

REMISSREDOGÖRELSE

2018-11-20

Dnr NTN 2018/33

KF 2018/?

Natur och trafiknämnden
Kommunfullmäktige

REMISSREDOGÖRELSE LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER

Ändring av lokala ordningsföreskrifterna i Nacka kommun

Sammanfattning

Nacka kommuns lokala ordningsföreskrifter reglerar ordning och säkerhet på offentlig plats. De lokala ordningsföreskrifter ska vara ett levande dokument utifrån de behov som Nacka kommun har och behöver uppdateras med jämna mellanrum. Nuvarande lokala ordningsstadga är från 2001.

Genomförande

Vid uppdateringen har dokumentet justerats enligt följande principer:

Språklig översyn genom klarspråksgranskning.

Renodla dokumentets innehåll så att det endast är tillägg till ordningslagen.

Rensa dokumentet från dubbelregleringar (i exempelvis miljöbalken)

Anpassa ordningsföreskrifterna utifrån dagens behov.

Följande ändringar har skett utifrån inkomna remissvar och juridisk granskning:

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår.

Justering av paragraferna kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av texten under rubriken tältning.

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser samt regleringen kring tikar.

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna.

Ordningsföreskrifternas syfte och innehåll

Lokala ordningsföreskrifter ska reglera ordning och säkerhet på offentlig plats utifrån det lokala behovet. Dokumentet ska vara levande och justeras över tid. Nuvarande lokala ordningsstadga är från 2001.

Ärendets gång

Kommunstyrelsen gav nämnderna i uppdrag att genomföra en översyn av styrdokumenterna inom sina ansvarsområden 2017 och ordningsstadgan fördelades till Natur- och trafiknämnden. Vid översynen av dokumentet har interna remissvar från berörda enheter arbetats in i förslaget. Första utkastet har granskats av jurist på kommunen och sedan sänts på remiss till Polismyndigheten där en jurist har kommenterat dokumentet. En ombearbetning har gjort utifrån det och sedan har dokumentet åter granskats av stadsjuristen. Beslut att skicka ärendet på remiss togs i Natur- och trafiknämnden den 24 april 2018. Inkomna remissvar redovisas nedan

Yttranden under remisstiden

Följande remissinstanser har inga synpunkter på förslaget

- Utbildningsnämnden
- Socialnämnden
- Arbets- och företagsnämnden

Följande remissinstanser har synpunkter på förslaget

- Kommunstyrelsens arbetsutskott
- Fritidsnämndens
- Miljö och stadsbyggnadsnämnden
- Kulturnämnden

Inkomna synpunkter

Synpunkter i inkomna yttranden redovisas nedan i sammanfattad och förkortad form tillsammans med kommentarer från enheten drift offentlig utemiljö.

Återkommande synpunkter

I många av yttrandena framförs synpunkter avseende följande områden. Nedan redovisas enheten för drift offentlig utemiljös kommentarer i dessa frågor:

- Juridisk ställning på dokumentet
- Har polisen fått en remiss och är ordningsföreskrifterna genomförbara
- Cykling
- Hundar

Juridisk status på dokumentet:

Kommunstyrelsers arbetsutskott anser att bestämmelsen om campingförbud samt reglering av eldning bör ses över för att säkerställa att den inte går utöver vad kommunen kan reglera med lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen.

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att dokumentet ska granskas juridiskt så att föreskrifterna inte reglerar sådant som inte finns laglig eller praktisk möjlighet att reglera.

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att ordalydelsen "intilliggande bebyggelse" (i paragraf 10) behöver granskas juridiskt.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

Remissversionen granskades av stadsjuristen innan det skickades ut på remiss. Den slutliga juridiska granskning har dock resulterat i att ordalydelsen "intilliggande bebyggelse" har tagits bort och att rubriken camping (nu tältning) samt tillhörande text har justerats. Passusen "redan beviljade bygglov kan ges dispens i efterhand efter bygglovsprövning" har tagits bort.

Polisen:

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att polismyndigheten ska få yttra sig och att om det finns risk med någon tillsyn bör Natur- och trafiknämnden överväga om fördelarna med att ha föreskrifterna överväger nackdelarna. Lägg inte till "utan polismyndighetens tillstånd" om inte polisen bekräftar att det är meningsfullt och möjligt att ge tillstånd, exempelvis vid cykling.

