

Fritidsnämnden

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av drift av simhallar i Nacka

Förslag till beslut

Fritidsnämnden beslutar att inleda upphandling av driften av kommunens simhallar enligt kultur- och fritidsenhetens och inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 10 januari 2020.

Sammanfattning

Nuvarande avtal för driften av kommunens simhallar löper ut i sommar och därför behöver en ny upphandling genomföras av en ny leverantör som ska ansvara för driften av kommunens simhallar. Leverantören ska ha tidigare erfarenhet av att driva simhall och erforderlig kompetens för uppdraget. Utvärderingen av anbud utgår från både pris och ett antal kvalitativa utvärderingsfrågor.

Upphandlingen genomförs som en tjänstekoncession då en tredje part, allmänheten, betalar en del av leverantörens ekonomiska ersättning för uppdraget. Det betyder att leverantörens ersättning för uppdraget består dels av fritidsnämndens ersättning, dels besökarnas badavgifter. Fritidsnämnden beslutar om badavgifter.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Driften av kommunens simhallar upphandlades under 2013. Kommunen tilldelade Medley AB att utföra driften på uppdrag av fritidsnämnden för perioden 2014-08-01 till 2018-07-31 med möjlighet till förlängning med två år. Avtalet har förlängts och upphör 2020-07-31.

Av kommunens styrprinciper framgår att utförandet av tjänster och service i Nacka kommun ska bestämmas genom antingen kundval eller upphandling. Kundval används för individuellt riktade tjänster som till exempel förskola, skola, hemtjänst och äldreboende. Tjänster som vänder sig till alla medborgare som till exempel simhallar ska upphandlas.

Fritidsnämnden ska ta ställning till omfattning och inriktning av verksamheten, finansiering samt villkor och förutsättningar för verksamheten. Detta ska sedan ligga till grund för hur simhallarna ska drivas och utvecklas.

I Nacka kommun finns det för närvarande två simhallar, Nacka simhall och Näckenbadet. Verksamheten i Näckenbadet bedrivs för närvarande i en temporär provisorisk tälthall under tiden som en ny simhall i området projekteras och anläggs. Preliminärt kommer en ny simhall kunna öppna sommaren 2023 och då kommer denna simhall ersätta den provisoriska simhallen i avtalet. Kommunen planerar att bygga ytterligare en simhall vid Myrsjö idrottsplats. Driften av simhallen vid Myrsjö idrottsplats kommer att upphandlas separat.

Det huvudsakliga syftet med upphandlingen är att en leverantör ska driva kommunens nu befintliga simhallar. Varje simhall föreslås ha basfunktioner som ger förutsättningar för allmänhetens bad, skolbad och föreningsverksamhet. Upphandlingen föreslås resultera i ett avtal med en leverantör för bägge simhallarna, då det inte finns några fördelar med att dela upp driften av simhallarna för att möjliggöra två olika leverantörer.

Omfattning

Upphandlingen omfattar drift av kommunens nu befintliga simhallar, där skolor, föreningsliv och allmänhet ges förutsättningar och ytor för motionsverksamhet, idrottsundervisning, lek och rekreation samt föreningsverksamhet med inriktning på simidrott och kajak, i simbassänger och på torra ytor. Leverantören föreslås erbjuda allmänheten organiserad simskoleundervisning, olika former av vattenträning, aktiviteter i simbassäng och på torra ytor samt aktiviteter riktade till för barnfamiljer och ungdomar. Leverantören ska även erbjuda ett utbud med aktiviteter för barnfamiljer och ungdomar är särskilt angeläget på helger och skollov.

Omfattningen på verksamheten föreslås vara detsamma som den är under pågående avtalsperiod. De tider simhallarna inte är öppna för allmänheten är de tillgängliga för föreningsverksamhet.

Längden på avtalet föreslås vara fyra år inklusive option på ytterligare två perioder om två år och start planeras till den 1 augusti 2020.

Mål med avtalet

Det huvudsakliga målet med avtalet är att en leverantör framgångsrikt ska driva kommunens nu befintliga simhallar. Simhallarna ska användas effektivt och flexibelt för att möta olika grupperns behov. Simhallarna ska vara välbesökta. Skötseln av simhallarna ska bidra till låg klimatpåverkan och en giftfri miljö.

De som besöker och nyttjar simhallarna ska

- uppleva dessa som attraktiva, välskött och lättillgängliga.
- uppleva att det finns goda förutsättningar för fysisk aktivitet och rekreation
- uppleva att de är trygga i simhallen och i direkt anslutning till simhallen
- vara nöjda med simhallarna.

