

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Plats och tid Nacka stadshus Kl 18.00 – 19.30

BESLUTANDE

Nässén Tobias, ordf (M)

Minati Nello, (KD)

Hellströmer Martin, (S)

Wendt Richard, (M)

Hjelmstad Margareta, (M)

Hafström Ann, (M)

McArthur Ken, (FP)

Wallgren Mia, (S)

Öberg Ulf, (S)

Bengtégård Aron, (V)

ERSÄTTARE

Ridderskans Sebastian, (M)

Sandström Björn, (M)

Håkansson Helena, (FP)

Övriga deltagare John Hahne (Foyen advokatbyrå) § 24, Sylvia Ryel, Thomas Sass,
Per-Olof Andersson § 24, Åsa Engwall, Heidi Swahn

Utses att justera Martin Hellströmer (S)

Justeringsdatum 20140307

Paragrafer §§ 24-29

Underskrifter Sekreterare

.....
Heidi Swahn

Ordförande

.....
Tobias Nässén

Justerande

.....
Martin Hellströmer

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Fritidsnämndens protokoll är justerat

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum 20140305

Anslaget sätts upp 20140307

Anslaget tas ned 20130328

Förvaringsplats för protokollet Nacka stadshus

Underskrift

.....
Nämndsekreterare

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 24 FRN 2013/126-052	3
Antagande av anbud av driftsentreprenad simhallar	
§ 25 FRN 2014/42-822	6
Kompensation för besökare med kort i simhallar under perioden då Näckenbadet var stängt	
§ 26 TN 2014/51	8
Övrig fråga Politikerinitiativ - Anti- korruptions och mutbrottspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)	
§ 27 TN 2014/54	9
Övrig fråga Politikerinitiativ - Yttrande- och meddelarfrihetspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet U Öberg (S), Martin Hellströmer (S)	
§ 28	10
Inkomna handlingar till fritidsnämnden	
§ 29	11
Delegationsbeslut fritidsnämnden.....	11
BILAGA 1	12
BILAGA 2	19

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

§ 24

FRN 2013/126

Antagande av anbud av driftsentreprenad simhallar

Beslut

Fritidsnämnden beslutar att anta anbudsgivare nummer 1 med anbud nr 1, för drift av Nacka simhall och Näckenbadet för tiden 2014-08-01 till och med 2018-07-31 med möjlighet till förlängning på 2 år.

Ärendet

Nacka kommun har genomfört en upphandling av drift av verksamheten i Nacka simhall och Näckenbadet med förenklat förfarande enligt 15 kap lagen om offentlig upphandling, LOU. Två anbud har kommit in.

Prövning och utvärdering av anbuden har skett i enlighet med förfrågningsunderlaget.

Utvärderingen visar att anbud från anbudsgivare nummer 1 med anbud nr 1, är den anbudsgivare som har möjlighet att utföra uppdraget i enlighet med förfrågningsunderlag med tillhörande kravspecifikation.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-02-24

Bilaga 1. Administrativa föreskrifter

Bilaga 2. Förfrågningsunderlag

Bilaga 3. Svartsbilaga

Bilaga 4. Inkomna frågor och svar från intressenter under anbudsperioden

Bilaga 5. Utvärderingsprotokoll

Bilaga 6. Sammanställning av bilagor som varit del av upphandlingsunderlaget

Bilaga 7. Juridiskt utlåtande beträffande upphandlingsformen

Yrkanden

Ulf Öberg (S) yrkade med instämmande av ? följande

1 Att ärendet återremitteras

- a. för besvarande av de frågor som oppositionen har ställt med anledning av upphandlingen, vilka återges i bifogad protokollsanteckning.
- b. att avtal under alla omständigheter inte får tecknas förrän ny utvärdering av anbud 2 har skett, samt även anbudsgivare nr 2 har givits en möjlighet att presentera sitt anbud.

2. Att upphandlingen avbryts.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Forts § 24

3. Att avtalsspärren i LOU under alla omständigheter inte börjar löpa förrän Fritidsnämndens protokoll i ärendet justerats samt har offentliggjorts på Nacka kommuns hemsida.
4. Att Fritidsnämndens samtliga direktupphandlingar, offentliga upphandlingar samt förhandlade upphandlingar under innevarande mandatperiod granskas av Nacka kommuns förtroendevalda revisorer för att kontrollera huruvida och säkerställa att dessa uppdrag utförts i enlighet med Fritidsnämndens och medborgarnas vilja, och att utförandet skett med god intern kontroll med fokus på verksamhetens ändmålsenlighet, kontinuitet, effektivitet och måluppfyllelse.

Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.
Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade avslag på Ulf Öbergs (S) yrkanden.

Beslutsgång

Ordförande Tobias Nässén ställde frågan om nämnden skulle återremittera enligt Ulf Öbergs yrkande 1 a eller skulle anta ordförandes avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande.

Ordförande Tobias Nässén ställde frågan om nämnden skulle återremittera enligt Ulf Öbergs yrkande 1 b eller skulle anta ordförandes avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande .

Därefter ställde ordförande Tobias Nässén frågan om nämnden skulle anta Ulf Öbergs yrkande att avbryta upphandlingen eller skulle anta ordförandes avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande.

Vidare frågade ordförande Tobias Nässén om nämnden skulle anta ordförandens yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut mot Ulf Öbergs avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande.

Ordförande Tobias Nässén frågade om nämnden skulle anta Ulf Öbergs tilläggsyrkande nr 3 eller anta ordförandes avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande.

Slutligen frågade ordförande Tobias Nässén om nämnden skulle anta Ulf Öbergs tilläggsyrkande nr 4 eller anta ordförandes avslagsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade i enlighet med ordförandens yrkande .

Nämnden beslutades således i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Forts § 24

Reservationer

Aron Bengtegård,(V) reserverade sig mot beslutet.

Ulf Öberg (S) samt Martin Hellströmer (S) reserverade sig mot beslutet.
Reservationen återges i bilaga 1

Protokollsanteckningar

Tobias Nässén (M), Nello Minati (KD), Mia Wallgren (C), samt Helena Håkansson (FP) lät anteckna följande till protokollet.

” Fritidsnämnden fattade den 18 september 2013 beslut om att anta det förfrågningsunderlag som ligger till grund för aktuellt tilldelningsbeslut. Vid det tillfället fördes det inte fram invändningar mot krav i själva förfrågningsunderlaget från oppositionen.

Från alliansens sida är vårt mål att erbjuda nackaborna så god kvalitet som möjligt i de olika välfärdstjänster inklusive fritid och idrott som kommunen ansvarar för. Oavsett driftsform ansvarar fritidsnämnden för att finansiera och följa upp mål och utvärdera verksamheten.”

Ulf Öberg (S) och Martin Hellströmer (S) lät anteckna följande till protokollet.

