

4 april 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 123

Dnr KFKS 2015/866-040

Bolag för kommunens VA- och avfallsverksamhet




Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige beslutar att överföra kommunens ansvar som huvudman för allmänna vatten- och avloppsanläggningar enligt lagen om allmänna vattentjänster och kommunens renhållningsansvar för hushållsavfall enligt miljöbalken till ett av kommunen genom Nacka Stadshus AB helägt aktiebolag.
2. Kommunfullmäktige beslutar därmed att ge Nacka stadshus i uppdrag att bilda ett aktiebolag i enlighet med av kommunstyrelsen föreslagen stiftelseurkund och anta bolagsordning och ägardirektiv enligt kommunstyrelsens förslag.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen ska ingå överlåtelseavtal med det nybildade aktiebolaget enligt redovisade huvudpunkter. Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att ingå det slutligt formulerade avtalet.
4. Kommunfullmäktige beviljar bolaget de lån som behövs för att finansiera övertagandet av verksamhet enligt punkten 1 ovan. Räntekostnader och amorteringsvillkor på lånet ska vara på marknadsmässiga villkor och följa samma regler som gäller för Nacka Energi AB enligt tidigare beslut av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen bemyndigas besluta om storleken på lånet.
5. Beslutet innebär att punkten E om nämndens ansvar för vatten- och avloppsverket och punkten F om ansvaret för renhållningsverket utgår ur natur- och trafiknämndens reglemente från och med den dag som verksamheten övergår till aktiebolaget.

Ärende

I detta ärende läggs ett förslag om att det ska bildas ett kommunalt bolag för att hantera de taxefinansierade verksamheterna som avser vatten och avlopp (VA) enligt vattentjänstlagen och insamling av hushållsavfall enligt miljöbalken. Förslaget läggs fram enligt uppdrag från kommunstyrelsen i december 2015 och innebär, om det bifalls, att ett bolag för ändamålet bildas genom beslut i fullmäktige: Fattar kommunfullmäktige beslut vid sitt sammanträde i april kan verksamheten efter nödvändiga administrativa åtgärder övergå till bolaget per 1 september 2016. Justering sker samtidigt i reglementet för natur- och trafiknämnden då kommunens huvudmannansvar för VA och avfall övergår till bolaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

4 april 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Tillgångar som tillhör de båda taxekollektiven överförs från kommunen till det nystartade bolagets genom ett särskilt överlåtelseavtal. Överlåtelsen baseras på anläggningsregister och balansräkning upprättat vid ordinarie bokslut för andra tertialet 2016 för respektive kollektiv. Personalen inom VA- och avfallsenheten och delar av personalen inom tekniska drifts- och underhållsenheten erbjuds arbete i det nya bolaget.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 mars 2016 § 38

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 mars 2016

Förslag till stiftelseurkund

Förslag till bolagsordning

Förslag till ägardirektiv

Förslag till arbetsordning för styrelsen

Förslag till VD-instruktion




Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 mars 2016 § 38

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige beslutar att överföra kommunens ansvar som huvudman för allmänna vatten- och avloppsanläggningar enligt lagen om allmänna vattentjänster och kommunens **renhållnings**ansvar för hushållsavfall enligt miljöbalken till ett av kommunen genom Nacka Stadshus AB helägt aktiebolag.
2. Kommunfullmäktige beslutar därmed att ge Nacka stadshus i uppdrag att bilda ett aktiebolag i enlighet med av kommunstyrelsen föreslagen stiftelseurkund och anta bolagsordning och ägardirektiv enligt kommunstyrelsens förslag.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen ska ingå överlåtelseavtal med det nybildade aktiebolaget enligt redovisade huvudpunkter. Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att ingå det slutligt formulerade avtalet.
4. Kommunfullmäktige beviljar bolaget de lån som behövs för att finansiera övertagandet av verksamhet enligt punkten 1 ovan. Räntekostnader och amorteringsvillkor på lånet ska vara på marknadsmässiga villkor och följa samma regler som gäller för Nacka Energi AB enligt tidigare beslut av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen bemyndigas besluta om storleken på lånet.
5. Beslutet innebär att punkten E om nämndens ansvar för vatten- och avloppsverket och punkten F om ansvaret för renhållningsverket utgår ur natur- och trafiknämndens reglemente från och med den dag som verksamheten övergår till aktiebolaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

4 april 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Till kommunstyrelsens behandling av ärendet har ärendet kompletterat förslaget till ägardirektiv med att bolaget aktivt ska bidra till att kommunens mål om att bygga 20 000 lägenheter och 15 000 arbetsplatser till 2030 nås, samt i och med detta också samverka med kommunens exploateringsverksamhet för planering och genomförande av utbyggnad av VA-och avfallsanläggningar.

Yrkanden

Gunilla Grudevall-Steen (L) yrkade att ärendet avslås.

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD), bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Gunilla Grudevall-Steens yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Hans Peters yrkande.

Reservationer




Gunilla Grudevall-Steen reserverade sig mot beslutet för Liberalernas kommunstyrelsegrupp och ingav följande.

”Liberalerna anser att det är ett mycket dåligt beslut att bilda ett kommunalt VA-bolag i Nacka av flera anledningar.

Utredningen som genomfördes 2015, vilket var underlag till beslutet i kommunstyrelsen i december -15 om bolagsbildning, visade tydligt på att det inte skulle finnas några betydande fördelar med att bilda ett VA-bolag men däremot vissa nackdelar. Enda fördelen som där framkom var att en bolagsform skulle underlätta för ett sammangående med andra kommunala VA-bolag, men något sådant är inte aktuellt för Nacka inom överskådlig tid.

Tidpunkten för en bolagsbildning anser vi särskilt illa vald då Nacka just nu står inför ett enormt samordningsbehov mellan detaljplanering, infrastrukturprojekt och VA-utbyggnad kopplat till att Nacka bygger stad. VA-kompetensen som idag finns i kommunens verksamhet skulle verkligen behövas de närmsta åren.

Sedan kommunstyrelsens beslut i december, vilket Liberalerna och Moderaterna var emot, har även avfallshanteringen tillkommit som en verksamhet som ska övergå till VA-bolaget. Detta har inte föregåtts av en politisk diskussion och Liberalerna anser att avfallsfrågorna är en mycket viktig del av Natur- och trafiknämndens verksamhet för att åstadkomma klimatvänliga förändringar.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

4 april 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Liberalerna anser inte att kommunala bolag är en bra organisationsform för att bedriva verksamhet. Kommunen ska inte bedriva affärsverksamhet. Ägardirektiv är ofta ett mycket trubbigt verktyg för att bedriva en aktiv politik.”

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Kommunen har stora möjligheter att via det nya VA- och avfallsbolaget aktivt påverka kommunens invånare att ta ett större klimat- & miljöansvar. Kommunen har ett övergripande ansvar för att alla medborgare i Nacka minskar sitt ekologiska fotavtryck. Vi får inte glömma att det vi bygger idag är det samhälle våra barn och barnbarn ska leva med i framtiden. Miljöpartiet utgår från att det i ett senare skede ges tydliga ägardirektiv om hur politiken vill att bolaget ska ta höjd för framtiden och hjälpa till i omställningen mot ett mer hållbart samhälle. Kommunen skulle också behöva ta fram en övergripande bolagspolicy där kommunens ägarroll tydliggörs, och hur ägarstyrningen ska genomföras. En tydlig bolagspolicy skapar bättre förutsättningar för en fungerande ledning av verksamheten.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