Simhallarnas verksamhet ska bidra till folkhälsan och främjar en ökad fysisk aktivitet. I simhallarna ska det också finnas utrymme för skolornas idrottsundervisning samt för föreningsverksamhet.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras enligt lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner. En koncession innebär att en tredje part, i det här fallet besökare till simhallarna, betalar helt eller delar av den ekonomiska ersättningen till leverantören och kommunen endast står för en del. En upphandling av koncessioner ska följa de grundläggande principerna enligt lagen om offentlig upphandling men i övrigt finns inga direkta formkrav på hur upphandlingen ska gå till.

Denna upphandling föreslås annonseras öppet och ge alla leverantörer rätt att delta. Deltagande leverantörer ska lämna anbud och det är möjligt för kommunen att förhandla med en eller flera anbudsgivare. Anledningen till valet av förfarandet är att det ger kommunen mer frihet att forma och genomföra upphandlingen än vad ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling ger.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Anders Mebius	Kultur- och fritidsdirektör	Processägare*
Cortina Lange	Enhetschef Kultur- och fritidsenheten	Resultatansvarig*
Thomas Sass	Processledare	Projektledare
Anton Samuelsson	Inköpare	Inköpsansvarig*

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	November 2019
Marknadsanalys	December 2019
Annonsering	Februari 2020
Utvärdering	Mars 2020
Tilldelningsbeslut	April 2020
Kontraktsskrivning	April 2020
Avtalstid	Augusti 2020 – Juli 2024

Krav på leverantören och tjänsten

De särskilda krav som föreslås ställas på leverantören omfattar tidigare erfarenhet av att driva simhallar av samma storleksordning som kommunens två simhallar. Ytterligare krav som föreslås är att leverantörens personal har kompetens och erfarenhet som säkerställer att simhallarna kan drivas ändamålsenligt.

Därutöver föreslås krav ställas på vilka verksamheter leverantören ska kunna erbjuda besökarna, såsom verksamhet under skollov, simundervisning för olika grupper och verksamhet för särskilt prioriterade målgrupper såsom personer med funktionsnedsättning, nyanlända flyktingar eller icke-simkunniga kvinnor med utländsk bakgrund. Leverantören föreslås även möjliggöra för skolornas idrottsundervisning och föreningsverksamhet i simhallarna.

Leverantören ska ta ansvaret för säkerheten i simhallarna och därför föreslås all personal i simhallarna ha utbildning i livräddning samt hjärt- och lungräddning.

Leverantörsuppföljning

Nacka kommun kommer att följa upp att leverantören utför uppdraget i enlighet med kontrakt. Uppföljning kommer ske genom kontinuerliga möten mellan kommunen och leverantören, kundundersökningar, verksamhetsbesök, besöksstatistik samt leverantörens skriftliga redovisningar.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Cirka 15 - 20 % av landets simhallar drivs av upphandlade leverantörer. Det kan vara föreningar eller företag som driver kommunernas simhallar på uppdrag av kommunen. De kommuner som valt denna modell gör det för att de tror att det kan bidra en utveckling av verksamheten, ge en mindre sårbar verksamhet, erhålla en högre kompetens samt få en bättre kvalitet, än om verksamheten skulle drivas i egen regi av kommunen själv. Bedömningen är att det finns mellan tre och fem företag som driver simhallar på uppdrag av kommuner. Utöver dessa företag förekommer det att lokala simklubbar går samman och bildar lokala simhallsbolag.

Utvärdering

Utvärdering av inkomna anbud föreslås, utöver pris för att genomföra uppdraget, att baseras på ett antal utvärderingsfrågor som anbudsgivaren ska svara på och som kommunen kommer att bedöma och ge betyg på. Utvärderingsfrågorna kommer fokusera på hur anbudsgivaren tänker utföra uppdraget, hur denne genomför den tekniska förvaltningen, vilken personal denne offererar och vilka erfarenheter och kompetens de besitter.

Betyget på anbudsgivarens svar ger ett fiktivt avdrag på anbudsgivarens ekonomiska anspråk. Den anbudsgivare som har det lägsta ekonomiska anspråket efter eventuellt fiktivt avdrag för bedömningen av övriga utvärderingskriterier tilldelas avtalet.