Protokollsanteckningen återges i bilaga 2

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kompensation för besökare med kort i simhallar under perioden då Näckenbadet var stängt

Beslut

1. Fritidsnämnden beslutar att kompensera de simhallsbesökare, som har haft giltiga års- och halvårskort på kommunens simhallar mellan den 4 oktober och den 26 januari, om de så begär, med entrébiljett till simhallarna motsvarande tio gånger.
2. Fritidsnämnden beslutar att besökaren ska ha begärt kompensation senast den 15 april 2014.

Ärendet

Näckenbadet var stängt mellan den 4 oktober och 26 januari. Efter öppnandet har ett trettiootal besökande som haft kort, som varit giltiga under den stängda perioden, frågat efter kompensation.

Idrotts- och fritidsenheten anser att det är skäligt att ge de besökare som begär viss kompensation för att möjligheterna att använda sitt helårs eller halvårskort varit begränsade under den period då Näckenbadet varit stängt.

Förslaget innebär att de som haft halvårskort alternativt helårskort som varit inköpta före den 4 oktober och som var giltiga under perioden 4 oktober till 26 januari erbjuds ett kort/biljett med fem respektive tio gångers entré till simhallarna om de begär kompensation. Om 50 besökare kommer begära kompensation och då ges en entrébiljett motsvarande tio gånger blir nämndens kostnad 24 000 kronor.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-02-21

Yrkanden

Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade bifall till enhetens förslag med följande ändring i beslutspunkt 1. att texten ”respektive fem gånger”, tas bort eftersom ersättningen bör vara densamma under den tid som badet varit stängt.

Beslutsgång

Nämnden beslutade att bifalla Tobias Nässéns ändringsyrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Forts § 25

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S), Ulf Öberg (S) samt Aron Bengtegård (V) lät anteckna följande till protokollsanteckning

”Det kan ses som en självklarhet att ersätta personer som har tecknat simkort i och med Näckenbadets stängning om detta beror på Moderaternas eftersatta underhåll av våra simhallar, och man kan visa på att man har lidit någon skada av det. Det känns däremot inte lika självklart att fatta detta beslut en kort period innan det efterfrågade juristutlåtandet om det finns någon rättslig grund för dessa ersättningsanspråk föreligger, och hur detta beslut kan påverka framtida ersättningskrav på grund av en ofrivillig stängning av en anläggning för att skydda Nackaborna liv och hälsa. Moderaterna väljer återigen att gå till beslut utan att ha all fakta på bordet, och försöker nu köpa sig fria från sitt politiska ansvar från en missnöjd väljarkår.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 26

TN 2014/51

Övrig fråga

Politikerinitiativ - Anti- korruptions och mutbrottpolicy för fritidsförvaltningens verksamhet

Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Beslut

Fritidsnämnden beslutar att skicka initiativet vidare till stadsledningskontoret för beredning.

Initiativ

Socialdemokratiska partiet hemställer om att Fritidsnämnden utarbetar en riskbaserad anti-, korruptions och mutbrottpolicy för Fritidsförvaltningens verksamhet, politiker och medarbetare, och att Fritidsnämndens ledamöter gör en gemensam framställan till kommunfullmäktige om att en motsvarande policy bör antas för Nacka kommuns samtliga förvaltningar.

Handlingar i ärendet

Politikerinitiativ anti- korruptions och mutbrottpolicy för fritidsförvaltningens verksamhet, Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Yrkande

Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade att initiativet skickas till stadsledningskontoret för beredning.

Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade att skicka initiativet vidare till stadsledningskontoret för beredning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 27

TN 2014/54

Övrig fråga

Politikerinitiativ - Yttrande- och meddelarfrihetspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet

Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Beslut

Fritidsnämnden beslutar att skicka initiativet vidare till stadsledningskontoret för beredning.

Initiativ

Socialdemokratiska partiet hemställer om att Fritidsnämnden utarbetar en yttrande- meddelarfrihets- samt visseblåsarpolicy för Fritidsförvaltningens verksamhet, politiker och medarbetare, och att Fritidsnämndens ledamöter gör en gemensam framställan till kommunfullmäktige om att anta en motsvarande policy för Nacka kommuns samtliga förvaltningar.

Handlingar i ärendet

Politikerinitiativ - yttrande- och meddelarfrihetspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet, Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Yrkande

Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade att initiativet skickas till stadsledningskontoret för beredning.

Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade att skicka initiativet vidare till stadsledningskontoret för beredning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 28

Inkomna handlingar till fritidsnämnden

Beslut

Nämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Följande skrivelser har inkommit till nämnden för kännedom

Skrivelse till ordförande Tobias Nässén 2014-02-27, från U Öberg

Politikerinitiativ - anti- korruptions och mutbrottspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet, Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Politikerinitiativ - yttrande- och meddelarfrihetspolicy för fritidsförvaltningens verksamhet, Ulf Öberg (S), Martin Hellströmer (S)

Följande Kurser och konferenser har inkommit till Tekniska nämnden

Inga kurser eller konferens har inkommit till nämnden

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20140304

Beslutsgång

Nämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

§ 29

Delegationsbeslut fritidsnämnden

Beslut

Nämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Följande beslut har tagits på delegation

FRN 2014/14 Beslut om extra sammanträde
FRN 2014/44 Ungdomsinitiativet EP-dagarna

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-03-04

Beslutsgång

Nämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

BILAGA I

§ 24 Reservation

Martin Hellströmer (S), Ulf Öberg (S) samt Aron Bengtegård (V) inkom med följande reservation

”Korruption i kommuner och landsting, privatisering av offentlig verksamhet och partifinansiering på lokal nivå

Transparency International Sverige har i sin rapport Korruption i kommuner och landsting från år 2012 konstaterat att ”När offentlig verksamhet läggs ut på privata företag finns det en betydande risk för korruption i och med att detta innebär att fler offentlig upphandlingar görs. Internationell litteratur har länge uppmärksammat upphandling som ett riskområde för korruption.”

Som oppositionen i en gemensam motion har framhållit i riksdagen, ska det för att bibehålla förtroendet för det politiska systemet framgå vems intressen ledamöter och partier tjänar. Är det väljarens, ett företags eller någon annans intressen? Liksom konstitutionsutskottets ordförande, Peter Eriksson (MP), samt konstitutionsutskottets ledamöter Björn von Sydow (S) och Mia Sydow Mölleby (V) redan framhållit på DN debatt 2014-02-05, menar vi att det är viktigt inför årets två val att vi politiker gör vad vi kan för att minimera riskerna för korruption inte endast bland partier och riksdagskandidater, men även på lokal nivå i Nacka kommun.

I Europeiska kommissionens nya rapport om korruption i EU:s medlemsländer uttrycker kommissionen nämligen oro över att det fortfarande går att lämna anonyma bidrag till svenska politiska partier och anser att Sverige ska överväga att införa ett förbud mot sådana, på såväl nationell som regional och kommunal nivå.