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att paragraferna 7 till 9 är oprecisa och svåra för polisen att ha tillsyn över.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

Innan dokumentet gick ut på remiss till nämnderna i stadshuset har polisen granskat förslaget och deras synpunkter har arbetats in. Flera nämnder har också ifrågasatt om polisen kan följa upp delar av ordningsföreskrifterna. Skälet att ha lokala ordningsföreskrifter är att kommunen ges möjlighet att reglera sådant som inte finns i ordningslagen eller skärpa delar av den utifrån det lokala behovet. Det skapar förutsättning för polisen att kunna agera i frågor där det tidigare inte varit möjligt samt ger berörda tjänstemän stöd i ärendehantering. Enheten anser därför att det finns fog för förslaget utifrån ärendehantering för polis och kommunen.

Cykling:

Kommunstyrelsers arbetsutskott anser att yttrande från Stockholm stad ska inhämtas innan förbudet mot att cykla i Hellasgårdens motionsspår tas bort från ordningsföreskrifterna.

Kommunstyrelsers arbetsutskott anser att det är tveksamt att tillåta cykling i motionsspår om polismyndigheten medger det.

Fritidsnämnden anser att medborgarnas möjlighet till en aktiv fritid begränsas av att cykling på motionsspår kräver polismyndighetens tillstånd. De uppmanar även kommunen att ta hänsyn till att cykling i terräng är ett växande intresse hos medborgarna vid planering av nya motionsspår. Ett så stort fritidsutbud som möjligt är ett sätt att nå kommunens mål med attraktiva livsmiljöer för alla.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

I befintlig ordningsstadga finns ett förbud mot cykling i motionsspår. Förslaget innebär att kommunen kan göra undantag från detta genom att ge tillstånd via polisen. Enhetens intention har varit att möjliggöra för tillfälliga evenemang där det finns en tydlig sökande, exempelvis en förening. Detta kommer förtydligas i föreskriften. Utöver det anser enheten att det kan bli för stor konflikt mellan de olika slags motionärerna om cykling får ske fritt. Motionsspåren är inte heller uppbyggda på ett sådant sätt att de håller för frekvent cykling. De motionsspår som finns i naturreservat, däribland det vid Hellasgården regleras redan i naturreservatets föreskrifter och att det generella förbudet i Nacka kommuns lokala ordningsföreskrifter lättas upp påverkar inte den lagstiftning som redan finns genom miljöbalken. I de fall där det är förbjudet att cykla på motionsspåren enligt miljöbalken kan polisen inte "bevilja" tillstånd. Det innebär också att den som utövar tillsyn enligt miljöbalken kan ge viten för överträdelse vilket kan vara ett starkare skydd än att polisen agerar. Ordningsföreskrifterna reglerar inte cykling i terräng.

Hundar:

Kommunstyrelsens arbetsutskott har bedömt att underlaget saknar motiveringar till föreslagna ändringar och förväntar sig en redogörelse i alla delar inför beslut till kommunfullmäktige. Särskilt vill kommunstyrelsen ha en redogörelse kring förslaget att tillåta hundar på lekplatser och badplatser. Kommunstyrelsen framhåller även att regleringen behöver förtydligas så att medborgarna på ett enkelt sätt ska förstå vad som gäller.

Kommunstyrelsens arbetsutskott anser att blandningen av kommunal badplats och allmän badplats är otydlig i paragrafen om hundar.

Fritidsnämnden uppmanar NTN att se över möjligheterna att tillåta hundar på kommunala badplatser, t.ex. under sommarperioden under vissa tider eller tillåta hundar på någon utvald badplats.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

I förslaget för lokala ordningsföreskrifter har en lättnad kring möjligheten att ta med sin hund lagts fram. Enheten grundar det på en avvägning kring hur mycket som kommunen ska reglera i förhållande till nyttan med förbudet.

Badplatser: Under stora delar av året är kommunens badplatser bara en del av strövområdena i Nacka och då finns det ingen anledning att förbjuda hundar att vistas på dessa platser. Under badsäsong när medborgarna samnyttjar begränsade områden och det finns hygieniska anledningar att inte blanda hundar och människor finns det däremot fog för förbudet. Av den anledningen är det inte heller lämpligt att anordna gemensamma badplatser för människor och hundar.

