*

### **Begravningskostnader**

Ekonomiskt bistånd blir aktuellt om tillgångar saknas i dödsboet och försörjningsskyldiga som till exempel föräldrar eller efterlevande makars/registrerade partners saknar ekonomisk förmåga i form av inkomster eller tillgångar.

Bistånd kan beviljas för resa till begravning inom Sverige om den avlidne är nära anhörig. Med nära anhörig menas make/maka eller motsvarande, förälder, barn, syskon, mor- och farförälder samt barnbarn. Kostnaden ska vara skälig.

### **Flyttkostnader**

Bistånd till flyttkostnader kan beviljas till sökande som har försörjningsstöd eller inkomster i nivå med riksnormen om behov av att flytta är motiverat av:

- hälsoskäl
- sociala omständigheter
- att sökandes möjligheter att bli självförsörjande genom flytten ökar
- att flytten medför att sökandes boendekostnader minskar och/eller att den enskilde genom flytt får ett mer varaktigt boende

Vid flytt till annan ort av arbetsmarknadsskäl ska det även utredas om behovet kan tillgodoses genom bidrag från Arbetsförmedlingen.

Den sökande ska uppvisa kostnadsförslag som grund till bistånd.

Det beviljade biståndet ska i första hand gälla hyra av flyttbil inklusive kostnader för bensin och försäkring, mot uppvisande av kvitto. Endast om särskilda skäl finns godtas anlitande av flyttfirma. Bistånd till kostnad för flyttning utanför Norden beviljas i normalfallet inte. Bistånd till kostnader för adressändring beviljas i normalfallet inte då man adressändrar gratis genom Skatteverket.

### **Glasögon eller kontaktlinser**

Skäliga kostnader för glasögon eller kontaktlinser kan beviljas om dessa inte täcks av andra bidrag, till exempel för barn och unga. Behov av glasögon eller linser ska vara styrkt av legitimerad optiker eller läkare. Den sökande ska uppvisa intyg och kostnadsförslag som styrker behovet av glasögon eller linser och vad som ingår i

begärt pris. Kontaktlinser beviljas endast om synnerliga skäl föreligger. Skälig kostnad för glasögon är de paketpris som de flesta optiker erbjuder.

### **Hemutrustning**

Bistånd till grundutrustning beviljas om behovet inte kan tillgodoses på annat sätt. Ungdomar som skapar sitt första hem förväntas kunna tillgodose behovet genom att plocka ihop det behövliga från föräldrahemmet, från vänner och släktingar. Behov av kompletterande hemutrustning kan även uppkomma, till exempel vid långvarigt beroende av ekonomiskt bistånd, ändrad familjesituation (ytterligare barn, skilsmässa) och flytt. Behov kan även uppkomma på grund av att någonting går sönder, speciellt vid långvarigt försörjningsstöd.

### **Hälso- och sjukvård**

Skäliga kostnader för hälso- och sjukvård som är medicinskt påkallad beviljas.

Psykoterapi är sjukvårdens ansvar. Huvudprincipen är därför att bistånd till kostnad för psykoterapi inte ska beviljas. Den som söker sådant bistånd ska hänvisas till vårdcentral eller närmaste öppensykiatriska mottagning.

Vid ansökan om stöd utifrån spelmissbruk och/eller ansökan om bistånd för behandling kan spelberoende personer få stöd. Nacka Beroende mottagning och mottagningar i Stockholm erbjuder behandling.

### **Internet**

Bistånd till kostnader för internetuppkoppling kan beviljas hushåll med behov av internet.

Nämnden bör i sin bedömning av behovet av internetuppkoppling ta särskild hänsyn till behoven hos barn och ungdomar som går i skolan.

### **Magasineringskostnad**

Bistånd till kostnad för magasinering av bohag kan beviljas den som har löpande försörjningsstöd om den sökande inom överskådlig tid förväntas kunna få ny bostad. Vad som är överskådlig tid måste avgöras från fall till fall. Besluten ska tidsbegränsas och omprövas vid behov. Det är den enskilde som ska stå för kontraktet gentemot magasineringsfirman.

### **Resor**

*Rekreationsresor*

Rekreativresor kan endast beviljas om synnerliga skäl föreligger. För barn och ungdomar kan bidrag t.ex. beviljas för att åka på koloni eller lägervistelse

#### *Riksfärdtjänst*

Kostnader för resor med riksfärdtjänst kan beviljas efter individuell bedömning.

#### *Umgängesresor*

Kostnader för umgängesresor kan beviljas för att barn ska kunna umgås med sin förälder som bor på annan ort. Vid bedömning bör beaktas vad har reglerats genom en dom eller beslut av domstol eller genom avtal om umgänge.

#### *Återföreningsresor*

Bistånd till egenavgift kan beviljas i de fall Röda Korset beviljat hjälp till resekostnaden för barn som ska förenas med föräldrarna i Sverige.

### **Skulder**

I normalfallet beviljas inte ekonomiskt bistånd till skulder. Råd och stöd kan sökas hos kommunens budget- och skuldrådgivare.

Undantag kan göras om lån tagits för att undanröja en akut situation och där det är klart att den enskilde annars skulle beviljats bistånd.

Vissa skulder kan orsaka större sociala konsekvenser än andra. Ekonomiskt bistånd kan till exempel beviljas till barnomsorgsskuld, elskuld och/eller hyresskuld när andra alternativ är uteslutna.

### **Spädbarnsutrustning**

Den som en längre tid har haft försörjningsstöd eller inkomster i nivå med normen kan beviljas bistånd till del av eller full grundutrustning för spädbarn. Om det finns syskon och ålderskillnaden inte är för stor, kan det i vissa fall vara rimligt att räkna med en viss återanvändning av kläder och utrustning. Biståndet prövas utifrån det faktiska behovet och sökandens egna möjligheter att skaffa nödvändig utrustning. Bedömningen utgår ifrån delar av spädbarnsutrustningen köps begagnat.

### **Studier**

Vid särskilda skäl kan kompletterande ekonomiskt bistånd beviljas för studier på grundskolenivå utöver bidragsdelen. Krav är att bidragsdel från CSN söks. Vid

särskilda skäl kan kompletterande ekonomiskt bistånd beviljas för studier på gymnasienivå. Krav är att bidrags- och lånedel från CSN söks.

Ekonomiskt bistånd för heltidsstudier kan beviljas i samråd med Arbetsförmedlingen om utbildningen bedöms ha avgörande betydelse för den enskildes att snabbast komma i arbete. Bidrag och lånedel ska sökas från CSN.

För studier på högskolenivå förväntas behovet vara tillgodosett via studiemedel.

Studerande som under studieuppehåll ansöker om försörjningsstöd ska delta i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet.

#### *Svenska för invandrare*

Vid SFI, svenska för invandrare, är personen hänvisad till försörjningsstöd då SFI inte är studiemedelsberättigande. Bedömningsgrund om behovet av nivå är på samma grunder som ovan. Den som studerar på SFI och uppbär försörjningsstöd kan göra detta under högst två år. Om personen inte gör tydliga framsteg i sina studier varje termin ska stödet upphöra. Önskar personen att förbättra sina språkkunskaper efter tvåårsperioden uppmuntras personen att studera vidare inom vuxenutbildningens svenska som andra språk på grundskole- eller gymnasienivå.

#### **Tandvård**

Ekonomiskt bistånd till skäliga kostnader för nödvändig tandvård kan beviljas. Hit räknas bland annat förebyggande åtgärder mot karies och tandlossning. Bedömningen bör som regel vara behandlande tandläkares val av åtgärd och vad denne anser vara nödvändig tandvård. Utlåtande av förtroendetandläkare efterfrågas vid behov.

Är behovet av tandvården akut ska inga krav ställas på att den enskilde ansöker om ekonomiskt bistånd före behandlingen. Med akut tandvård avses behov av behandling vid värk, infektiösa tillstånd och traumaskador. Protes kan vara en akut behandling, men här behövs kontakt med tandläkare då det finns olika typer av proteser, vilket kan avhandlas genom telefonsamtal med tandläkaren. Tandläkare behöver, muntligen eller via kvittot, styrka att behandlingen är akut.

#### **Telefonabonnemang**

Bistånd till öppning av nytt telefonabonnemang kan beviljas hushåll med särskilt behov av stationär telefon. Mobiltelefon med telefonkort kan jämställas med, och är ibland ett alternativ, till fast installation.

#### **Vitvaror**

Bistånd till diskmaskin eller tvättmaskin kan beviljas om det finns ett medicinskt behov som är styrkt med läkarintyg och behovet inte kan tillgodoses genom på annat sätt genom exempelvis merkostnadsersättning eller på annat sätt.

(Adress för tillgänglighetsanpassade dokument)

Postadress: Nacka kommun, 131 81 Nacka

Besöksadress: Stadshuset, Granitvägen 15

Telefon: 08-718 80 00

E-post: [info@nacka.se](mailto:info@nacka.se)

SMS: 716 60

Webb: [www.nacka.se](http://www.nacka.se)

Org. nummer: 212000-0167



# Revidering av AFNs delegationsordning

8

AFN 2022/71

2022-03-08

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2022/71

## Revidering av AFNs delegationsordning

### Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att ändra delegationsordningen i enlighet med bilaga 1.