Den europeiska antikorrupsionsorganisationen Greco har också vid flera tillfällen riktat kritik mot att Sverige ännu inte infört något system för att förhindra anonyma partibidrag. Av riksdagspartierna är det bara Moderaterna och Sverigedemokraterna som motsatt sig en tydlig lagreglering. Samtidigt har Moderaterna, enligt Nationalencyklopedin, under de senaste nio åren tagit emot drygt 80 miljoner kronor från anonyma donatorer.

Vid ett extra regeringssammanträde den 20 januari 2014, fattade regeringen till slut och efter mycket om och men – med endast moderata statsråd närvarande – beslut om propositionen *Ökad insyn i partiernas och valkandidaternas finansiering*. Den nya men fortfarande mycket bristfälliga lagstiftningen förväntas träda ikraft den 1 april 2014.

I den promemoria som låg till grund för regeringens förslag, föreslogs att även partier som deltar eller har deltagit i val till landstingsfullmäktige eller kommunfullmäktige ska vara skyldiga att redovisa sina intäkter för offentliggörande och att redovisningsskyldigheten ska omfatta partiorganisationen i dess helhet och på samtliga nivåer, dvs. även på regional och lokal nivå.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Trots det, beslutade Moderaterna i regeringen att frågan om en redovisningsskyldighet för partier som deltar eller har deltagit i val till landstingsfullmäktige eller kommunfullmäktige i stället skulle begravas i en parlamentariskt sammansatt kommitté.

Denna debatt är relevant vid Nacka kommuns upphandling av privata driftsrentreprenader

Det är mot denna bakgrund både sorgligt, skrämmande och skamligt att vi som nyblivna förtroendevalda ledamöter och suppleant i Fritidsnämnden nu tvingats väcka frågan om det finns någon koppling mellan denna viktiga debatt om korruption i kommuner och landsting, finansieringen av partiorganisationer på lokal och regional nivå, och upphandlingen av privat driftsrentreprenad av Nacka simhall och Näckenbadet samt av Nacka Sportcentrum.

Denna upphandling väcker nämligen alltför många besvärande frågor, som vi ännu inte har fått några svar eller rätsida på från Moderaterna, från Alliansmajoriteten, från Nacka kommuns Park- och Fritidsdirektör Åsa Engwall eller från Nacka kommuns Inköpsavdelnings upphandlingsexpert Per-Olof Andersson.

Vi påstår inte att det finns någon sådan koppling mellan denna upphandling av privat driftsrentreprenad av Nacka simhall och Näckenbadet och Moderaternas eller övriga Allianspartiers finansiering. I avsaknad av svar på de frågor som vi har ställt om denna upphandling, kan vi däremot tyvärr inte heller utesluta att så kan vara fallet. Ytterst undergräver detta tilltron till demokratin i Nacka kommun och till den Moderatledda Alliansmajoriteten, som bär det politiska ansvaret för kommunens tillkortakommanden i denna upphandling.

För att skingra varje rimligt tvivel att vår kritik av de mycket märkliga turerna i denna upphandling har någon som helst koppling till partifinansiering, uppmanar vi därför den av Alliansmajoriteten nu utsedde vinnande anbudsgivaren Medley AB, dess systerföretag Tagehus Holding AB, dess moderbolag T Ljungberg BV samt Atrium Ljungberg AB – samt till dessa bolag närstående bolag, stiftelser och personer – att offentligt klargöra om och i så fall i vilken omfattning de under de senaste två mandatperioderna har givit Moderaterna och/eller Allianspartierna – på central, regional eller lokal nivå – något partibidrag eller annan ekonomisk ersättning eller motsvarande indirekt stöd.

Moderaterna tappat den politiska kontrollen över förvaltningen i Nacka kommun

Även om så inte är fallet, har Moderaterna tappat den politiska kontrollen över sin förvaltning i Nacka kommun. Enligt Nacka kommuns kommunjurist Helena Meier, kan nämligen inga tillägg i ett förfrågningsunderlag göras efter att Fritidsnämnden har fattat ett beslut om ett förfrågningsunderlag, annat än marginella förtydliganden eller korrigeringar av uppenbara felskrivningar. Trots det har så skett i denna upphandling.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Trots att Fritidsnämndens förtroendevalda ledamöter aldrig har fattat något beslut om att någon privat driftentreprenad av Nacka Sportcentrum ska upphandlas – vilket uppenbarligen även omfattar Nacka sporthall, Nacka Bollhall, Birkahallen, Järlahallen, Dojo-lokalen – har en upphandling genom en dold option genomförts av Moderaterna genom Nacka kommuns inköpsavdelning, utan något som helst stöd i lag eller i något delegationsbeslut från Fritidsnämnden. För detta bär Moderaterna ansvaret för.

Tilldelningsbeslutet är olagligt enligt kommunallagen

Trots att Nacka kommuns kommunjurist Helena Meier klargjort att hennes kommunalrättsliga bedömning är att det är ett tillägg till förfrågningsunderlaget som skulle ha beslutats av nämnden, kan Fritidsnämnden och medarbetarna vid Nacka kommuns Fritidsförvaltning därmed när som helst ställas inför ett fullbordat faktum.

Av Frågor och Svar i upphandlingen framgår det tydligt att ”Fritidsnämnden kommer att fatta ett separat beslut om den optionen ska utlösas. Enbart den anbudsgivare som tilldelas uppdraget för drift av Nacka simhall kan erhålla uppdraget Nacka sportcentrum.”

Även om det under Fritidsnämndens sammanträde och av handlingarna i ärendet framgår att det inte ”finns med i förslag till beslut att utlösa denna option *för närvarande*”, står vi nu endast ett beslut från att privatisera även denna del av kommunens förvaltning utan någon offentlig debatt. Vi har därför full förståelse för den oro medarbetarna i Nacka kommun inom Idrotts- och fritidsenheten har gett uttryck för inför Fritidsnämndens beslut i frågan.

Trots att Fritidsnämndens förtroendevalda ledamöter aldrig heller har fattat något beslut att garantera vissa volymer simundervisning till ett årligt kontraktsvärde om över två miljoner kronor per år, har Fritidsförvaltningen och Moderaterna på eget initiativ och utan delegation från nämnden – eller på initiativ från någon av anbudsgivarna – beslutat att nu till det Moderaterna närstående bolaget Medley AB överlåta detta garanterade kassaflöde. För detta bär Moderaterna ensamma ansvaret för.

Moderaterna och Alliansmajoritetens ledamöter har kortslutit den lokala demokratin i Nacka

Vi delar inte Nacka kommuns kommunjurist Helena Meiers uppfattning att dessa uppenbara brott mot kommunallagen inte påverkar huruvida Fritidsnämnden kan anta anbud utifrån det slutliga förfrågningsunderlaget om den vill det, då samtliga anbudsgivare och potentiella anbudsgivare haft samma förutsättningar.