Lekplatser: Förslaget innebär även en lättnad för att ta med sig hunden in på en lekplats. En stor del av befolkningen har hund däribland barnfamiljer som främst använder lekplatserna. I arbetet med omarbetningen har det skett en avvägning mellan vad kommunen ska gå in och styra i allmänhetens vardag och vilka konsekvenserna blir om det inte regleras. Om ett förbud även riskerar att bli ett slag i luften när ingen har möjlighet att följa upp det finns det inte grund för att ta med det vid uppdateringen.

Enheten anser att dessa kriterier inte uppfylls utan anser att lättningen för var hundar får vistas genom att likställa lekplatser med andra offentlig platser är att visa tillit till medborgarnas egen förmåga att ta väl genomtänkta beslut. Kopplingstvång råder fortfarande på badplatser och lekplatser eftersom det är offentlig plats.

Ordningsföreskriften om hundar innehåller inte benämningen allmän badplats utan endast kommunal badplats. Den övergripande skrivningen kring vad som är offentlig plats har justerats för att tydliggöra vad kommunal badplats innebär.

Inkomna synpunkter från kommunala nämnder

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskott anser att Nämnden bör säkerställa att totalt eldningsförbud kan införas vid behov.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

Nationellt förbud mot eldning beslutas av Länsstyrelsen. Den lokala räddningstjänsten kan fatta ett tillfälligt beslut om eldningsförbud som går utöver den lokala ordningsstadgan.

Fritidsnämnden

Fritidsnämnden anser att föreningslivet kan påverkas negativt av att kommunens idrottsplatser omfattas av de lokala ordningsföreskrifterna eftersom det kan påverka föreningslivets möjlighet till intäkter genom uppsättning av anslag. De vill även att det ska vara tillåtet att affischera temporärt för civilsamhället eller icke kommersiell verksamhet utan att behöva söka om tillstånd.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentarer

Idrottsplatserna definieras sedan tidigare som offentlig plats och enheten anser att det bör behållas för att göra det tydligt för kommunmedborgarna vad som gäller i Nacka. Vid enskilda evenemang med behov av affischering kan klubbarna söka tillstånd hos polisen. Möjligheten att sätta upp anslag regleras generellt för alla grupper enligt förslag till ordningsföreskrifter för att motverka nedskräpning på allmän plats.

Miljö och stadsbyggnadsnämnden

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att offentlig plats bör definieras i föreskrifterna så man kan skilja på allmäntillgänglig plats och offentlig plats. Exempelvis är det otydligt vad som menas med kommunal lekplats, bollplan och badplats. Kan platserna visas på kartbilaga?

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar.

Formuleringen kommunal badplats, bollplan och lekplats har förtydligats. Kartunderlag som underlättar för allmänheten hör inte till ett styrdokument men det finns möjlighet att komplettera med det på hemsidan om behovet finns.

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att tillfälliga olägenheter ska läggas till i paragraf 8. (Schaktning, lastning och liknande)

Miljö och stadsbyggnadsnämnden anser att paragraf 10, (Buller) ska tidsbegränsas till på lörd- sön- och helgdagar hela dygnet samt på vardagar mellan klockan 21.00 och 07.00.

Enheten för drift offentlig utemiljös kommentar

Paragraferna under rubrikerna buller samt schaktning, lastning eller liknande har justerats enligt förslag från MSN.

Kulturnämnden

Kulturnämnden anser att det är positivt att allmänna platser där kultur utövas omfattas av ordningsföreskrifterna eftersom det ger ökad trygghet.

Interna remisser

I samband med den slutliga genomgången av dokumentet har det framgått att paragraferna kring Affischering och liknande inte motsvarar behoven hos drift offentlig utemiljös krav för det fria rummet. Texten har justerats enligt önskemål.

Tidpunkten för när det är tillåtet att ha hund på badplatser har justerats efter den extra långa och varma sommaren 2018 och den särskilda regleringen kring tikar har tagits bort.

Justeringar efter remiss

Synpunkterna i samband med remiss samt juridisk granskning har föranlett följande justeringar av förslaget av nya ordningsföreskrifter:

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår.

Justering av paragraferna kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av texten under rubriken tältning.

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser samt regleringen kring tikar.

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna.

Enheten för drift offentlig utemiljö

Kristina Petterqvist
Enhetschef

Elin Ösby
Landskapsingenjör