### Sammanfattning

Delegationsordningen behöver ändras eftersom delegaten ”förste socialsekreterare” inte längre finns inom arbets- och företagsnämnden. Det bedöms lämpligt att delegaten ersätts med ”gruppledare” som är en befattning som finns inom socialnämnden. Besluten som delegeras rör ensamkommande barn och utreds av socialnämnden för arbets- och företagsnämndens räkning. I inledningen bör det förklaras att det är gruppledare inom socialnämndens verksamhetsområden som avses. Förslagen avser avsnitt 2.3 och delar av avsnitt 9, 10 och 14.

Dessutom bör ”AFN:s utskott” i punkten 9.16 angående beslut om att begära omprövning av Migrationsverkets anvisningsbeslut, ersättas med delegaten ”enhetschef”.

### Ärendet

Till följd av en organisatorisk ändring behöver Arbets- och företagsnämndens delegationsordning ändras. Dels eftersom delegaten förste socialsekreterare inte längre finns inom arbets- och företagsnämnden, dels till följd av att ensamkommande barn och unga sedan den 1 januari 2022 utreds inom socialnämndens barn- och familjeenhet. Vissa beslut i dessa ärenden behöver kunna fattas för arbets- och företagsnämndens räkning av en gruppledare. Gruppledare är en tjänstetitel som förekommer inom socialnämnden. Det är lämpligt att delegationen läggs på gruppledare i de ärenden det tidigare varit förste socialsekreterare. Eftersom gruppledare kan finnas inom flera nämnder i Nacka kommun föreslås även ett förtydligande i inledningen av att det är funktionen gruppledare inom socialnämndens verksamhetsområden som avses.

Vidare behöver delegationsordningen ändras gällande punkten 9.16 som handlar om att begära omprövning av Migrationsverkets anvisningsbeslut. Där ligger idag delegationen

på utskott inom AFN. Det finns inget delegationsförbud för dessa ärenden och lägsta effektiva beslutsnivå bör vara enhetschef. Delegaten föreslås därför ändras till ”enhetschef”. Observera att Migrationsverkets anvisningsbeslut beträffande ensamkommande barn inte får överklagas enligt 22 § lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. Däremot kan man begära en omprövning av beslutet. Då får Migrationsverket på nytt pröva om beslutet ska ändras enligt 36 – 38 §§ förvaltningslagen.

Förslagen avser avsnitt 2.3 och delar av avsnitt 9, 10 och 14 och markeras med gult i bilagan.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Beslutet får inga konsekvenser för barn.

### **Bilagor**

1. Förslag till reviderad delegationsordning för arbets- och företagsnämnden

Pia Stark  
Enhetschef  
Arbets- och etableringsenheten

Catharina Granath  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslistaben

Diarienummer	Fastställt/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
AFN 2022/71	2022-03-23	Arbets- och företagsnämnden	Arbets- och företagsnämnden	Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör
Delegationsordning	för arbets- och Företagsnämnden			

### Dokumentets syfte

En delegationsordning anger vilka frågor en nämnd delegerat och vem som får rätt att besluta på delegation av nämnden i en viss fråga. Nämnden är beslutsfattare.

### Dokumentet gäller för

Alla verksamheter inom arbets- och företagsnämndens ansvarsområde.

## Innehållsförteckning

<b>Innehållsförteckning .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Allmänt om att fatta beslut på delegation .....</b>	<b>2</b>
<b>2.1 Bestämmelser kring delegation.....</b>	<b>2</b>
<b>2.2 Delegationsförbud .....</b>	<b>2</b>
<b>2.3 Rätt att besluta .....</b>	<b>3</b>
<b>2.4 Vidaredelegation .....</b>	<b>3</b>
<b>2.5 Anmälan av delegationsbeslut.....</b>	<b>3</b>
<b>3 Förkortningar .....</b>	<b>4</b>
<b>4 Allmänt.....</b>	<b>4</b>
<b>5 Kundval.....</b>	<b>6</b>
<b>6 Vuxenutbildning, samhällsorientering och svenska för invandrare (SFI).....</b>	<b>6</b>
<b>7 Ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsats.....</b>	<b>7</b>
<b>8 Dödsbo m.m. ....</b>	<b>8</b>
<b>9 Beslut med anledning av ansvar för mottagande av flyktingar ...</b>	<b>9</b>

<b>10</b>	<b>Insatser med stöd av LVU .....</b>	<b>11</b>
<b>11</b>	<b>Överklagan och yttrande till domstol .....</b>	<b>13</b>
<b>12</b>	<b>Ersättningar till asylsökande med flera.....</b>	<b>13</b>
<b>13</b>	<b>Lex Sarah .....</b>	<b>14</b>
<b>14</b>	<b>Polisanmälan .....</b>	<b>14</b>

## **2. Allmänt om att fatta beslut på delegation**

### **2.1 Bestämmelser kring delegation**

Med delegering menas att arbets- och företagsnämnden ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden. Nämnden överför alltså rätten att fatta självständiga beslut till en delegat. Ett beslut som fattas med stöd av delegering gäller på samma sätt som om nämnden själv fattar beslutet.

Beslutet kan inte ändras av nämnden på annat sätt än att ett nytt beslut fattas. Om nämnden anser att någon utövar sin beslutanderätt olämpligt kan nämnden återkalla rätten att fatta beslut för en viss grupp av ärenden, för ett visst ärende eller för en viss delegat. Nämnden kan också innan ett beslut är fattat överta beslutanderätten från den som har fått ett delegationsuppdrag och i stället själv fatta beslut. Vidare kan delegaten istället för att själv fatta beslutet överlämna ärendet till nämnd för ställningstagande.

Om inte annat anges omfattar delegationen både beslut om bifall och avslag samt, i de fall det är aktuellt, upphörande av insatsen. För att besluta om upphörande av insatsen krävs det att det utav beslutet framgår att insatsen kan komma att upphöra om behov inte längre föreligger.

### **2.2 Delegationsförbud**

I vissa slags ärenden finns ett generellt förbud mot delegation. Enligt 6 kapitlet 38 § kommunallagen får följande ärenden inte delegeras:

1. Ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet. Exempel på ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet är
  - riktlinjer, intentioner, ramar och system för budget och budgetuppföljning fastställande av nämndens budget
  - åtgärder på grund av budgetavvikelse som påverkar totalramen för nämndens budget

- fastställande av förslag till ekonomiskt bokslut och verksamhetsberättelse
  - åtgärder med anledning av revisionsanmärkning
2. Framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats.
  3. Ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.
  4. Ärenden som väckts genom medborgarförslag och som överlåtit till nämnden.
  5. Vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter.

Delegationsförbud gäller även för vissa specifika ärendetyper vilket framgår av 10 kap. 4-5 § socialtjänstlagen.

### 2.3 Rätt att besluta

Delegat i delegationsordningen anges i lägsta nivå. För tjänstemannadelegat innebär detta att överordnad tjänsteman kan fatta beslut även i alla ärenden delegerade till lägre tjänsteman.

Delegaten ”handläggare” innefattar tjänstetiteln karriärvägledare och socialsekreterare.

Med delegaten ”gruppledare” avses gruppledare inom socialnämndens verksamhetsområden.

### 2.4 Vidaredelegation

Direktören har rätt att vidaredelegera beslutanderätten i ärenden vilka delegerats till direktören att fatta beslut, enligt 7 kap. 6 § kommunallagen. Direktören ska anmäla sin beslutsordning till nämnden.

### 2.5 Anmälan av delegationsbeslut

Samtliga beslut som fattas på delegation ska skriftligen anmälas. Ärendena anmäls till nästa sammanträde med arbets- och företagsnämnden. Beslut i individärenden anmäls istället till arbets- och företagsnämndens utskott. Därefter anmäls utskottets protokoll till arbets- och företagsnämnden och nämnden ges därmed tillfälle att ta del av samtliga delegationsbeslut. Beslutsfattaren/delegaten ansvarar för att anmälan sker till nämnd respektive utskott.

Även beslut som är fattade på vidaredelegation ska anmälas.

