

22 april 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 103

MSN 2019/144

Motion - Åtgärder för att förbättra vattenkvalitet i Baggensfjärden

Motion den 18 november 2019 av Christina Ståldal, Lina Olsson och Mikael Carlsson (NL).

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att komplettera handlingarna med följande tillägg: ”Nacka kommun blev dömda i Mark- och miljödomstolen den 25 september 2019 att före den 25 september 2023 (absolut senast 30 maj 2024) bygga ut kommunalt VA i hela sydöstra Boos kustområde, vilket är avgörande för att snabbt förbättra kvaliteten.”

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

Kommunfullmäktige noterar miljö- och stadsbyggnadsnämndens redovisning att intentionen i motionen redan är uppfyllda. Motionen föranleder därför inga ytterligare åtgärder. Kommunfullmäktige förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Ärendet

Den 18 november 2019 inkom Christina Ståldal, Lina Olsson och Mikael Carlsson (Nackalistan) med en motion, angående åtgärder mot dålig vattenkvalitet i Baggensfjärden. Motionen föreslår att kommunfullmäktige:

- Omedelbart tar kontakt med Värmdö kommun för att höra om läget vad gäller mängden giftigt utsläpp och höra närmare hur planen i Värmdö är för att motverka detta.
- Snarast informerar Värmdö kommun om de konsekvenser det får för vårt gemensamma havsvatten och om Nackas ambitioner och mål om att snarast starta ett arbete mot en förbättring av vattenstatusen i enlighet med Sveriges ingångna miljöavtal för vatten i sjöar och hav.
- Undersöka vad som gemensamt kan göras av Nacka och Värmdö i ett samarbete för att snarast förbättra vattenkvaliteten genom snabba åtgärder vad gäller allt från att stoppa orenat vatten i Baggensfjärden till att få bort giftutsläpp från fabriker.

Nacka och Värmdö har sedan tidigare kontakt om vattenkvaliteten i Baggensfjärden. Sedan 2018 samarbetade kommunerna med att ta fram förslag till åtgärdsprogram för god kemisk och ekologisk status: Enligt förslaget bedöms det möjligt att med tiden uppnå god ekologisk status, med hjälp av ett antal åtgärder som minskar fosforbelastningen – framförallt handlar det om att minska utsläpp från enskilda avlopp och dagvatten. För den kemiska statusen är underlaget inte tillräckligt gott för en detaljerad åtgärdsplan, vilket gör att första åtgärden som behövs är ny och utökad provtagning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 april 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 7 januari 2020

Bilaga 1. Motion – ”Åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten i Baggensfjärden”

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade bifall till förslag till beslut med tillägget att handlingarna kompletteras med följande: ”Nacka kommun blev dömda i Mark- och miljödomstolen den 25 september 2019 att före den 25 september 2023 (absolut senast 30 maj 2024) bygga ut kommunalt VA i hela sydöstra Boos kustområde, vilket är avgörande för att snabbt förbättra kvaliteten.”

Christina Ståldal yrkade bifall till Cathrin Bergenstråhles tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställde först sitt yrkande om att bifalla förslag till beslut mot Christina Ståldals yrkande om att bifalla motionen och fann att nämnden beslutat att bifalla förslag till beslut.

Ordföranden ställde därefter sitt tilläggsyrkande mot avslag och fann att nämnden beslutat att bifalla detsamma.

Reservation

Christina Ståldal (NL) reserverade sig mot beslutet att inte bifalla motionen med följande motivering:

”Det är bra att det pågår ett organiserat samarbete med grannkommunen Värmdö som har utsläppande industri/företag mot Baggensfjärden. Likaså har Värmdö utsläpp från stora ansamlingar av sten mm med skadliga ämnen som förorenar grundvatten och i förlängningen Baggensfjärden. Breddningar förekommer också i båda kommunerna då orenat avloppsvatten släpps ut. Det är positivt att man nu ser till att VA byggs ut i Nacka som förbättrar läget för utsläpp från villor utan kommunalt VA. Självklart kan inte Nacka tvinga en annan kommun till en åtgärd men däremot kan man ha både ett utvecklat politiskt och tjänstemannasamarbete i dessa vattenfrågor som gör det möjligt att uppnå god vattenstatus och förbättra djurlivet i havet innan det är för sent. För att lyckas med det så krävs det årligen avsätta mål som visar om Nacka är på god väg att uppnå målen eller ej. Nackalistan reserverar sig mot förslag till beslut till förmån för egen motion.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Motion - Åtgärder för att förbättra vattenkvalitet i Baggensfjärden

Motion den 18 november 2019 av Christina Ståldal, Lina Olsson och Mikael Carlsson (NL).