Det är nämligen allmänt vedertaget att verksamhet som rör upphandling är av stort intresse ur offentlighetssynpunkt, bl.a. eftersom det rör viktiga frågor om användning av skattemedel och den offentliga verksamhetens organisation. Genom förvaltningens egenmäktiga utvidgning av föremålet för denna upphandling, har den lokala demokratin i Nacka kommun helt enkelt satts ur spel.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

För detta är Moderaterna och Alliansmajoritetens ledamöter i Fritidsnämnden ansvariga. Hela denna upphandling är ur ett kommunalrättsligt perspektiv olaglig, och borde redan på denna grund ha avbrutits.

Som advokat Johan Hane bekräftade vid Fritidsnämndens sammanträde – och i motsats till vad som felaktigt angavs i tjänsteskrivelsen i ärendet – stod det nämligen Fritidsnämndens ledamöter fritt att avbryta upphandlingen på den grund att endast ett anbud återstod efter kvalificeringsfasen. Med hänsyn till den bristande mögenheten av marknaden för privat drift av simhallar, har någon egentlig konkurrensutsättning därmed inte skett.

Tilldelningsbeslutet är även tveksamt på upphandlingsrättslig grund

Som om det inte vore nog, är den moderatledda Alliansmajoritetens tilldelningsbeslut till det Moderaterna närstående bolaget Medley AB dessutom tveksamt på upphandlingsrättslig grund. Den av Fritidsnämndens förtroendevalda ledamöter beslutade förfrågningsunderlaget utgör enligt vår bedömning inte ”Fritids- och idrottstjänster”, utan är omfattade en regelrätt drifts- och serviceentreprenad av Nacka simhall och Näckenbadet inklusive städning, vilka är A-tjänster enligt lagen om offentlig upphandling.

Vi är därför mycket förvånade att den av oppositionen efterfrågade juridiska rådgivning som Nacka kommun efter mycket om och men till slut inhämtat från advokat Johan Hane vid Foyen Advokatfirma – och som Alliansmajoriteten i Fritidsnämnden har grundat sitt tilldelningsbeslut på – är de faktiskt publicerade och kommunalrättsligt olagliga förfrågningshandlingarna, och inte det Förfrågningsunderlag som Nacka kommuns förtroendevalda politiker har fattat beslut om.

Nacka kommuns Park- och Fritidsdirektör Åsa Engwall påstående, i en e-post till advokat Johan Hane av den 10 februari 2014, att ”Efter sammanträdet gjordes vissa rättningar men inga ändringar i sak av förfrågningsunderlaget.” är ett direkt oriktigt påstående. I och med att Nacka kommuns Park- och Fritidsdirektör Åsa Engwall beslutat att endast översända ”faktiskt publicerat förfrågningshandlingar” för utomstående juridisk granskning, grundar sig denna rådgivning på den av Fritidsförvaltningen på eget initiativ – och utan politiskt mandat – utvidgade och olagliga upphandlingen. Som man frågar får man som bekant svar.

Det framstår dessutom som uppenbart att Moderaterna och Alliansmajoriteten har valt att utesluta Anbudsgivare 2, Activa Services i Sverige AB, på ytterst oklara och oproportionerliga grunder.

Under Fritidsnämndens möte den 5 mars 2014 gjorde t.ex. Nacka kommuns Inköpsavdelnings upphandlingsexpert Per-Olof Andersson återigen gällande att det i upphandlingen skulle finns ett påstått skakrav att anbudsgivaren ska ha tidigare erfarenheter av att ha driftat en simhall. Detta är återigen en häpnadsväckande och uppenbar osanning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Trots upprepade förfrågningar, har något sådant skakrav inte kunnat återfinnas i Förfrågningsunderlaget eller kunnat återges av Nacka kommuns Inköpsavdelnings upphandlingsexpert Per-Olof Andersson, av Nacka kommuns Park- och Fritidsdirektör Åsa Engwall, av Utvecklingsledaren Thomas Sass, eller av Nacka kommuns kommunjurister. Det finns nämligen inget sådant av Nacka kommuns förtroendevalda politiker uppställt skakrav i denna upphandling.

Nacka kommuns Inköpsavdelnings upphandlingsexpert Per-Olof Andersson och Nacka kommuns Park- och Fritidsdirektör Åsa Engwall har likaså under Fritidsnämndens sammanträde den 5 mars 2014 vägrat att svara på en direkt fråga, nämligen vilka referenser Anbudsgivare nr 2, Activa Services i Sverige AB, har uppgivit för att uppfylla skakravet att ”beskriva sin erfarenhet från *likartade uppdrag* samt lämna minst 2 referenser från 2010 och framåt med kontaktuppgifter”.

De mycket svävande svar som gavs av ansvariga tjänstemän under Fritidsnämndens sammanträde den 5 mars 2014 att dessa referenser endast omfattade städtjänster, och att drift av kommunens simhallar förutsätter ett mycket avancerat tekniskt kunnande, är varken svar på frågan eller särskilt övertygande.

I stället för att ha alla fakta på bordet, har Moderaterna och Alliansmajoritetens ledamöter valt att nu fatta beslut om tilldelningen av driftentreprenaden av Nacka simhall och Näckenbadet – inklusive en option av Nacka Sporthall – till det till Moderaterna närliggande bolaget Medley AB till ett kontraktvärde om över 20 miljoner kronor.

Vår tilltro till privata driftsalternativ av våra simhallar och till den demokratiska processen i denna fråga är förverkat

Det politiska ansvaret för Nacka kommuns tillkortakommanden, uppenbara osanningar, försök till mörkläggning och begränsningar i oppositionens meddelarfrihet i denna fråga vilar därför uteslutande på Moderaterna och Alliansmajoritetens ledamöter i Fritidsnämnden.

Denna upphandling säger det mesta om Moderaternas och Alliansmajoritetens närings- och konkurrenspolitik samt arbetsgivarpolitik under den gångna mandatperioden.

Om de bakomliggande skälen till Moderaternas och Alliansmajoritetens beslut kan vi endast spekulera om. Resultatet är att Atrium Ljungberg AB-gruppen härigenom har fått en obestridlig konkurrensfördel vid en eventuell kommande upphandling av byggandet och driften av en simhall i Orminge, för det fall att kommunfullmäktige i framtiden skulle besluta att en eller flera nya simhallar i Nacka kommun ska finansieras och/eller driftas av privata aktörer.

Den marknad och konkurrens på lika villkor som Moderaterna påstår sig vilja främja har de istället snedvridit i och med denna upphandling.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Vår tilltro till detta privata driftsalternativ av våra simhallar och till den demokratiska processen i denna fråga är därmed förverkat.

Något beslut om att upphandling av ett nytt badhus på den privata marknaden skulle vara huvudspåret, när Fritidsnämnden vid föregående sammanträde gav förvaltningen i uppdrag att utreda ett nytt badhus i Orminge, har vi i oppositionen inte varit med att besluta om, i motsats till vad som uppenbarligen har läckts av företrädare för Moderaterna till Dagens Nyheter.

Vilken syn har Moderaterna på medarbetarna vid Nacka kommuns Fritidsförvaltning?

Än mer säger detta ärende om Moderaternas och Alliansmajoritetens syn på medarbetarna vid Nacka kommuns Fritidsförvaltning. Dessa trotjänare ansvarar dagligen för att vi ska kunna bada och simma under trygga, rena och säkra former.

De har Fritidsnämndens uppdrag att lära både våra barn och vuxna att simma, och sköter våra sporthallar, bollhallar och idrottsvallar efter de knappa förutsättningar Moderaterna och Alliansmajoriteten har beslutat om.

I Moderaternas och Alliansmajoritetens verklighetsfrämmande och ideologiskt präglade idévärld är dessa lojala medarbetare en handelsvara som kan säljas ut till privata intressen till lägstbjudande.

Vi ser därför fram emot att den moderate ledamoten i Kommunfullmäktige och i Fritidsnämnden Richard Wendt (M) utvecklar sitt resonemang hur Moderaterna med denna upphandling ”ansvarar för skattebetalarnas pengar och då har vi som politiker en skyldighet att se till alla medborgares bästa och se till så att medborgarna får ”mest valuta för pengarna”.

Under hela detta ärendes beredning är detta den enda politiska förklaringen och ställningstagandet från Moderaterna och från en alltmer besvårad Alliansmajoritet, vilket i vart fall hedrar Richard Wendt (M), som är den ende ledamot i Alliansmajoriteten som utöver Fritidsnämndens ordförande har vågat uttala sig i sakfrågan.

Då det till Moderaterna närstående bolaget Medley AB erbjöd kommunen en betydligt lägre ersättning än den av Alliansmajoriteten uteslutna anbudsgivaren Activa Services i Sverige AB, har vi i oppositionen mycket svårt att förstå hur Moderaterna kan anse sig ha fått ”mest valuta för pengarna” genom denna upphandling. Denna ”valuta för pengarna” har i vart fall inte kommit Nacka kommuns skattebetalare till del.

Moderaterna blåser till ideologisk strid och har prisgivit medborgarnas förtroende

Vi i Socialdemokraterna och i Vänsterpartiet konstaterar att Moderaterna trots alla oklarheter beslutat att genomdriva denna privata driftentreprenad fem månader innan valet och endast några veckor innan den föreslagna nya lagstiftningen om reformerad

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

partifinansiering träder i kraft. Moderaterna har därmed valt att ta en ideologisk strid i simhallsfrågan.

I oppositionen är vi av uppfattningen att denna viktiga fråga borde ha beretts och beslutats med bred politisk enighet över blockgränserna. Moderaterna bär därmed ansvaret för att Nackas medborgare därmed kommer att få en sämre tillgänglighet till sina simhallar till vad som kan förmodas bli ett högre pris.

Den största förlusten i detta ärende för Nackas medborgare är mycket svårt att uppskatta. Moderaterna och Alliansmajoriteten har på ytterst oklara grunder valt att prisge medborgarnas, Nacka kommuns medarbetares och oppositionens tillit till den demokratiska processen i simhallsfrågan.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

BILAGA 2

§ 24 Protokollsanteckning

Ulf Öberg (S) och Martin Hellströmer (S) inkom med följande protokollsanteckning

1. ”Natur- och Fritidsdirektören Åsa Engwall har i ett missiv daterat 2014-02-24 understrykit att vi som oppositionspolitiker är bundna av tystnadsplikten enligt 19 kap. 3 § 2 st offentlighets- och sekretesslagen, och ”då detta gäller upphandling är sekretessen absolut. Detta framgår av tidigare utsända handlingar till nämndens ledamöter vilket också redogjordes för vid sammanträdet den 12 februari 2014.”

En motsvarande formulering återfinns i de handlingar som skickades ut när Fritidsnämnden antog förfrågningsunderlaget under förra året.

Detta underströks även av Fritidsnämndens ordförande Tobias Nässén vid Fritidsnämndens sammanträde den 12 februari 2014.

- Hur förhåller sig dessa uttalanden till Tryckfrihetsförordningens regler om meddelarfrihet?
 - Är upphandlingssekretessen enligt 19 kap. 3 § 2 st offentlighets- och sekretesslagen absolut?
 - Hur förhåller sig Fritidsnämndens ordförandes Tobias Nässén samt Natur- och Fritidsdirektören Åsa Engwall uttalanden till Justitieombudsmannens och Justitiekanslerns ställningstaganden på området?
 - Delar Fritidsnämndens ordförande Tobias Nässén samt Moderaterna uppfattningen att frågor som rör upphandling är av stort intresse ur offentlighetssynpunkt, bl.a. eftersom det rör viktiga frågor om användning av skattemedel och den offentliga verksamhetens organisation?
 - Om så är fallet, varför har Nackas medborgare undanhållits den kritik som Socialdemokraterna framfört mot denna upphandling, detta genom att undanhålla oppositionen den efterfrågade sekretessprövade versionen av protokollet från Fritidsnämndens sammanträde den 12 februari 2014 inklusive oppositionens protokollsanteckningar, och genom att underlåta att lägga upp en sekretessprövad version av protokollet på Nacka kommuns hemsida?
2. Enligt ett blogginlägg på Moderaternas tidigare partisekreterare Sofia Arkelsten <http://arkelsten.blogspot.se/2008/09/medley.html>, uppträdde anbudsgivare nr 1, Medley AB, på Moderaternas årsstämma år 2008.
 - Har Moderaterna – på central eller lokal nivå – under de senaste två mandatperioderna mottagit något partibidrag eller annan ekonomisk ersättning eller motsvarande stöd från Medley AB, dess systerföretag

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Tagehus Holding AB, och/eller dess moderbolag T Ljungberg BV med dotterbolag, bl.a. Atrium Ljungberg AB?

- Har Moderaterna – på central eller lokal nivå – under de senaste två mandatperioderna mottagit något partibidrag eller annan ekonomisk ersättning eller motsvarande stöd från av dessa bolags ägare, ledning, anställda eller till dessa närstående personer?

3. I motsats till vad som påstods vid den politiska beredningen inför Fritidsnämndens föregående sammanträde den 12 februari 2014, finns det inte något skakrav i det av Fritidsnämnden antagna förfrågningsunderlaget att leverantören ska ha tidigare erfarenhet av att ha driftat simhallar. Det enda skakrav som ställs upp i förfrågningsunderlaget i detta avseende är skakrav 4 samt skakrav 5 i Bilaga 2 ”Svarsbilaga”:

Sk 4 ”Anbudsgivaren ska på ett tydligt sätt beskriva sin erfarenhet från *likartade uppdrag* samt lämna minst 2 referenser från 2010 och framåt med kontaktuppgifter.” (vår kursivering)

Sk 5 ”Anbudsgivaren ska beskriva sitt företags tekniska kapacitet, kompetens samt personella resurser och erfarenheter för uppdragets olika tjänster, samt bifoga dokument som verifierar detta. Visa på en leveransorganisation som förmår leverera den efterfrågade driftentreprenaden. Innehålla erforderligt personella resurser som tidigare arbetat med *likartade uppdrag/ anställningar*. Personalen ska ha *erforderlig utbildning*, se FFU sid 12 Personalutbildning.” (vår kursivering)

Inte heller förelåg det något upphandlingsprotokoll eller något utvärderingsprotokoll som kunde konsulteras hos ansvariga tjänstemän, i motsats till vad som påstods i utskicket till Fritidsnämndens föregående möte.

- Hur förklarar Fritidsnämndens ordförande Tobias Nässén att Fritidsnämndens ledamöter vid sitt föregående sammanträde fick ett direkt felaktigt och missvisande underlag till stöd Fritidsförvaltningens förslag att anta anbud nr. 1?
 - Vilka åtgärder har Fritidsnämndens ordförande vidtagit – och/eller avser vidta – för att förhindra att sådana direkt missledande beslutsunderlag föreläggs nämndens ledamöter i framtiden?
 - Har anbudsgivare 2 i sitt anbud uppfyllt skakravet i upphandlingen att ”på ett tydligt sätt beskriva sin erfarenhet från *likartade uppdrag* samt lämna minst 2 referenser från 2010 och framåt med kontaktuppgifter”?
 - Vilka *likartade uppdrag* och kontaktuppgifter angav anbudsgivare 2 i sitt anbud?
4. Av utskickad tjänsteskrivelse FRN 2013/126-052 framgår att ”Prövning av kvalificeringskrav och utvärdering har genomförts den 23 januari 2014.” I samma

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

underlag framgår att ”Anbudsgivare nr 1 har efter genomförd utvärdering getts möjlighet att presentera sitt anbud. Anbudspresentation ägde rum den 14 januari 2014.”

- Varför förelåg det inför Fritidsnämndens föregående sammanträde inget upphandlingsprotokoll eller något utvärderingsprotokoll från Fritidsförvaltningens förslag till beslut den 23 januari 2014 att utesluta anbudsgivare nr. 2 från vidare utvärdering i upphandlingen?
- Vilka tjänstemän fattade beslut om att utesluta Anbud nr 2 från vidare utvärdering i upphandlingen?
- Vilka tjänstemän m.fl. deltog från Nacka kommuns sida vid Anbudsgivare nr 1:s anbudspresentationen den 14 januari 2014?
- Varför har Anbudsgivare nr 1 givits möjlighet att presentera sitt anbud den 14 januari 2014 före det att kommunens Fritidsförvaltning påstår sig ha fattat beslut den 23 januari 2014 om prövning av kvalificeringskraven i upphandlingen och uteslutandet av anbud nr. 2?
- Varför gavs Anbudsgivare nr 2 inte samma möjlighet att presentera sitt anbud?
- Hur förhåller sig denna favorisering av Anbudsgivare nr 1 till 1 kap. 9 § Lagen om offentlig upphandling, nämligen att a ”Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt”?
- Hur förklarar Fritidsnämndens ordförande att kommunens anställda vid Nacka simhall och Näckenbadet under pågående upphandling har bjudits in och även har genomfört studiebesök hos anbudsgivare nr 1?
- Varför gavs Anbudsgivare nr 2 inte samma möjlighet att bjuda in kommunens anställda vid Nacka simhall och Näckenbadet till ett studiebesök? När skedde detta studiebesök?
- Hur förhåller sig denna favorisering av Anbudsgivare nr 1 till 1 kap. 9 § Lagen om offentlig upphandling, nämligen att ”Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt”?
- Om anbudsgivare nr. 2 uteslutits från upphandlingen p.g.a. att den inte ansågs uppfylla de av kommunen uppställda ska-kraven i upphandlingen, varför utvärderades ändå anbud nr 2?
- Vilken totalersättning har anbudsgivare 1 respektive anbudsgivare 2 offererat till Nacka kommun för att erhålla driftentreprenaden av Nacka kommuns simhallar och sporthallar?

5. Av skakrav 5 framgår att anbudet ska ”Innehålla erforderligt personella resurser som tidigare arbetat med *likartade uppdrag/ anställningar*. Personalen ska ha *erforderlig utbildning*, se FFU sid 12 Personalutbildning.” Av Förfrågningsunderlaget s. 12 framgår följande om Personalutbildning:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Personalutbildning

Det åligger leverantören att tillse att personalen har adekvat utbildning för sina uppgifter och att kontinuerlig fortbildning sker. Adekvat utbildning är exempelvis simlärarutbildning och att vara utbildad vattengympainstruktör. All personal ska ha utbildning i hjärt- lungräddning och Svenska Livräddningssällskapets Livräddningsutbildning nivå 1 eller motsvarande, uppdatering av kunskaperna ska ske kontinuerligt.

Samtliga i personalen ska ha utbildning i HLR och D-HLR samt vara utbildad på befintlig hjärtstartare som finns i anläggningen.

Vid all öppetid för allmänheten ska livräddningsutbildad personal finnas i bassängutrymmena.

Av förfrågningsunderlaget och av tjänsteskrivelse FRN 2013/126-052 framgår att ”För medarbetarna inom simhallsverksamheten gäller reglerna i 6 b §, lagen om anställningsskydd, LAS, om verksamhetsövergång, förutsatt att upphandlingen verkställs och slutligt kontrakt tecknas om drift av verksamheterna i simhallarna. Medarbetarna har rätt att välja att stanna kvar hos den som förut haft ansvar för verksamheten. Om den arbetsgivaren inte har kvar den typ av arbetsuppgifter som medarbetaren har haft, kan det utlösa arbetsbrist, som då får hanteras enligt LAS.”

- Med hänsyn till omogenheten av marknaden för privat drift av simhallar, hur kan Moderaterna och Fritidsnämndens ordförande Tobias Nässén rättfärdiga att det ska anses vara proportionerligt att ställa upp ett ska-krav i upphandlingen att Anbudsgivare 2 *vid anbudstillfället* ska ha ”personella resurser som tidigare arbetat med *likartade uppdrag/ anställningar*”, när befintlig personal vid Nacka Simhall och Näckenbadet under alla omständigheter avses erbjudas anställning hos den anbudsgivare som vinner upphandlingen?
 - Hur många av de tjänstemän och anställda vid Nacka kommuns Park- och Fritidsförvaltning i arbetsledande ställning, som ansvarar för den anställda personal som nu planeras erbjudas anställning hos anbudsgivare 1, uppfyller de skakrav som Nacka kommuns Park- och Fritidsförvaltning föreslår att Fritidsnämnden ska lägga till grund för att utesluta anbud nr. 2?
6. Av nu utskickat förfrågningsunderlag daterat 2013-09-23 framgår bl.a. följande under punkten 3.2. om Prissättning och avgifter:

Badavgifter

Beställaren fastställer avgifterna. **Samtliga intäkter av allmänhetens besök tillfaller leverantören.**

Nuvarande taxor är fastställda att gälla från och med 2014-01-01 och tillsvidare se bilaga 1 J.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Simskoleavgifter

Beställaren fastställer avgifter för simskoleundervisning. Entreprenören erhåller en ersättning för utförd elevperiod motsvarande simskoleavgiften
Intäkter av egen verksamhet

Leverantören har rätt att anordna verksamheter i simhallen under ordinarie öppethållande eller övriga tider. Verksamheterna ska anpassas till övriga ordinarie verksamheter eller ordinarie upplåtelse av simhallen. Avgifterna för den egna verksamheten skall godkännas av beställaren.

Intäkter av den egna verksamheten tillfaller leverantören.

(...)

Simundervisning för allmänheten

Beställaren samordnar och administrerar en gemensam kö samt avgifter för simskola som olika aktörer anordnar i kommunens simhallar.

Leverantören ska leverera minst 864 elevplatser a 8 veckor i simskola på fritid för barn och vuxna på lämpliga tider efter samråd med beställaren.

Beställaren garanterar att den kommer att beställa minst 864 elevplatser a 8 veckor per år.

Vid behov kan beställaren och leverantören komma överens om tillägsbeställning av ytterligare elevplatser. Leverantören erhåller fastställd ersättning med 500 kronor per elev och period för barn och ungdom samt 700 kronor per elev och period för vuxna.

Idag erbjuder även Skuru IK simundervisning i Nacka simhall och Saltsjöbadens IF i Näckenbadet. Denna möjlighet kommer att finnas kvar.

De nu rödmarkerade avsnitten återfinns dock inte i det av Fritidsnämnden beslutade Förfrågningsunderlaget som återfinns i bilaga till Nacka kommuns tjänsteskrivelse FRN 2013/67 daterad 2013-09-11, även om det i inledningen till detta Förfrågningsunderlag förvisso framgår att "Samtliga intäkter av allmänhetens besök tillfaller leverantören".

- Finns det något delegationsbeslut i detta avseende från Fritidsnämnden för att förändra det av Fritidsnämnden beslutade Förfrågningsunderlaget?
- När, och av vem, beslutades att Nacka kommun ska garantera den vinnande anbudsgivaren att kommunen ska garantera att den kommer att beställa minst 864 elevplatser a 8 veckor per år, till den i det reviderade förfrågningsunderlaget fastställda ersättningen?
- Hur stort är det sammanlagda kontraktsvärdet av denna i det reviderade förfrågningsunderlaget utställda garantin?
- Erhåller Skuru IK och Saltsjöbadens IF några motsvarande garantier?
- När, av vem, och på vems initiativ har Nacka kommun beslutat att en "extra ersättning vid ett tillfälle på 600 000 kronor" ska utgå för giltiga kort som är sålda innan kontraktperioden men som fortfarande är giltiga under kontraktperioden?
- Vilka andra förändringar har det skett i Förfrågningsunderlaget i förhållande till det av Fritidsnämnden i september 2013 beslutade versionen av Förfrågningsunderlaget?

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

- Hur förhåller sig ovan nämnda extraersättning, garanterade kassaflöden, rätten för leverantören att utan att behöva betala någon hyra anordna verksamheter i simhallen under ordinarie öppethållande eller övriga tider, och bestämmelsen att intäkter av den egna verksamheten tillfaller leverantören, till kommunallagen 2 kap. 8 §, 3 kap 27 § konkurrenslagen samt till EU:s statsstödsregler?

7. Av utskickad tjänsteskrivelse FRN 2013/126-052 framgår att

”Beträffande omständigheten om konkurrens kan det konstateras att 5 intressenter registrerade sig för att ta del av förfrågningshandlingarna, varav 2 lämnade anbud. Det innebär att upphandlingen *inte kan avbrytas* med hänvisning till bristande konkurrens.” (vår kursivering)

Endast två anbud har inkommit till kommunen, varav endast ett anbud har ansetts uppfylla ”de skakrav som begärts beträffande kompetens och erfarenheter samt referenser inom det *aktuella* verksamhetsområdet” (vår kursivering).

Även om man skulle utgå från att Fritidsförvaltningens mycket tveksamma tolkning och utvärdering i efterhand av det av Fritidsnämnden beslutade förfrågningsunderlaget skulle vara korrekt, kan man inte tala om någon egentlig konkurrensutsättning eller mognad inom marknaden, som motiverar att kommunens styrprinciper om konkurrens och upphandling av verksamhet tillämpas på driften av kommunens simhallar.

Av Kammarkollegiets upphandlingsstöd framgår tvärt emot vad Fritidsförvaltningen nu påstår att ”Du får avbryta upphandlingen om bara en leverantör återstår efter leverantörskvalificeringen”,¹ vilket även har bekräftats av såväl Högsta Förvaltningsdomstolen (RÅ 2008 ref. 35) och av EU-domstolen.

- Anser Moderaterna och Fritidsnämndens ordförande att denna upphandling har skett i konkurrens, trots att endast ett inkommet anbud efter Fritidsförvaltningens leverantörskvalificering har ansetts uppfylla de påstådda ställda skakraven?
- Hur avser Moderaterna och Fritidsnämndens ordförande förhålla sig till att det beslutsunderlag som skickades ut i tjänsteskrivelse FRN 2013/126-052 om Nacka kommuns möjligheter att avbryta upphandlingen återigen är direkt felaktigt?

8. Är det korrekt uppfattat att inte finns några juridiskt bindande garantier för att privatiseringen av driften av Nacka kommuns simhallar kommer att innebära en lika hög tillgänglighet och en motsvarande öppettid av Nacka simhall och

¹ [http://www.upphandlingsstod.se/genomf%C3%B6ra-en-upphandling#Avbryta en upphandling](http://www.upphandlingsstod.se/genomf%C3%B6ra-en-upphandling#Avbryta%20en%20upphandling)

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Näckenbadet under sommarperioden som hitintills har varit fallet, detta med hänsyn till bestämmelsen i förfrågningsunderlaget om Sommarstängt:

”Idag är badet sommarstängt under två veckor, dels för eventuella reparationer och dels för att underlätta för personalens semesterplanering. Beställaren *ser det som önskvärt* att stängningen av Näckenbadet anpassas till sommarstängningen för Nacka simhall. Detta för att något av baden ska vara öppet under hela sommaren. Beställaren *är positiv till att* baden är öppna under hela sommaren, under förutsättning att inga reparationer eller speciellt underhåll måste genomföras.” (vår kursivering).