### 3 Förkortningar

AFN	Arbets- och företagsnämnden
BegrL	Begravningslag (1990:1144)
FB	Föräldrabalken (1949:381)
FL	Förvaltningslagen (2017:900)
KL	Kommunallagen (2017:725)
LMA	Lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.m.
LOU	Lag (2016:1145) om offentlig upphandling
LOV	Lagen (2008:962) om valfrihetssystem
LSS	Lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade
LUL	Lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare
LVU	Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga
OSL	Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)
SFB	Socialförsäkringsbalken (2010:110)
SKL	Sveriges Kommuner och Landsting
SL	Skollagen (2010:800)
SoF	Socialtjänstförordningen (2001:937)
SOSFS	Socialstyrelsens författningssamling
SoL	Socialtjänstlagen (2001:453)
TF	Tryckfrihetsförordningen (1949:105)

### 4 Allmänt

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
4.1	Ärenden så brådskande att nämndens beslut inte kan inväntas	6 kap. 39 § KL	Nämndens ordförande eller vid förhinder för denne, 1:e vice eller 2:e vice ordförande
4.2	Beslut att inte lämna ut allmän handling eller uppgift ur sådan till enskild eller annan myndighet samt uppställande av förbehåll	2 kap. 14 § TF, 6 kap. 4 § OSL, 10 kap. 4 och 1-14 §§ OSL	Biträdande enhetschef
4.3	Yttrande till tillsynsmyndighet: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Inspektionen för vård och omsorg</li> <li>b) Skolinspektionen, Diskrimineringsombudsmannen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) 13 kap. 5 § SoL</li> <li>b) 26 kap. 7-8 §§ SL</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Utskott inom AFN</li> <li>b) Rektor</li> </ul>

4.4	Utfärda och återkalla fullmakt att föra nämndens talan inför domstol		Biträdande enhetschef
4.5	I sådana mål och ärenden när nämnden för kommunens talan besluta om förlikning, träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord och avvisa fordran; allt för belopp inte överstigande tio basbelopp		Arbetsmarknadsdirektör
4.6	Upphandling av varor, tjänster och entreprenader inom nämndens verksamhetsområde  Beslut om att inleda och utformning av förfrågningsunderlag vid upphandling för kontraktsvärde under direktupphandlingsgränsen  Beslut om att avbryta upphandling för kontraktsvärde under direktupphandlingsgränsen  Beslut om tilldelning och ingående av avtal för kontraktsvärde under direktupphandlingsgränsen  Beslut om direktupphandling	LOU	Enhetschef  Enhetschef  Enhetschef  Enhetschef
4.7	Avskrivning av fordran med belopp upp till fyra basbelopp		Arbetsmarknadsdirektör
4.8	Beslut om bidrag till organisationer inom arbets- och företagsnämndens ansvarsområde till ett högsta belopp om 50 000 kr.		Enhetschef
4.9	Beslut om att återkräva utbetalda bidrag till organisationer inom arbets- och företagsnämndens ansvarsområde till ett högsta belopp om 50 000 kronor.		Enhetschef
4.10	Beslut om framställning om överflyttning av ärende till nämnd i annan kommun samt beslut i fråga om mottagande av ärende	2 a kap. 10 § SoL	Biträdande Enhetschef
4.11	Beslut om ansökan om överflyttning av ärende hos Inspektionen för vård och omsorg	2 a kap. 11 § SoL	Biträdande Enhetschef
4.12	Ansöka om statliga medel eller bidrag till kommunala vuxenutbildningen eller arbetsmarknadsinsatser Ansöka om statliga medel eller bidrag a) Till kommunala vuxenutbildningen b) Till arbetsmarknadsinsatser		a) Rektor b) Enhetschef



4.13	Beslut om den registrerades rättigheter i fråga om rättelse, radering, begränsning av behandling och överföring av personuppgifter till annan personuppgiftsansvarig (dataportabilitet).		Enhetschef
4.14	Beslut att ingå personuppgiftbiträdesavtal med personer utanför den kommunala organisationen som behandlar personuppgifter för arbets- och företagsnämndens räkning.		Enhetschef
4.15	Anta och besluta om revidering av informationshanteringsplan inom enhetens/verksamhetens ansvarsområde		Enhetschef/ Rektor
4.16	Beslut att anmäla personuppgiftsincident till tillsynsmyndighet.	Artikel 33 dataskyddsförordningen	Enhetschef i samråd med dataskyddsombud
4.17	Utse dataskyddsombud		Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör
4.18	Beslut enligt 15 § 2 st lagen om tillgänglighet till digital offentlig service		Enhetschef/ rektor
4.19	Rättelse enligt 19 § lagen om tillgänglighet till digital offentlig service		Enhetschef/ rektor

## 5 Kundval

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
5.1	Auktorisera anordnare inom kundvalssystem a) Arbetsmarknadsinsatser b) Vuxenutbildning	Reglemente för kundval och specifika auktorisationsvillkor	a) Enhetschef b) Rektor
5.2	Beslut om avauktionering samt hävning på grund av avsaknad av uppdrag under en period på tolv månader samt på anordnarens egen begäran a) Arbetsmarknadsinsatser b) Vuxenutbildning	Reglemente för kundval och specifika auktorisationsvillkor	a) Enhetschef b) Rektor
5.3	Beslut om åtgärdsplan a) Arbetsmarknadsinsatser b) Vuxenutbildning	Reglemente för kundval och specifika auktorisationsvillkor	a) Enhetschef b) Rektor

## 6 Vuxenutbildning, samhällsorientering och svenska för invandrare (SFI)

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
6.1	Utredning och vidtagande av åtgärder vid anmälan om kränkande behandling/trakasserier	6 kap. 10 § SL	Rektor

		2 kap. 7 § diskrimineringslagen	
6.2	Beslut om sökande ska tas emot i kommunal vuxenutbildning	20 kap.11, 22 §§ SL	Handläggare
6.3	Beslut om antagning till kommunal vuxenutbildning som erbjuds av Nacka kommun	20 kap.11, 22 §§ SL	Handläggare
6.4	Beslut om utbildning vid kommunal vuxenutbildning ska upphöra i förtid/börja om på nytt	20 kap. 9, 22 §§ SL	Rektor
6.5	Besluta om kostnader för hjälpmedel och dylikt inom kommunal vuxenutbildning	20 kap. 7 § SL	Rektor
6.6	Avge yttrande och/eller besluta om interkommunal ersättning inom kommunal vuxenutbildning alternativt bevilja vuxcheck	20 kap 15, 21 §§ SL	Handläggare
6.7	Besluta om mottagande av sökanden från andra kommuner till kommunal vuxenutbildning	20 kap. 22 § SL	Handläggare

## 7 Ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsats

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
7.1	Beslut om ekonomiskt bistånd i form av försörjningsstöd enligt riktlinjer a) bifall b) avslag c) bifall eller avslag med villkor om praktik eller kompetenshöjande åtgärder	a) 4 kap. 1 § SoL b) 4 kap. 1 § SoL c) 4 kap. 4 § SoL	a-c) Handläggare
7.2	Beslut om ekonomiskt bistånd utöver 4 kapitlet 1 § socialtjänstlagen	4 kap. 2 § SoL	Kundkoordinator/ arbetsledare
7.3	Beslut om arbetsmarknadsinsats	4 kap. 4 § SoL	Handläggare
7.4	Beslut om ekonomiskt bistånd för sjukvård och mediciner utifrån högkostnadskort samt sjukresor enligt högkostnadskort	4 kap. 1 § SoL	Handläggare
7.5	Beslut om vägran eller nedsättning av försörjningsstöd	4 kap. 5 § SoL	Handläggare
7.6	Beslut om ekonomiskt bistånd för hyresskuld a) upp till 15 000 kr b) upp till 1 prisbasbelopp c) över 1 prisbasbelopp	4 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Arbetsledare c) Utskott inom AFN
7.7	Beslut om ekonomiskt bistånd till extraordinärt boende a) upp till tre månader b) mer än tre månader	4 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Arbetsledare
7.8	Beslut om ekonomiskt bistånd till elskuld	4 kap. 1 § SoL	

	a) upp till 6 000 kr b) upp 1 prisbasbelopp c) över 1 prisbasbelopp		a) Handläggare b) Arbetsledare c) Utskott inom AFN
7.9	Beslut om ekonomiskt bistånd till tandvård a) upp till 15 000 kronor b) upp till 1 prisbasbelopp c) över 1 prisbasbelopp	4 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Arbetsledare c) Utskott inom AFN
7.10	Beslut om ekonomiskt bistånd i avvaktan annan ersättning mot återkrav	4 kap 1 § SoL 9 kap 2 § SoL	Handläggare
7.11	Beslut om övrigt ekonomiskt bistånd enligt riktlinjer för ekonomiskt bistånd a) upp till 15 000 kronor b) upp till 1 prisbasbelopp c) över 1 prisbasbelopp	4 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Arbetsledare c) Utskott inom AFN
7.13	Beslut om övrigt ekonomiskt bistånd utanför riktlinjer för ekonomiskt bistånd a) upp till 1 prisbasbelopp b) över 1 prisbasbelopp	4 kap. 1 § SoL	b)-Arbetsledare c) Utskott inom AFN
7.14	Beslut om att återkräva ekonomiskt bistånd enligt 4 kap. 2 § SoL	9 kap. 2 § 2 st. SoL	Handläggare felaktiga utbetalningar och bidragsbrott
7.15	Beslut om ekonomiskt bistånd till begravningskostnad upp till ett halvt prisbasbelopp	4 kap. 1 § SoL	Handläggare
7.16	Beslut om att föra talan i förvaltningsrätten a) enligt 9 kap. 1 § b) enligt 9 kap. 2 §	9 kap. 3 § SoL	a) Utskott inom AFN b) Biträdande Enhetschef  OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL gällande punkt a)
7.17	Beslut om att helt eller delvis efterge ersättnings-skyldighet enligt 9 kap 1 och 2 §§ SoL	9 kap 4 § SoL	Utskott inom AFN
7.18	Beslut om att underrätta Försäkringskassan om att nämnden ska uppbära ersättning enligt socialförsäkringsbalken (förskottsansökan)	107 kap. 5 § SFB	Administratör