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

Kommunfullmäktige noterar miljö- och stadsbyggnadsnämndens redovisning att intentionen i motionen redan är uppfyllda. Motionen föranleder därför inga ytterligare åtgärder. Kommunfullmäktige förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Sammanfattning

Den 18 november 2019 inkom Christina Ståldal, Lina Olsson och Mikael Carlsson (Nackalistan) med en motion, angående åtgärder mot dålig vattenkvalitet i Baggensfjärden. Motionen föreslår att kommunfullmäktige:

- Omedelbart tar kontakt med Värmdö kommun för att höra om läget vad gäller mängden giftigt utsläpp och höra närmare hur planen i Värmdö är för att motverka detta.
- Snarast informerar Värmdö kommun om de konsekvenser det får för vårt gemensamma havsvatten och om Nackas ambitioner och mål om att snarast starta ett arbete mot en förbättring av vattenstatusen i enlighet med Sveriges ingångna miljöavtal för vatten i sjöar och hav.
- Undersöka vad som gemensamt kan göras av Nacka och Värmdö i ett samarbete för att snarast förbättra vattenkvaliteten genom snabba åtgärder vad gäller allt från att stoppa orenat vatten i Baggensfjärden till att få bort giftutsläpp från fabriker.

Nacka och Värmdö har sedan tidigare kontakt om vattenkvaliteten i Baggensfjärden. Sedan 2018 samarbetade kommunerna med att ta fram förslag till åtgärdsprogram för god kemisk och ekologisk status: Enligt förslaget bedöms det möjligt att med tiden uppnå god ekologisk status, med hjälp av ett antal åtgärder som minskar fosforbelastningen – framförallt handlar det om att minska utsläpp från enskilda avlopp och dagvatten. För den kemiska statusen är underlaget inte tillräckligt gott för en detaljerad åtgärdsplan, vilket gör att första åtgärden som behövs är ny och utökad provtagning.



Förslagen i motionen

Motionärerna konstaterar att det nyligen stod att läsa i lokalmedia om att giftiga utsläpp i havet, närmare bestämt i Baggensfjärden, har fortsatt och ökat. Utsläppen kommer av allt att döma mestadels från en fabrik, Villeroy & Boche, som ännu inte har vidtagit de nödvändiga åtgärder för rening som har krävts. Andra utsläppskällor kan komma från otillräckliga avfallsreningar från fastigheter. Både i Värmdö och i Nacka.

Vidare konstaterar motionärerna att utsläppen har pågått länge utan att grannkommunen har vidtagit tillräckliga åtgärder för att stoppa nedsmutsningen av havet. Därför krävs det åtgärder, påtryckningar och ett utvecklat samarbete där Nacka kommun gör allt för att stoppa en försämrad vattenkvalitet i havet. Det är förstås primärt den förorenande kommunen som har störst ansvar. Som tidigare nämnts så släpper även Nacka ut mindre renat vatten i havet och har ännu en gång tidsmässigt fått uppskov med att införa kommunalt renat vatten.