Risker

Verksamheten vid Näckenbadet kommer preliminärt att flytta till ny anläggning i augusti 2023. Tidpunkten kan ändras och leverantören kommer meddelas inflyttningsdatum senast nio månader före inflyttning. Leverantören har då möjlighet att avbryta kontraktet om leverantören inte önskar fortsätta utföra uppdraget i ny simhall. Det finns även möjlighet att omförhandla avtalet om den nya anläggningen innebär väsentligt ökade driftskostnader, främst med avseende på teknisk fastighetsdrift.

Det finns även en risk med att inga leverantörer lämnar anbud. För att förebygga detta kommer kommunen hålla en löpande dialog med de aktörer som är kända av kommunen. Om inga anbud inkommer har kommunen möjlighet att bedriva verksamheten i så kallad egen regi, i kommunal drift, tills en ny upphandling kan genomföras.

Ekonomiska konsekvenser

Uppskattat sammanlagt värde för avtalet under hela avtalsperioden på 4 år inklusive förlängning 2 plus 2 år för dessa avtal beräknas till **cirka 35 000 000 kronor**, exkluderat indexering. Denna summa är baserad på historiska kostnader samt en bedömning för de kommande åren och är ingen garanti utan det faktiska utfallet kommer baseras på vinnande anbudsgivares anbudssumma.

Fritidsnämndens kostnad för drift av kommunens simhallar beräknas för 2021 till **4 370 000 kronor**.

Kommunen föreslås ersätta leverantören med en fastställd ersättning per år, anbudssumman, för samtliga de funktioner, volymer och tjänster som ingår i kommunens krav och som kommer att definieras i ett upphandlingsdokument, som leverantören åtar sig att utföra.

Ersättningsbeloppet (angivet anbud) kommer att räknas upp årligen utifrån ett index. Index baseras på

- till 40 % med utgångspunkt från förändring i det av statistiska centralbyrån fastställda Arbetskostnadsindex för anställd i privat sektor (AKI) kolumn R (kultur, nöje, fritid)
- till 60 % med utgångspunkt från konsumentprisindex (KPI)

Basmanad är augusti det året då avtal ingås. Beslut om uppräknings sker årligen i november med giltighet från 1 januari året därpå. Första indexering sker i december 2021 inför ersättning av verksamheten under 2022.

Utöver ersättningen ersätts leverantören särskilt för utförd simskola på fritiden.



Kommunen fastställer samtliga avgifter som gäller för allmänhetens besök i anläggningarna. Samtliga intäkter från allmänheten tillfaller leverantören. Kommunen garanterar inga nivåer på antal besökstillfällen.

Kommunen fastställer samtliga avgifter och taxor för föreningars verksamhet och skolors undervisningstid i anläggningarna. Samtliga intäkter från föreningar och skolor tillfaller kommunen.

Övriga villkor och förutsättningar för verksamheten

Kommunen svarar för en gemensam kö till all simskola i kommunens simhallar. Fritidsnämnden fastställer avgiften för all simskoleundervisning. Avgiften är lika oavsett vem som utför simskola på kommunens uppdrag. Leverantören ska anordna 50 % av simskolverksamheten, resterande simskola anordnas med samma förutsättningar av simklubbar verksamma i simhallarna.

Leverantören ska i Näckenbadet anordna öppen verksamhet med olika aktiviteter för målgrupper med särskilda behov, där kommunen beslutar vilken grupp som ska prioriteras. Prioriterade grupper kan vara personer med funktionsnedsättning, nyanlända flyktingar eller icke-simkunniga kvinnor med utländsk bakgrund.

Konsekvenser för barn

Barn och ungdomar är en prioriterad målgrupp för kommunens fritidsverksamhet. Undersökningen Ung livsstil 2016/2017 riktad till barn och unga, 13 – 16 år visar att, såväl pojkar som flickor, anser att simhallsverksamhet tillhör de tre viktigaste områdena inom idrott och fritid som kommunen ska satsa på de närmaste åren. Upphandlingsunderlaget är utformat för att säkerställa en verksamhet som erbjuder en hög tillgänglighet och kvalitet, och bidrar till barns rätt till god hälsa genom fysisk rörelse i attraktiva och trygga anläggningar. Dessutom tas hänsyn till de förutsättningar som krävs för föreningsdriven verksamhet och skolidrottsundervisning för barn och ungdomar.

Cortina Lange
Enhetschef
Kultur- och fritidsenheten

Thomas Sass
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten

Anton Samuelsson
Inköpare
Inköpsenheten