## 8 Dödsbo m.m.

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
8.1	Beslut att göra eller inte göra dödsboanmälan till Skatteverket	20 kap. 8 a ÄB	Handläggare
8.2	Beslut att överlämna förvaltning och avveckling till dödsbodelägare	18 kap. 2 § ÄB	Handläggare

8.3	Beslut att överlämna förvaltning och avveckling till Allmänna arvsfonden	17 § lag (1994:243) om Allmänna arvsfonden	Handläggare
8.4	Beslut att överlämna förvaltning och avveckling till god man för borttavarande	18 kap. 2 § ÄB	Handläggare
8.5	Beslut att föranstalta om bouppteckning	20 kap. 2 § 2 st. ÄB	Handläggare
8.6	Beslut att förvalta och avveckla dödsboet	18 kap. 2 § ÄB	Handläggare
8.7	Beslut att ordna gravsättning	5 kap. 2 § BegrL	Handläggare

## 9 Beslut med anledning av ansvar för mottagande av flyktingar

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
<b>Barn och unga – insatser med stöd av SoL</b>			
9.1	Beslut om a) att utredning ska inledas b) att utredning inte ska inledas eller att inledd utredning ska avslutas utan insats	11 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Förste socialsekreterare Gruppledare
9.2	Beslut om förlängning av utredningstid	11 kap. 2 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.3	Beslut om att inleda uppföljning när utredning avslutas utan insats eller en placering upphör	11 kap. 4 a och b §§ SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.4	Beslut om bistånd i form av öppenvårdsinsatser till exempel familjebehandling, strukturerad dagverksamhet och heldagsskolor	4 kap. 1 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.5	Beslut om bistånd i form av kontaktperson/familj a) enligt nämndens riktlinjer b) vid frångående av nämndens riktlinjer	4 kap. 1 § SoL	a) Handläggare b) Förste socialsekreterare Gruppledare
9.6	Beslut om förordnande och entledigande av kontaktperson		Handläggare
9.7	Beslut om arvode och omkostnadsersättning till kontaktperson/familj a) enligt SKL:s riktlinjer b) vid frångående av SKL:s riktlinjer		a) Handläggare b) Förste socialsekreterare Gruppledare
9.8	Beslut om bistånd åt barn/ungdom i form av placering i feriehjem eller annan sommarvistelse samt beslut om ersättning	4 kap. 1 § SoL	Handläggare
9.9	Beslut om bistånd åt barn och ungdom i form av placering/omplacering i a) familjehem b) stödboende	4 kap. 1 § SoL	a) Utskott inom AFN b-c) Förste socialsekreterare

	c) hem för vård eller boende		Gruppledare
9.10	Beslut om bistånd i form av tillfällig placering av barn/ungdom i jourhem, nätverkshem eller hem för vård eller boende	4 kap. 1 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare, handläggare i socialjouren
9.11	Beslut om ersättning till särskilt förordnad vårdnadshavare som tidigare varit familjehemsförälder	6 kap. 11 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.12	Medgivande eller beslut om vård att barn tas emot för stadigvarande vård och fostran i enskilt hem som inte tillhör någon av hens föräldrar eller annan vårdnadshavare	6 kap. 6 § 1 st. SoL	Utskott inom AFN OBS delegations- förbud 10 kap. 4 § SoL
9.13	Medgivande eller beslut om vård att barn tas emot i sådant enskilt hem som vid upprepade tillfällen tar emot barn för tillfällig vård och fostran (jourhem)	6 kap. 6 § 3 st. SoL	Utskott inom AFN OBS delegations- förbud 10 kap. 4 § SoL
9.14	Övervägande om vård i annat hem än det egna fortfarande behövs	6 kap. 8 § SoL	Utskott inom AFN OBS delegations- förbud 10 kap. 4 § SoL
9.15	Beslut om arvode och omkostnadsersättning till familjehem/jourhem a) Enligt SKL:s riktlinjer b) Vid frångående av SKL:s riktlinjer		a) Handläggare b) Förste socialsekreterare Gruppledare
9.16	Beslut om att begära omprövning av Migrationsverkets anvisningsbeslut		Utskott inom AFN Enhetschef
<b>Yttranden</b>			
9.17	Yttrande till åklagarmyndigheten	11 § LUL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.18	Beslut om begäran om utredning om brott avseende någon som inte fyllt 15 år	31 § LUL	Förste socialsekreterare Gruppledare
9.19	Yttrande i ärenden om förordnande av god man eller förvaltare för någon som har fyllt 16 år	11 kap. 16 § 2 st. FB	Handläggare

9.20	Yttrande till Transportstyrelsen med anledning av ansökan om körkortstillstånd.	3 kap. 8 § körkortsförordningen	Handläggare
9.21	Beslut om framställning till Försäkringskassa om ändring av betalningsmottagare för allmänt barnbidrag i samband med placering av barn och ungdom i enskilt hem eller HVB	106 kap. 6-7 §§ SFB	Handläggare
9.22	Beslut om framställning till Centrala studiestödsnämnden om ändring av betalningsmottagare för studiebidrag	2 kap. 33 § 2 st. studiestödsförordning	Handläggare
<b>Anmälan</b>			
9.23	Beslut att anmäla behov av god man/förvaltare till överförmyndare	5 kap. 3 § SoF	Handläggare
9.24	Beslut att anmäla till överförmyndare att behov av god man/förvaltare inte föreligger	5 kap. 3 § SoF	Handläggare
9.25	Beslut att anmäla till överförmyndaren om förhållanden beträffande förvaltningen av underårigs egendom	5 kap. 3 § SoF	Biträdande enhetschef
9.26	Anmälan enligt smittskyddslagen	6 kap. 12 § smittskyddslagen	Biträdande enhetschef

## 10 Insatser med stöd av LVU

Den s.k. kompletterande beslutanderätten får användas när arbets- och företagsnämndens utskott inte kan avvaktas.

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
10.1	Beslut om omedelbart omhändertagande av barn och ungdom under 20 år	6 § LVU	Utskottet inom AFN  OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL  Kompletterande beslutanderätt: ordförande, vice ordförande el. annan ledamot i utskottet som nämnden förordnat
10.2	Beslut om upphörande av omedelbart omhändertagande	9 § LVU	Ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i utskottet inom AFN som nämnden förordnat
10.3	Begäran om förlängning av utredningstid hos förvaltningsrätten	8 § LVU	Biträdande enhetschef
10.4	Beslut om ansökan hos förvaltningsrätten om vård enligt LVU	4 § LVU	Utskottet inom AFN

10.5	Beslut om hur vården ska ordnas och var den unge ska vistas under vårdtiden	11 § 1 st. LVU	Utskottet inom AFN  OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL  Kompletterande beslutanderätt: ordförande, vice ordförande el. annan ledamot i utskottet som nämnden förordnat
10.6	Prövning av om vård med stöd av 3 § LVU ska upphöra	13 § 2 st. LVU	Utskottet inom AFN  Obs delegationsförbud enligt 10 kap. 4 § SoL
10.7	Beslut om att vården ska upphöra	21 § LVU	Utskottet inom AFN  Obs delegationsförbud enligt 10 kap. 4 § SoL
10.8	Beslut om ansökan om utreseförbud	31 b § LVU	Utskottet inom AFN OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL
10.9	Beslut om tillfälligt utreseförbud	31 d § LVU	Utskottet inom AFN OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL  Kompletterande beslutanderätt: Ordförande, vice ordförande el. annan ledamot i utskottet som nämnden förordnat
10.10	Beslut om undantag från beslutat utreseförbud	31 i § LVU	Utskottet inom AFN OBS delegationsförbud 10 kap. 4 § SoL
10.11	Beslut om läkarundersökning, att utse läkare samt plats för läkarundersökning	32 § 1 st. LVU	Handläggare
10.12	Beslut att begära polishandräckning för att genomföra läkarundersökning	43 § 1 p. LVU	Utskottet inom AFN  Obs delegationsförbud enligt 10 kap. 4 § SoL  Kompletterande beslutanderätt: AFN:s ordförande, eller vid förhinder för denne, 1:e

			vice eller 2:e vice ordförande i nämnden
10.13	Beslut att begära polishandräckning för att genomföra beslut om vård eller omhändertagande med stöd av LVU	43 § 2 p. LVU	Utskottet inom AFN  Obs delegationsförbud enligt 10 kap. 4 § SoL  Kompletterande beslutanderätt: Ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i AFN:s utskott som nämnden förordnat, <b>förste socialsekreterare</b> , <b>gruppledare</b> , handläggare i socialjouren