Nackalistan föreslår kommunfullmäktige att

- Omedelbart ta kontakt med Värmdö kommun för att höra om läget vad gäller mängden giftigt utsläpp och höra närmare hur planen i Värmdö är för att motverka detta
- Snarast informera Värmdö kommun om de konsekvenser det får för vårt gemensamma havsvatten och om Nackas ambitioner och mål om att snarast starta ett arbete mot en förbättring av vattenstatusen i enlighet med Sveriges ingångna miljöavtal för vatten i sjöar och hav
- Undersöka vad som gemensamt kan göras av Nacka och Värmdö i ett samarbete för att snarast förbättra vattenkvaliteten genom snabba åtgärder vad gäller allt från att stoppa orenat vatten i Baggensfjärden till att få bort giftutsläpp från fabriker

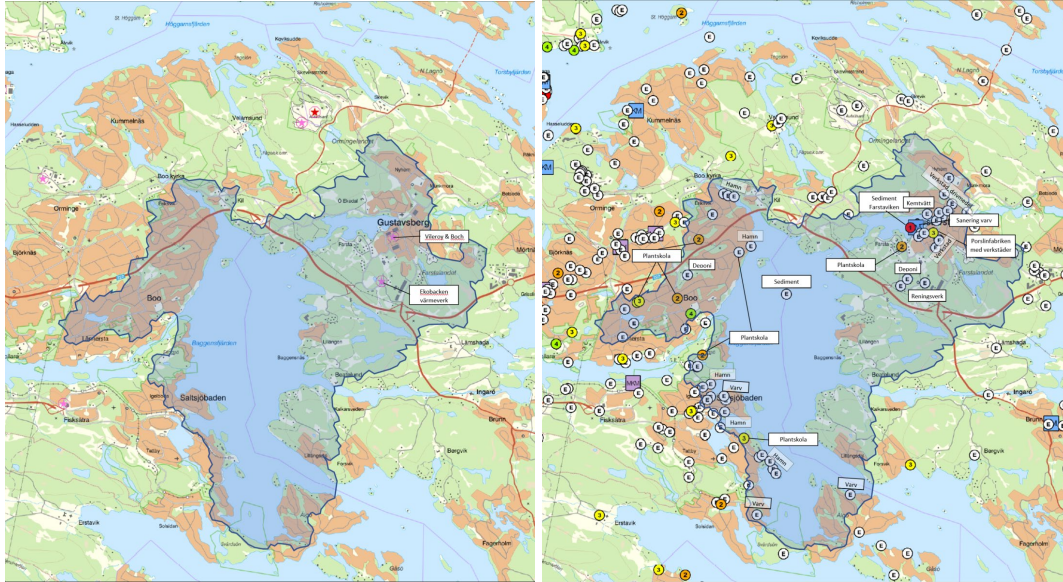
Ärendets beredning

Förslaget till svar på motionen har beretts av miljöenheten.

Miljöenhetens utredning och bedömning

Beskrivning av området

Baggensfjärdens vattenyta uppgår till ca 14 km² och har ett medeldjup av 20 m och maxdjup på drygt 50 m. Baggensfjärden är relativt isolerad från vattnet i övriga skärgården. Det största vattenutbytet sker söderut, över tröskeln vid Fällström (mellan Älgö och Ingarö) på ca 15 meters djup. Baggensfjärdens tillrinningsområde är 23 km² stort. I Nacka ingår östra Boo, östra Saltsjöbaden och västra Älgö, medan det på Värmdösidan omfattar centrala Gustavsberg och västra delarna av Ingarö. (Se bild.)



Figur 1 (t.v.). Baggensfjärdens primära tillrinningsområde, inklusive miljöfarliga verksamheter (B/C).

Figur 2 (t.h.). Baggensfjärdens primära tillrinningsområde, inklusive misstänkt förorenade platser.

Tillrinningsområdets avgränsning ovan är hämtad från Länsstyrelsen, och utgår ifrån höjddata.

Tar man hänsyn till tekniska anläggningar, som i kommunernas utredning, så justeras gränserna något främst inom Värmdö kommun.

Det finns fastigheter med enskilda avloppsanläggningar inom Baggensfjärdens tillrinningsområde inom både Nacka om Värmdö som bör åtgärdas och arbete pågår.

Inom tillrinningsområdet finns två anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter: Villeroy & Boch samt Ekbacken värmeverk. Båda ligger i Värmdö. Värmdö kommun driver ett tillsynsärende gentemot Villeroy & Boch, där utsläppen har utretts, och har förelagt verksamheten att rena lakvatten från sitt område. Villeroy & Boch har fått bygglov för ett reningsverk och arbetar nu med att uppföra anläggningen. Effekten behöver sedan utvärderas.

