

2019-02-21

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2019/96

Kommunstyrelsen

Insynsplatser i kommunala nämnder

Motion den 28 januari 2019 från Leonid Yurkovskiy (SD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Motionen avslås eftersom alla får ta del av beslutsunderlag och protokoll från nämnderna och då bedöms särskilda insynsplatser inte behöva införas. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning av ärendet

Motionären föreslår att samtliga partier i kommunfullmäktige, som inte har ordinarie eller ersättarplats i kommunens nämnder, ska ha rätt till en insynsplats i dessa.

Utifrån att alla får ta del av beslutsunderlag inför sammanträdena i nämnder och protokollen från nämnderna så bedöms insynen i beslutsprocessen var stor. Om det i kommunfullmäktigedebatten hänvisas till diskussioner i nämnder som är av avgörande betydelse för ett ärende så finns det som regel med i protokollet från nämnden (ofta i så kallade protokollsanteckningar). Utifrån dessa aspekter föreslås att motionen avslås.

Förslagen i motionen

Motionären föreslår att samtliga partier i kommunfullmäktige, som inte har ordinarie eller ersättarplats i kommunens nämnder, ska ha rätt till en insynsplats i dessa. Som motiv anges bland annat att det ur en demokratisk synpunkt är en nackdel att inte samtliga partier som är representerade i kommunfullmäktige får någon direkt insyn i hur kommunstyrelsen och nämnderna arbetar.

Enhetens utredning och bedömning

Enligt kommunallagen får kommunfullmäktige besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd ska få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningar men inte i besluten (4 kap. 28 § kommunallagen). Närvarorätten kan begränsas till vissa nämnder, viss tidsperiod och till vissa förtroendevalda.

Närvarorätten kan även omfatta rätten att delta i överläggningar och att få sin mening antecknad till protokollet. En förtroendevald med närvarorätt får däremot inte delta i besluten. Närvarorätten, som ofta kallas insynsplats, kan bara ges till förtroendevald som är representerad i fullmäktigeförsamlingen. I Nacka kommun har kommunfullmäktige inte beslutat om några insynsplatser i nämnderna.



Alla beslutsunderlag inför nämndsammanträden finns publicerade på kommunens hemsida och är därmed öppna för alla att ta del oavsett om man är nackabo eller sitter representerad i en nämnd i kommunen. Samma sak gäller vad gäller de protokoll som förs på sammanträdena (förutom om det ärendet undantagsvis omfattas av sekretess). På nämnderna har alla ledamöter och ersättare möjlighet att lämna en protokollsanteckning i samband med att ett ärende avgörs. Protokollsanteckningen tas sedan med i protokollet och kan läsas av alla. Även om protokollen från nämnderna inte utgörs av så kallade diskussionsprotokoll så medför protokollsanteckningarna att alla kan ta del av olika ställningstagande från olika ledamöter och partier. Det bedöms som relativt vanligt förekommande att ledamöter och ersättare i lämnar protokollsanteckningar i nämnderna oavsett om den förtroendevalda sitter i majoritet eller opposition.

Utifrån att det finns en transparens inom kommunen vad gäller tillgänglighet för alla att ta del av beslutsunderlagen inför sammanträden i nämnder och även protokollen från nämnderna (inklusive protokollsanteckning) så bedöms insynen i beslutsprocessen var stor. Om det i en kommunfullmäktigedebatt hänvisas till diskussioner i nämnder som är av avgörande betydelse för ett ärende så finns det som regel med i protokollet från nämnden. Utifrån dessa aspekter föreslås att motionen avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Om förslaget i motionen genomförs innebär det en ökad kostnad för utbetalning av sammanträdesarvoden till förtroendevalda med insynsplats i kommunens nämnder.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inga konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Motionen

Anders Fredriksson
Tf enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Anneli Sagnérius
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten