

2018-08-21

Förslag på yttrande  
FRN 2015/44-821

Länsstyrelsen i Stockholms län

## **Föreläggande om försiktighetsmått för att minska bullerstörningar vid fastigheten Boo 1:608, Nacka kommun**

*Yttrande med anledning av överklagat beslut. Länsstyrelsens ärendenummer 505-406 39-2017*

Länsstyrelsen i Stockholms län har efterfrågat fritidsnämndens yttrande i överklagat ärende från miljö- och stadsbyggnadsnämnden angående försiktighetsmått för att minska bullerstörningar. Nedan följer fritidsnämndens yttrande.

Fritidsnämnden i Nacka kommun bestrider de närboendes överklagan av miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun beslut angående försiktighetsmått för att minska bullerstörningar på fastigheten Boo 1:608 (Boovallen), i Nacka kommun.

Fritidsnämnden anser att miljö- och stadsbyggnadsnämnden har gjort en rimlig avvägning mellan de närboendes intressen och fritidsnämndens intressen. Genom en intresseavvägning har miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutat om försiktighetsmått som är skäligen och adekvata genom begränsning av öppethållande samt ljus- och ljudbegränsningar på Boovallen. Ytterligare åtgärder, i form av 6-10 meter höga bullervallar, måste anses vara ett orimligt försiktighetsmått jämfört med kostnaden för den föreslagna åtgärden. Enligt Swecos bulleruträkning för Boovallen (2014-12-19) beräknas den totala kostnaden för bullerplank uppskattas till 12 000 000 kronor och en årlig driftskostnad på 30 000 kronor.

Förutom dessa betydande kostnader för byggnation av bullervallarna är det inte klarlagt att bullervallarna ger önskad effekt. Nyttan av skyddsåtgärden kan således starkt ifrågasättas. Även om bullervallen medför en sänkning av ekivalentnivån så innebär det enbart att högfrekventa ljud minskas medan de mer låga frekvenserna passerar nästan obehindrat vilket innebär att en bakgrundsnivå troligtvis består. Av Länsstyrelsens beslut i ärendet från 2016-10-04 anges att det är ”ostridigt” att det föreligger en olägenhet för människors miljö och hälsa. Fritidsnämnden ifrågasätter att det kan vara ostridigt att ljud från lek- och idrottsaktiviteter innebär en olägenhet för människors miljö genom att utgå från rekommenderade nivåer för industribuller. Fritidsnämnden konstaterar att Naturvårdsverket inte tagit fram riktvärden för bedömning av bullerstörningar vid och i bostäder. I avsaknad

av riktvärden för bedömning av bullerstörning vid bostäder anger Länsstyrelsen att ljudet från Boovallen kan jämföras med industribuller och att Naturvårdsverkets vägledning för industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538) är tillämplig i ärendet. Av nämnda vägledning framgår tydligt att vägledningen inte framtagna för buller från bland annat lek- och idrottsutövning eller från musik och sorl från restauranger och evenemang. Av Mark- och miljödomstolens domskäl i mål P 11198-16 (2017-09-04), som avsåg bygglov av nöjesparken Gröna lund, anges att när det saknas tillämpliga normer för buller får en friare bedömning göras utifrån de överväganden i lagstiftningen, varvid hänsyn även kan tas till vägledningar för buller av annat slag. I avsaknad av generella riktlinjer ansågs det finnas större utrymme för en tillsynsmyndighet att i det enskilda fallet besluta om åtgärder för att minska störningar. Domstolen fann att förhållandena på platsen innebär att toleransnivån för ljud av aktuellt slag vid bostäder i närområdet bör vara högre än den skulle vara för exempelvis industribuller. Åkatraktionen ansågs därför inte innebära ett sådant tillskott av ljud att omgivningen utsätts för betydande olägenheter. Mark- och miljödomstolen bedömning i nämnda dom bör ge vägledning även i detta ärende eftersom det i förevarande ärende även här rör sig om buller från människor. Ljud från idrott- och lekaktiviteter i närheten av bostäder kan inte jämföras med buller från industrier. Toleransnivån måste därför anses vara högre när det rör sig om buller som kommer från lek- och idrottsutövande aktiviteter.

Rickard Wendt  
Ordförande i fritidsnämnden  
Nacka kommun

Anneli Sagnérius  
Kommunjurist  
Nacka kommun