## I Överklagan och yttrande till domstol

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
11.1	Ändring av beslut	37-39 §§ FL	Delegaten i ursprungsbeslutet
11.2	Avvisning av överklagande som inkommit för sent	45 § FL	Delegaten i ursprungsbeslutet
11.3	Överklagande och yrkande av inhibition när förvaltningsrätten och kammarrätten ändrat nämndens beslut	6 kap. 37 § och 38 § p. 3 KL	Delegaten i ursprungsbeslutet
11.4	Yttrande till förvaltningsrätt och kammarrätt i ärenden rörande SoL och LMA	4 kap. SoL, 22 § LMA	Delegaten i ursprungsbeslutet
11.5	Yttrande till allmän förvaltningsdomstol i ärenden rörande vård enligt LVU		Utskottet inom AFN
11.6	Överklagande av Migrationsverkets beslut om statlig ersättning för kommunens kostnader för asylsökande samt ersättning för vissa kostnader för personer som ansökt om eller fått uppehållstillstånd samt yttrande till förvaltningsdomstol och kammarrätt med anledning av överklagan.	Förordning (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.	Biträdande enhetschef

## I2 Ersättningar till asylsökande med flera

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
12.1	Beslut om bistånd till tillståndssökande enligt Migrationsverkets riktlinjer	LMA	Handläggare
12.2	Beslut om bistånd till asylsökande (dagersättning och särskilt bidrag)	1, 3, 17 och 18 §§ LMA	Handläggare
12.3	Beslut om nedsättning av dag ersättning till asylsökande	10 § LMA	Handläggare



### 13 Lex Sarah

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
13.1	Beslut att avsluta utredning		Arbetsmarknadsdirektör
13.2	Beslut att anmäla allvarliga missförhållanden eller risk för allvarliga missförhållanden till Inspektionen för vård och omsorg	14 kap. 7 § SoL, 24 f § LSS	Arbetsmarknadsdirektör

### 14 Polisanmälan

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
14.1	Beslut om att polisanmäla samt att inte polisanmäla brott som hindrar nämndens verksamhet a) anordnare i kundvals-systemen b) i övriga fall (till exempel hot, misshandel av tjänsteman & förstörelse av nämndens egendom)	10 kap. 2 § OSL 12 kap. 10 § SoL	a) Enhetschef/Rektor b) Biträdande enhetschef
14.2	Beslut om att till polismyndighet lämna uppgift som behövs för omedelbart polisiärt ingripande av underårig vid överhängande och allvarlig risk för den unges hälsa eller utveckling eller om den unge påträffas när han eller hon begår brott	10 kap. 20 § OSL 12 kap. 10 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare och handläggare inom socialjouren var för sig
14.3	Beslut om att polisanmäla samt att inte polisanmäla brott som riktar sig mot underårig (gäller brott mot liv och hälsa, misshandelsbrott, brott mot frihet och frid, olaga frihetsberövande, olaga tvång, sexualbrott, könsstympning)	10 kap. 21 § OSL 12 kap. 10 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare och handläggare inom socialjouren var för sig
14.4	Beslut om att till åklagar- eller polismyndighet lämna uppgift som angår misstanke om överlåtelse av narkotika eller dopningsmedel eller icke ringa fall av olovlig försäljning eller anskaffning av alkoholdrycker till underårig	10 kap. 22 § OSL 12 kap. 10 § SoL	Förste socialsekreterare Gruppledare och handläggare inom socialjouren var för sig
14.5	Beslut om att till åklagar- eller polismyndighet lämna uppgift som angår misstanke om vissa grövre brott för vilket inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i ett år eller försök till brott för vilket inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i två år	10 kap. 23 § OSL 12 kap. 10 § SoL	Arbetsledare alternativt förste socialsekreterare Gruppledare
14.6	Beslut om att polisanmäla bidragsbrott	6 § Bidragsbrottslagen	Biträdande enhetschef

Motion Utveckla strategin för  
ett drogfritt Nacka för unga

9

AFN 2021/186

2021-05-06  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: AFN 2021/186

## **Motion – Utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga**

Inkom den 12 oktober 2020 av Khashayar Farmanbar m.fl. (S)

### **Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det, genom befintliga insatser och genom projektet ”Tillsammans för ett drogfritt Nacka för unga”, redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta besvarad.

### **Sammanfattning av ärendet**

Den 12 oktober 2020 inkom en motion benämnd utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga. I motionen föreslås att kommunens samverkan mellan socialtjänst, skola, polis och föräldrar (SSPF)<sup>1</sup> utökas till att även inkludera föreningslivet, samt att kommunens uppsökande arbete stärks för att kunna stödja föräldrar i arbetet för ett drogfritt Nacka för unga.

Motionen har av kommunstyrelsen remitterats till fritidsnämnden, utbildningsnämnden, arbets- och företagsnämnden samt socialnämnden för beredning.

Av utredningen av motionens förslag konstateras att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen.

### **Förslagen i motionen**

Förslaget i motionen som inkom den 12 oktober utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga. I motionen anförs att narkotikaanvändningen bland unga i Nacka ökar trots verksamheter som främjar uppfyllelse av Nacka kommuns *Strategi för ett drogfritt Nacka för unga*. Enligt motionärerna behövs

---

<sup>1</sup> Notera att SSPF står för socialtjänst, skola, polis och fritidsverksamhet. Se vidare i enhetens utredning nedan.

ytterligare insatser i form av kortsiktiga arbetssätt för att komma till bukt med den tillåtande attityden till alkohol och droger hos Nackas ungdomar.

Därför yrkar motionärerna att:

- utöka kommunens samverkan mellan socialtjänst, skola, polis och föräldrar<sup>2</sup>, till att även inkludera föreningslivet, dvs SSPF utökas till SSPFF för att inkludera föreningslivet i strategin för ett drogfritt Nacka för unga
- stärka kommunens uppsökande arbete för att kunna stödja föräldrar i arbetet för ett drogfritt Nacka för unga

Motionen har av kommunstyrelsen remitterats till fritidsnämnden, utbildningsnämnden, arbets- och företagsnämnden samt socialnämnden för beredning.

## Enhetens utredning och bedömning

Arbets- och etableringsenheten har, i samverkan med övriga aktuella nämnder vilka remitterats motionen av kommunstyrelsen, utrett förslagen i motionen och konstaterar följande.

Nacka kommuns målsättning om att minska droganvändningen bland unga i Nacka har pågått under en längre tid. I maj 2018 fattade kommunfullmäktige ett beslut, § 142, om att anta Nacka kommuns strategi *Ett drogfritt Nacka för unga* (KFKS 2016/742). Det övergripande målet med strategin är ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksbruk. Strategin gör gällande att Nacka kommun har nolltolerans mot narkotika, dopning och alkohol vad gäller barn och unga. Vidare syftar strategin till att minska tobaksbruk och förhindra att barn och unga i Nacka börjar använda tobak, samt att Nacka kommun erbjuder stöd och vård till de som har en beroendeproblematik i relation till alkohol, narkotika eller dopingpreparat.

Arbetet med att informera och utbilda om riskerna med alkohol, narkotika, dopning och tobak, **ANDT**, bedrivs på flera nivåer i Nacka. Alla som arbetar på kommunens uppdrag mot barn och unga har en viktig roll i det förebyggande arbetet mot alkohol, narkotika, doping och tobak. Nacka kommun står även bakom målen i Sveriges nationella ANDT-strategi. Det övergripande målet med den nationella strategin är "Ett samhälle fritt från narkotika och doping, med

---

<sup>2</sup> Notera att SSPF innefattar skola, socialtjänst, polis och fritidsverksamhet

minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksbruk."

**Flera nämnder** ansvarar således för att säkra måluppfyllelse av strategin Ett drogfritt Nacka för unga. Olika verksamheter bedriver förebyggande och uppsökande arbeten för att stävja och minska alkohol- och droganvändning bland unga. Nedan följer exempel på förebyggande arbete och de insatser som idag bedrivs och erbjuds av verksamheter inom Nacka kommun.

**SSPF** står för samverkan mellan skola, socialtjänst, polis och fritidsverksamheter. SSPF bedrivs i syfte att stötta barn och ungdomar i Nacka att välja bort kriminalitet och droger. SSPF fångar tidigt upp riskbeteenden hos unga för vilka det finns en oro för exempelvis hög skolfrånvaro, brottsliga aktiviteter eller droganvändning. SSPF syftar till att tillsammans med den unga och dess vårdnadshavare hitta en gemensam lösning utifrån att fokusera på det som är positivt och förstärka det som är bra.

**Fritidsgårdar** har infört ambulerande fritidsledarskap vilket innebär att fritidsledare vistas ute bland ungdomar på torg och andra platser där de unga vistas. Flera fritidsgårdar har även utökade öppettider med bland annat lördagsöppet på flera fritidsgårdar.

**Ungdomsteamet** bedriver socialt fältarbete och är kommunens uppsökande verksamhet. Ungdomssamordnare arbetar förebyggande och stödjande där ungdomar vistas, genom att skapa relationer med ungdomar och deras föräldrar, för att i tidigt skede kunna förstå de ungas behov och kunna ge relevant stöd. Ungdomsteamet arbetsleder **Polarna Nacka**, en grupp ungdomar mellan 17 och 20 år, som framför allt bedriver fältverksamhet ute på helgkvällar och nätter, ungdomshelger och stora ungdomsevent. Projektet **RoS – Respekt och självrespekt** är en del av det uppsökande arbetet som bedrivs på skolor, där ungdomssamordnare lär känna barn och unga i en vanlig klassrumsmiljö, på dagtid och vid flera tillfällen.