9. Av Frågor och svar 2013-11-25 framgår följande:

”Fråga 2013-11-25 14:34:23

Om verksamheten måste avbrytas tre månader i till exempel Nacka simhall på grund av problem med fastigheten kommer intäkterna till verksamheten utebli och dessutom kommer befintliga kunder med kort inte få den tjänst de betalt för. Hur hanteras en sådan situation mellan kommande driftoperatör och Nacka kommun? Får operatören kompensation för ekonomisk förlust?

Svar 2013-11-25 14:34:23

Skulle detta inträffa finns ett för Nacka kommun civilrättsligt bindande avtal vilket innebär att entreprenören erhåller kompensation för detta.

Det är inte force majeure om avbrottet beror på bristande fastighetsunderhåll.”

- Är det korrekt uppfattat att den vinnande anbudsgivaren under alla omständigheter skulle erhålla kompensation för driften av Nacka simhall och Näckenbadet, även om Fritidsnämnden på nytt skulle besluta att stänga dessa simhallar på grund av kommunens eftersatta fastighetsunderhåll?
- Anser Moderaterna att stängningen av Näckenbadet år 2013 berodde på force majeure eller på eftersatt fastighetsunderhåll?
- Hur kan Moderaterna anse att det är rimligt att Nackas skattebetalare ska betala för driften av en simhall som de eventuellt inte kommer att ha tillträde till, och/eller för simundervisning som eventuellt inte kommer att utföras?
- Vad anser Moderaterna vara en rimlig avkastning på investerat kapital för driften av Nacka simhall och Näckenbadet, givet att den vinnande anbudsgivaren inte verkar behöva ta någon kommersiell risk överhuvud taget vid utförandet av de upphandlade tjänsterna?

10. Av utskickad tjänsteskrivelse FRN 2013/126-052 framgår följande: ”Vissa bilagor som funnits med i handlingarna har enbart avsett den option som kommunen även erbjudit anbudsgivare att lämna. Då det inte finns förslag att besluta om att lösa ut optionen nämns dessa bilagor inte i denna förteckning.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

- När fattade Fritidsnämnden beslut om att anta till oppositionen översänt Förfrågningsunderlag (FFU) för service, tillsyn och skötsel av huvudbyggnad vid Nacka sportcentrum?
- Om något beslut därom inte har fattats av Fritidsnämnden, finns det något delegationsbeslut från Fritidsnämnden till Fritidsförvaltningen att service, tillsyn och skötsel av Nacka sportcentrum ska upphandlas?
- Om så inte är fallet, vem har beslutat om denna dolda option ska ingå i upphandlingen av driftentreprenad av Nacka simhall och av Näckenbadet?
- Vad är det totala beräknade kontraktsvärdet av denna dolda option, för det fall att Fritidsnämnden skulle utnyttja den upphandlade optionen att till Anbudsgivare 1 även tilldela uppdraget att sköta service, tillsyn och skötsel av huvudbyggnad vid Nacka sportcentrum?
- Varför har inte denna dolda option upphandlats enligt Lagen om offentlig upphandling?
- Är det korrekt uppfattat att denna dolda ”option” att sköta service, tillsyn och skötsel av huvudbyggnad vid Nacka sportcentrum även omfattar Nacka sporthall, Nacka Bollhall, Birkahallen, Järlahallen, Dojo-lokalen, Omklädningsrum, Servicelokaler och Förrådsutrymmen?
- Vilken erfarenhet från *likartade uppdrag* samt referenser från 2010 och framåt har Anbudsgivare 1 respektive Anbudsgivare 2 av att drifta sporthallar och Dojo-lokaler m.m.?
- Hur kan skakravet 5, att anbudet ska ”Innehålla erforderligt personella resurser som tidigare arbetat med *likartade uppdrag/ anställningar*. Personalen ska ha *erforderlig utbildning*, se FFU sid 12 Personalutbildning.” anses vara proportionerligt för att Andudsgivare 1 ska få en juridiskt bindande optionen att utan konkurrens erhålla uppdraget att även sköta service, tillsyn och skötsel av Nacka kommuns sporthallar och bollhallar?

11. Finansminister Anders Borg (M) var initialt positiv till s.k. Offentlig Privat Samverkan (s.k. OPS-lösningar) för att finansiera offentlig infrastruktur, men har sedan dess bytt åsikt.

Utifrån jämförelser med andra kommuner som har en officiell rating, bedöms Nacka Kommun ha en skuggrating motsvarande AA+ eller AAA på Standard & Poor´s ratingskala. Privata exploitörer av simhallar kommer knappast i närheten av denna rating, vilket innebär att räntekostnaden för ett privat huvudmannskap av framtida simhallar i Nacka kommun per definition kommer att blir högre än om dessa simhallar byggs i kommunal egenregi.

De ideologiskt låsta och ekonomiskt oansvariga Moderaterna vill trots det redan nu ta en springnota på framtiden i simhallsfrågan, genom att med denna upphandling

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

av privat driftentreprenad av Nacka simhall och Näckenbadet utestänga framtida anbudsgivare och föregripa den av Fritidsnämnden beslutade utredningen om för- och nackdelar av OPS-lösningar för att finansiera Nacka kommuns framtida simhallar.

Redan genom denna upphandling av driften av Nacka simhall och Näckenbadet samt av Nacka kommuns sporthallar, bollhallar och Dojo-lokal försöker Moderaterna således skjuta kostnaderna på framtida generationer, och inskränker därmed kommunfullmäktiges och Fritidsnämndens framtida utrymme för beslutsfattande.

Med hänsyn till det eftersatta underhållet av Nacka simhall och Näckenbadet och de betydande oklarheter – för att inte nämna de undanflykter, försök till mörkläggningar, osanningar och de direkta olagligheter som denna upphandling riskerar att ge upphov till – är den enda rimliga förklaringen till Moderaternas uppenbara försök till forcering av tilldelningsbeslut och gynnande av Anbudsgivare nr. 1 att de vill skjuta över ansvaret för sin misslyckade infrastrukturpolitik på fritidsområdet på marknaden och redan föröker bädda för att Atrium Ljungberg AB och des dotterbolag ska erhålla uppdraget att bygga och driva en ny simhall i Orminge.

Som Socialdemokraterna redan har framhållit vid Fritidsnämndens föregående sammanträde, kommer den aktör som under nästkommande sex till åtta år får förmånen att drifva kommunens befintliga simhallar, att få en betydande konkurrensfördel vid en kommande upphandling om kommunfullmäktige i framtiden skulle besluta att en eller flera nya simhallar ska finansieras eller driftas av privata aktörer.

Moderaterna vill därmed utan egentlig konkurrensutsättning införa ett privat monopol vad gäller byggandet och driften av Nacka kommuns simhallar. Detta kommer inte att främja våra barns simkunnighet, simklubbarnas tillgång till tider, eller Nackabornas tillgång till simhallar och badmöjligheter. ”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------