**Mini-Marias** uppdrag är att bedöma och behandla alkohol- och droganvändning bland ungdomar som bor i Nacka. Mini-Maria erbjuder även unga och föräldrar råd och stöd i att hitta sätt att hantera situationer med känt eller misstänkt användande av alkohol, droger eller spelmissbruk.

**Samarbeten**, exempelvis det drogförebyggande arbetet som bedrivs genom ett samarbete mellan Myrsjö skola och Boo församling.

**Arbets- och företagsnämndens** verksamheter deltar i kommunens förebyggande arbete mot missbruk av tobak, alkohol och droger hos ungdomar. Verksamheten bidrar till att erbjuda fler ungdomar en meningsfull sysselsättning genom bland annat studieförberedande praktik för ungdomar som inte påbörjat eller hoppat av gymnasiet. Att förtydliga syftet för feriearbeten och att arbeta för att öka andelen prioriterade ungdomar som erbjuds feriearbete under sommaren är även det en medveten satsning för att fler unga ska få en meningsfull sysselsättning på sommaren.

**Kommunstyrelsen** har vidare ett särskilt uppdrag under 2022 att i samverkan med skolor, socialtjänst och barn- och elevhälsan öka insatserna för förbättrad psykisk hälsa hos unga samt för minskad alkohol- och drogkonsumtion hos unga. Målet är att Nackas resultat i Stockholmsenkäten inom dessa områden ska förbättras.

**Trygghetsvårdar** som delvis finansieras av bostadsbolag arbetar trygghetsskapande och förebyggande delvis genom relationsbyggande i Orminge och Fisksätra. **Kommunvakter**, beviljade genom framtidsfonderna, ska kunna stationeras på platser som blir brottsdrabbade. Kommunvakternas uppdrag inkluderar att bygga relation med ungdomar som vistas i kommunen, i kombination med relationsskapande såväl med andra trygghetsfrämjande verksamheter som med kommunala verksamheter, näringsliv och civilsamhälle.

Som ett komplement till ovan nämnda insatser för att leva upp till strategin ”Ett drogfritt Nacka för unga” ansökte direktörer för fem nämnder medel ur framtidsfonderna för projektet **”Tillsammans för ett drogfritt Nacka för unga”**. Projektet syftar till att föreningar och civilsamhället ska engageras än mer i arbetet med att stärka skyddsfaktorer för barns och ungas psykiska hälsa och välbefinnande. Kommunstyrelsen beviljade (KFKS 2020/918) den 25 oktober 2021 totalt 1 500 000 kronor ur trygghetsfonden för genomförande av projektet under 2022. Projektet startades upp i januari 2022 och leds av en projektledare på enheten för kultur och fritid. Syftet med projektet är att främja verksamheter som skapar en meningsfull fritid för fler unga i Nacka. Detta då en meningsfull fritid anses vara en avgörande framgångsfaktor för att förebygga droganvändning bland unga. Föreningar och representanter för civilsamhället bjuds in att söka medel för att i sitt arbete med barn och unga addera aktiviteter som bidrar till att skapa goda kontakter med vuxna och andra jämnåriga, bidra till en meningsfull fritid för fler barn och unga samt verka för låg tolerans vad gäller normbrytande beteende och nolltolerans när det gäller droger. Projektet vänder sig till ungdomar vilka inte deltar i någon föreningsaktivitet, besöker fritidsgårdar eller på annat sätt deltar i

fritidsaktiviteter. Fokus i projektet ligger således på att erbjuda aktiviteter för unga som idag inte har en meningsfull fritid.

Genom projektet ”Tillsammans för ett drogfritt Nacka för unga” förväntas ytterligare positiva effekter att uppnås genom ökad involvering av föreningslivet i det förebyggande arbetet för måluppfyllelse av strategin för ett drogfritt Nacka för unga.

Arbets- och företagsnämnden finner, mot bakgrund av ovanstående, att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom de i motionen angivna förslagen.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Enligt Barnkonventionens artikel 33 ska barn skyddas från narkotika. Alla som arbetar på kommunens uppdrag mot barn och unga har en viktig roll i det förebyggande arbetet mot alkohol, narkotika, doping och tobak. Syftet är att få barn och unga att inte börja använda några beroendeframkallande preparat och senarelägga åldern för en eventuell alkoholdebut. Nacka kommuns förebyggande arbete har en viktig uppgift att bidra till strategin Ett drogfritt Nacka för unga, samt till nolltoleransen mot narkotika, dopning och alkohol vad gäller barn och unga. Ett samordnat förebyggande arbete mellan nämnderna som svarar på motionen är avgörande för att minska risken för missbruk i familjer och bidrar därmed till en minskad utsatthet för barn och unga i Nacka kommun.

### **Handlingar i ärendet**

Bilaga 1: Motion – Utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga

Bilaga 2: Nacka kommuns strategi Ett drogfritt Nacka för unga, KFKS 2016/742

Susanne Nord  
Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Karin Dreik  
Förändringsledare  
Arbets- och etableringsenheten

# Utveckla strategin för ett drogfritt Nacka för unga

*Motion från Socialdemokraterna i Nacka*

I september publicerades Stockholmsenkäten där det återigen gick att se hur Nackas ungdomar röker, snusar och dricker mer alkohol än genomsnittet. Av gymnasieeleverna uppgav 4 av 10 killar att de provat narkotika, bland flickor är siffran 3 av 10. Enkätssammanställningen visar att Nackas gymnasister har näst störst andel elever som provat narkotika i länet. Narkotikabruket kryper samtidigt ner i åldrarna, strax över var tionde niondeklassare uppger sig ha provat.

Det ter sig inte bättre än att Nackas strategi "Drogfritt Nacka" inte ger resultat. Vi socialdemokrater vet att det är en blandning mellan lång- och kortsiktigt arbete är lösningen på frågor om social utsatthet, som narkotika både kan bero på och ge upphov till. När narkotikaanvändningen ökar så som Stockholmsenkäten påvisar är det dags att sätta in fler kortsiktiga arbetssätt, för att komma till bukt med den tillåtande attityden hos Nackas tonåringar.

Vi har tidigare bland andra lagt motioner om att införa fältassistenter (KS september 2019), introducera narkotikahundar på gymnasier och fritidsgårdar (KS Mars 2019) samt att vi i vår budgetmotion 2018 la förslag om ett trygghetspaket med förebyggande åtgärder. Tyvärr har våra idéer inte fått gehör och sen 2018 har narkotikabruket bland unga ökat i vår kommun. Vi kan konstatera att arbetet under projektet "Drogfritt Nacka" inte är tillräckligt. Varje dag som passerar där unga brukar narkotika är ett misslyckande för kommunen, samtidigt som varje inköp av narkotika skapar en marknad för organiserad kriminalitet att etablera sig i kommunen. Skjutningar i Nacka kopplade till kriminella nätverk är en konsekvens av narkotikaförsäljningen som kriminella gäng försörjer sig genom. Missbruk drabbar inte bara personen som brukar, narkotikabruket bland Nackas gymnasieelever leder till otrygghet på våra gator. Vi har helt enkelt inte tid att vänta på resultat.

Nacka kommun har under lång period försökt få till ett samarbete underbegreppet SSPF, Socialtjänsten, Skolan, Polisen och Föräldrarna. För att komplettera strategin för ett drogfritt Nacka för unga vill vi:

- utöka SSPF, samverkan mellan socialtjänst, skola, polis och föräldrar, till att även inkludera föreningslivet. SSPF projektet, eller "en väg in" som den någon gång benämndes har inte varit tillräckligt. I alla delar av ungas liv ska strategin för ett drogfritt Nacka för unga vara närvarande. Ingen del av vuxenvärlden ska sväras fri från ansvar när narkotikabruket ökar.
- stärka kommunens uppsökande arbete. När föräldrar inte klarar att hålla sin familjemedlem utanför en destruktiv miljö behöver kommunen vara starkare. Det är givetvis en tragedi när en ung person börjar bruka narkotika. I en sådan kris borde föräldrar och vårdnadshavare få mer stöd för att klara av att upprätthålla en stabil miljö kring ungdomen som riskerar att hamna snett.

Det är givetvis inte förslag som är gratis att genomföra. Vi är dock av åsikten att det är smartare och mer medmänskligt att lägga energi och resurser på att stoppa missbruket tidigt, snarare än att snåla in nu och behandla följsjukdomarna om ett par år. Nu ökar ungas psykiska ohälsa, vilket leder till en



rad problem för nackas skolelever. Unga väljer idag att självmedicinera mot ångest, depression och stress med narkotika. Det är dock ett plåster på ett brutet ben och kommer leda till fler problem längre fram. Forskning från Nederländerna visar på att 50 % av vårdens kostnader kopplat till psykisk ohälsa är sprunget ur patienternas narkotikabruk. Arbetet kommunen gör är inte tillräckligt. Det är inte värdigt att se på när en ungdomsgeneration går förlorad i drogliberalism. Vi har inte råd, varken ekonomiskt eller socialt, att låta strategin för ett drogfritt Nacka för unga gå oförändrad.

Därför yrkar vi

- Att utöka kommunens samverkan mellan socialtjänst, skola, polis och föräldrar, till att även inkludera föreningslivet, dvs SSPF utökas till SSPFF för att inkludera föreningslivet i strategin för ett drogfritt Nacka för unga
- Att stärka kommunens uppsökande arbete för att kunna stödja föräldrar i arbetet för ett drogfritt Nacka för unga

Khashayar Farmanbar (s)

Majvie Swärd (s)

Maria Raner (s)

Carl-Magnus Grenninger (s)

### Dokumentets syfte

Strategin anger mål och riktmärken för ett samhälle för unga fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksbruk.

### Dokumentet gäller för

Alla verksamheter, kommunala och fristående, som verkar på kommunens uppdrag.

## Strategin för ett drogfritt Nacka för unga har följande utgångspunkter

I Nacka kommun är problemen kopplat till ungdomars missbruk av alkohol, narkotika och droger betydande. Den så kallade Stockholmsenkäten visar att ungdomar i Nacka i större utsträckning missbrukar narkotika och alkohol. Samtidigt finns det i delar av samhället idag en mer drogliberal inställning. En del ser det inte som ett problem att minderåriga bjuds på alkohol hemma eller att man använder cannabis. Det är centralt att eftersträva ett samhälle för unga fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksmissbruk.

För att nå högt ställda nationella, regionala och lokala mål är det avgörande att det finns ett gott samspel mellan alla kommunalt finansierade verksamheter. Det är av vikt att alla förstår att frågeställningarna om alkohol, narkotika, droger och tobak inte enkom är en välfärdsfråga, utan inkluderar såväl alla stödverksamheter som territorieverksamheter på alla nivåer inom Nacka, oavsett organisationstillhörighet.

## Strategins förankring i Nacka kommuns styrmodell

Nackas vision är *Öppenhet och mångfald*. Det finns inte ett sätt att arbeta med ett drogfritt Nacka för unga, utan att en mångfald av arbetssätt används kopplat till vilket problem som ska lösas. Öppenhet i att redovisa läge och resultat bidrar till bättre effekt.

Nackas grundläggande värdering är *Förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga – samt för deras vilja att ta ansvar*. För människor som hamnat i olika former av missbruk är det viktigt att det erbjuds stöd och hjälp och samtidigt det finns tilltro till deras egen vilja att ta ansvar. Vidare är förväntningar höga på att huvudmän, chefer och medarbetare i all kommunalt finansierad verksamhet att verksamheten denna strategi.

Diarienummer	Fastställt/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
KFKS 2016/742	2018-05-21 § 142	Kommunfullmäktige	Kommunstyrelsen	Stadsdirektören

Nacka ska vara *bäst på att vara kommun*. I arbetet för ett drogfritt Nacka ska kommunen göra det den är bäst på och verka för andra myndigheter och civilsamhället gör det som de är bäst på.

Det finns fyra övergripande mål som gäller för all verksamhet i Nacka:

- Bästa utveckling för alla
- Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka
- Stark och balanserad tillväxt
- Maximalt värde för skattepengarna

Kopplat till dessa mål krävs ett medvetet arbete för ett drogfritt Nacka för unga.

## Nationella och regionala mål

Riksdagen har satt upp följande fem mål för arbetet med alkohol, narkotika, droger och tobak som omfattar såväl unga som vuxna.

- Tillgång till alkohol, narkotika, droger och tobak ska minska
- Antalet barn och unga som börjar använda narkotika, dopningsmedel och tobak eller debuterar tidigt med alkohol ska successivt minska
- Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar som utvecklar skadligt bruk, missbruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska successivt minska
- Kvinnor och män samt flickor och pojkar med missbruk eller beroende ska utifrån sina förutsättningar och behov ha ökad tillgänglighet till vård och stöd av god kvalitet
- Antalet kvinnor och män samt flickor och pojkar som dör och skadas på grund av sitt eget eller andras bruk av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska minska

På regional nivå har länsstyrelsen antagit en strategi för arbete mot alkohol, narkotika, droger och tobak. Den omfattar både unga och vuxna och innehåller en bred palett av mål och åtgärder.

Kommunen står bakom både den nationella och den regionala strategin och kommer att verka för att målen i dessa ska nås.

## Strategiska vägval för arbetet för ett drogfritt Nacka för unga

Det övergripande målet är ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksbruk. Med ett särskilt fokus på ett drogfritt samhälle för unga gäller följande i Nacka.

- Nolltolerans mot narkotika, dopning och alkohol vad gäller barn och unga.
- Minska tobaksbruk och förhindra att barn och unga börjar använda tobak.
- Stöd och vård till dem som hamnat i missbruk eller beroende.

## **Ansvar**

### **Alla nackabors ansvar**

Det krävs engagerade och medvetna medborgare, ett civilsamhälle där unga som gamla, chefer och medarbetare på alla nivåer, föräldrar och släktingar som involveras, tar ställning, går före och är förebilder i frågan om ett drogfritt Nacka för unga.

### **Politikens ansvar**

Kommunfullmäktige i Nacka har rollen att företräda nackaborna och ska verka för hög måluppfyllelse i arbetet för ett drogfritt Nacka för unga.

Kommunstyrelsen ansvarar för att hålla ihop arbetet och att följa upp det på ett övergripande plan.

Alla nämnder har utifrån sina ansvar uppdraget att tillse att strategin genomförs och att följa upp det arbetet inom sitt område.

### **Alla kommunalt finansierade verksamheters ansvar**

Nacka står för principen om fria och självständiga verksamheter. Verksamheten utvecklas bäst om beslut om den fattas lokalt. Detta förutsätter ett engagerat och medvetet arbete för ett drogfritt Nacka för unga inom alla kommunalt finansierade verksamheter. I allt arbete som är kopplat till barn och unga ska det verkas för och informeras om nolltoleransen mot droger.

## **Uppföljning, utvärdering och systematiskt kvalitetsarbete**

För uppföljning, utvärdering och systematiskt kvalitetsarbete gäller följande.

- Arbetet mot alkohol, narkotika och droger ska ha stöd i forskning och/eller utvärdering.
  - Frågeställningarna ska bevakas internationellt, nationellt, regionalt och lokalt.
- Kvalitetsarbetet utgår från de nationella målen, kommunens övergripande mål och nämndernas fokusområden.
  - Kvalitet ska belysas med olika mått och ur olika perspektiv.
  - Uppföljningen av kvalitet ska redovisas öppet och tillgängligt.
- Ett systematiskt och uthålligt kvalitetsarbete leder till högre kvalitet och att det som nämnderna och kommunfullmäktige sätter ljuset på växer.
  - En framgångsfaktor är att lyfta fram och synliggöra det positiva samtidigt som det är viktigt att gå vidare med och fördjupa sig i det som verkar vara eller är förbättringsområden.
  - Utgångspunkten i det arbetet utgår från dialog och erfarenhetsutbyten inom kommunen och mellan olika aktörer.
- Uppföljning och utvärdering av att målsättningen om ett drogfritt Nacka för unga nås kommer att göras årligen i samband med årsbokslutet. Stockholmshälsökäten utgör en viktig källa i denna uppföljning.

**Motion Inrätta  
medborgarkontor i Nacka**

**10**

**AFN 2021/216**

2022-02-08  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: AFN 2021/216

## **Inrätta medborgarkontor i Nacka**

Motion den 18 oktober 2021 av Erik Svanfeldt, Gunnel Nyman-Gräff, Majvie Swärd, Carl-Magnus Grenninger, Khashayar Farmanbar, (S)

### **Förslag till beslut**

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då nämnden har ett pågående arbete som avser att bistå Nackabor med olika stödformer. Motionen anses med detta vara färdigbehandlad.

### **Sammanfattning av ärendet**

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Motionärerna föreslår att Nacka kommun bör inrätta medborgarkontor för att stödja de Nackabor som inte kan ta del av digitaliseringen eller av andra skäl behöver hjälp med myndighetskontakter.

Motionären menar att kontoren kan tillhandahålla samhällsinformation och samhällsvägledning och kunna fungera som en smidig ingång till kommunal men även regional och statliga samhällsservice.

Arbets- och företagsnämnden bedömer inte att det finns ett behov av att inrätta medborgarkontor då nämndens målgrupper redan erbjuds stödinsatser i olika former.

### **Förslagen i motionen**

Socialdemokraterna föreslår i sin motion att Nacka kommun inrättar medborgarkontor på några olika platser i Nacka utifrån en analys av var kontoren bedöms göra störst nytta och kan nås av många invånare.

## Enhetens utredning och bedömning

Motionen ”*inrätta medborgarkontor i Nacka*” har remitterats till Val- och demokratinämnden samt Arbets- och företagsnämnden. Val- och demokratinämnden har det övergripande ansvaret.

I Nacka kommun erbjuds medborgarna utöver administrativ service även möjlighet att få tillgång till samhällsinformation och ibland även rådgivning i ekonomiska och juridiska frågor. Det övergripande stödet som kommunen erbjuder beskrivs i Val- och demokratinämndens tjänsteskrivelse.

Syftet med ett medborgarkontor är att öka en myndighets tillgänglighet för sina medborgare och erbjuda stöd. På ett medborgarkontor ges medborgarna möjligheten till ett personligt möte för information och vägledning. Detta är något som redan finns och erbjuds nämndens målgrupper.

### Dessa stödinsatser erbjuder Arbets- och företagsnämnden sina målgrupper:

- **Mottagningsgrupp för ekonomiskt bistånd** – Syftet är att tidigt identifiera kundens hjälpbehov och vägleda rätt.
- **Besök** – Praktisk information och stöd på vägen till att söka eget boende på bostadsmarknaden. Denna insats erbjuds både nyanlända som efter de två åren i genomgångsbostad behöver hitta ett eget boende samt anvisade Nackabor som beviljats ett tillfälligt boende inom ramen för ekonomiskt bistånd.
- **Case Manager** – Syftet med uppdraget är att korta och effektivisera tiden till egen försörjning. Stödet riktas främst till personer med psykisk ohälsa, beroendeproblematik, neuropsykiatrisk funktionsnedsättning, eller de som har behov av hjälp med samordning av insatser mellan olika myndigheter.
- **Kommunvägledare samt Drop-in** – i uppdrag av arbets- och etableringsenheten vägleder Kundserviceenheten kunder som kommer till stadshusets reception gällande frågor som gäller ekonomi, arbetsmarknad och bostad. Målet med detta uppdrag är att öka kommunens tillgänglighet och service för målgrupperna. Exempel på hjälp medborgaren kan få är:
  - stöd i att fullfölja ansökan av ekonomiskt bistånd.

- erbjuda pedagogiska insatser individuellt och i grupp till arbets- och företagsnämndens kunder för att öka kundernas självständighet gällande myndighetskontakter så som att förstå olika brev samt ansöka om olika ersättningar (till exempel från Försäkringskassan), betala fakturor och söka bostad.
- **Kommunal vuxenutbildning** - kommunvägledare i stadshusets reception har i uppdrag att hjälpa medborgare med ansökningar till den kommunala vuxenutbildningen. Karriärvägledare studier har i uppdrag att ta i stadshuset ta emot medborgare som är i behov av studie- och yrkesvägledning.
- **Digital kompetens** - är en digital utbildning som främst riktar sig till nyanlända och personer som har försörjningsstöd eller arbetsmarknadsinsatser hos kommunen. Fokus ligger på personer med låg formell utbildningsnivå och begränsade kunskaper i svenska språket. Målet med utbildningen är att öka den digitala kompetensen och på så sätt hjälpa dessa personer komma närmare en etablering på arbetsmarknaden. Utbildningen är digital och på så sätt möjlig att genomföra både på plats och på distans
- **Etableringsstöd** - Målet med uppdraget (som utförs av VSS, Valfärd och Samhällsservice) är att anvisade nyanlända under uppdragsperioden ska få ett bra mottagande och stöd att så snabbt som möjligt introduceras i det svenska samhället och påbörja etablering på arbets- och bostadsmarknaden.

## Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inte några ekonomiska konsekvenser.

## Konsekvenser för barn

Barn är en prioriterad målgrupp i kommunens alla insatser och barnperspektivet beaktas alltid vid behovsbedömningen. Kommunen är särskilt uppmärksam på barns behov vid ostabila boendeförhållanden då de är extra utsatta.

## Handlingar i ärendet

Bilaga 1. Motion – ”inrätta Medborgarkontor i Nacka”.

Pia Stark  
Enhetschef  
Arbets- och etableringsenheten

Juliette Haddad  
Utvecklingsledare  
Arbets- och etableringsenheten



# Inrätta medborgarkontor i Nacka

*Motion från Socialdemokraterna i Nacka*

Sedan 1980-talet har flera kommuner runt om i Sverige inrättat medborgarkontor för att bistå allmänheten i kontakterna med kommunen och andra myndigheter, tillhandahålla samhällsinformation, erbjuda administrativ service, svara på frågor och vid behov slussa vidare till andra instanser.

Upplägget ser lite olika ut i olika kommuner, men en grundtanke är skapa enklare kontakt-vägar mellan kommunens invånare och i första hand kommunen. På vissa håll ligger fokus helt och hållet på de kommunala verksamheterna, på andra omfattas även andra offentliga verksamheter. I vissa kommuner erbjuds också rådgivning i juridiska frågor och konsument-vägledning.

Idag finns mycket samhällsinformation att tillgå på internet. Svaren på många av de frågor som allmänheten har går att finna på olika webbplatser. Men alla människor har, av olika anledningar, inte tillgång till internet eller möjlighet att tillgodogöra sig den information som finns där.

Vi anser därför att Nacka kommun bör inrätta medborgarkontor för att stödja dem som inte kan ta del av digitaliseringen eller av andra skäl behöver hjälp med myndighetskontakter etc. Kontoren ska tillhandahålla samhällsinformation och samhällsvägledning och kunna fungera som en smidig ingång till kommunal men även regional och statliga samhällsservice.

Vi anser att medborgarkontoren bör vara fysiska, öppna för alla, lättillgängliga och finnas på flera olika ställen i kommunen. Men det bör också vara möjligt att kontakta medborgarkontoren digitalt (e-post, chatt) och per telefon. De bör bemannas av kunnig och tillmötesgående personal och ha datorer som allmänheten kan använda. Medborgarkontoren kan säkert med fördel lokaliseras i anslutning till kommunens bibliotek. Men eftersom de ska bistå enskilda personer i myndighetskontakter och bl.a. fungera som en länk till kommunen i dess myndighetsutövande roll, är det inte lämpligt att arbetsuppgifterna sköts av bibliotek som drivs av privata utförare.

På medborgarkontoren ska allmänheten kunna få hjälp med allehanda frågor, företrädesvis sådana som rör offentlig service. Vid beslut om närmare inriktning bör kommunen vara lyhörd för vilka frågor som kommunens invånare har och vilket stöd som efterfrågas. Men vi föreställer oss att frågorna kan röra exempelvis hur man söker bostad, val av utbildning, för-skola och skola, ansökan om ekonomiskt bistånd, äldreomsorg eller hemtjänst, hjälp att ta del av kommunala beslut osv. Men medborgarkontoren bör också kunna ge vägledning i frågor som andra offentliga myndigheter (Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen etc) har ansvar för, konsumentfrågor och om hur man söker juridisk hjälp.

Därför yrkar vi

Att Nacka kommun inrättar medborgarkontor på några olika platser i Nacka utifrån en analys av var kontoren bedöms göra störst nytta och kan nås av många invånare.

Erik Svanfeldt (S)

Gunnel Nyman-Gräff (S)

Majvie Swärd (S)

Carl-Magnus Grenninger (S)

Khashayar Farmanbar (S)

# Redovisning av AFN:s utskotts protokoll för år 2021

11

AFN 2021/61

2022-02-10

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/61

## Redovisning av AFN:s utskotts protokoll för år 2021

### Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar att den har tagit del av protokollen.

### Sammanfattning

Arbets- och företagsnämndens utskott upprättades den 1 januari 2015 då arbets- och företagsnämnden fick ett utökat ansvar för mottagande av flyktingar och handläggning av ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen (2001:453).

Arbets- och företagsnämndens utskott ansvarar för att fatta beslut i ärenden som framgår av arbets- och företagsnämndens delegationsordning. Enligt punkt 2.5 av delegationsordningen ska arbets- och företagsnämndens utskotts protokoll anmälas till arbets- och företagsnämnden för att därmed ge nämnden ett tillfälle att ta del av samtliga delegationsbeslut.

### Bilagor

1. Protokoll 2021-02-04
2. Protokoll 2021-03-18
3. Protokoll 2021-04-22
4. Protokoll 2021-05-20
5. Protokoll 2021-05-31
6. Protokoll 2021-06-10
7. Protokoll 2021-08-19
8. Protokoll 2021-10-21
9. Protokoll 2021-12-09

Maria Baeva  
Nämndsekreterare  
Juridik- och kanslistaben

# Delegationsbeslut och anmälningar

12

AFN 2022/88

2022-03-01  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: AFN 2022/88

## Delegationsbeslut och anmälningar

### Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar att den har tagit del av handlingarna till protokollet.

### Sammanfattning Delegationsbeslut

- Direktupphandlingen avseende studie av KAA (det kommunala aktivitetsansvaret), AFN 2022/49, 2022-02-25
- Åtgärdsplan Kunskapsbolaget Integra AB, AFN 2022/86, 2022-03-01
- Anmälan av personuppgiftsincident till Integritetsskyddsmyndigheten (IMY), AFN 2022/58, 2022-02-16
- Beslut om avauktorisation av Komvux Värmdö som anordnare inom kommunal vuxenutbildning i Nacka kommun, AFN 2022/96, 2022-03-14
- Beslut om avauktorisation av Omsorgslyftet Utbildningar AB som anordnare inom kommunal vuxenutbildning i Nacka kommun, AFN 2022/94, 2022-03-10

### Anmälningar

- Justitieombudsmannens beslut Dnr 760-2021, 2022-02-15

Maria Baeva  
Nämndsekreterare  
Juridik- och kanslistaben