Inom tillrinningsområdet finns ett flertal misstänkt förorenade områden, som hänger samman med verksamheter som finns eller har funnits i avrinningsområdet. På Nackasidan är områdena utspridda längs kusten, och det handlar till stor del om småbåtshamnar och mindre varv, men även några plantskolor. I Värmdö ligger områdena samlade kring Gustavsbergs centrum, och det handlar om verkstäder (olika storlekar), deponi, varv och drivmedelsstationer. I Värmdö finns även Farstavikens sediment, som är mycket förorenat av omgivande verksamheter. Farstaviken (med närområde) ligger på Stockholms läns prioriteringslista över förorenade områden och är delvis åtgärdad (Kattholmen), men åtgärder i resten av området återstår. Pågående verksamheter får tillsyn enligt miljöbalken, för att hålla nere deras miljöeffekter.

Nacka och Värmdö har viss kontakt angående tillsyn, men miljöenheten (Nacka) kan inte redogöra för Värmdös prioriteringar i tillsyn av verksamheter och föroreningar.

Vattendirektivet

EU:s vattendirektiv är ett gemensamt regelverk som ska säkra en god vattenkvalitet i Europas yt- och grundvatten. Direktivet ställer krav på att EU:s medlemsländer arbetar på ett likartat sätt med inriktning på att minska föroreningar, främja hållbar vattenanvändning och förbättra tillståndet för vattenberoende ekosystem. Baggensfjärden har måttlig ekologisk status och uppnår ej god kemisk status.

Nacka kommun arbetar sedan lång tid tillbaka med att förbättra sjöarnas och kustvattnets status. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden avsätter årligen pengar för Nackas arbete med vattendirektivet. Inom ramarna för detta projekt pågår ett långsiktigt arbete med förstudier och samordning av arbetet med att uppnå vattendirektivets krav på en god ekologisk och kemisk vattenstatus. Arbetet resulterar i lokala åtgärdsprogram som beskriver vilka åtgärder som krävs för att respektive vattenområde ska uppnå god status. Lokala åtgärdsprogram är redan framtagna för Neglingemaren, Vårgårdssjön, Ältasjön och Järlasjön. För Baggensfjärden finns ett förslag till åtgärdsprogram.

Åtgärdsprogram Baggensfjärden

Sedan 2018 har Nacka och Värmdö kommun tillsammans med konsult tagit fram förslag till åtgärdsprogram för Baggensfjärden, med utgångspunkt från mätdata i vattenområdet och förhållandena i tillrinningsområdet. Beting (förbättringsbehov) tas fram för att visa vad som behövs för att uppnå både god ekologisk och god kemisk status.

God ekologisk status

Det första steget för att uppnå god ekologisk status är att åtgärda kvalitetsfaktorn näringsämnen, där fosfor är avgörande. Sedan behövs en utvärdering av om minskad mängd fosfor har en positiv påverkan på övriga kvalitetsfaktorer.

Fosforbelastningen till Baggensfjärden kommer huvudsakligen från internbelastningen, d.v.s. från gamla utsläpp som sedimenterat på botten och sedan återförs till vattenfasen. Andra stora källor är vattenutbytet med angränsande vattenområden) samt dagvatten och enskilda avlopp Samt atmosfäriskt nedfall. Eftersom vattenutbytet med angränsande vattenområden varierar mycket från år till år, och beräkningsmässigt är mycket osäker, så blir fokus i första hand på att åtgärda de källor som bidrar med fosfor från land: Dagvatten och enskilda avlopp.

I förslaget till lokalt åtgärdsprogram föreslås åtgärder för att rena dagvatten samt minska belastningen från enskilda avloppsanläggningar.



Med de åtgärder som föreslås så bedöms Baggensfjärden därför kunna nå god ekologisk status, även om det kan ta lång tid innan situationen i blir så bra att miljö kvalitetsnormen uppnås.

God kemisk status

Åtgärdsprogrammet innehåller beting för kvicksilver, kadmium, bly, tributyltenn (TBT) och bromerad fenyleter (PBDE). Prover från 2009 visar att dessa ämnen finns i för höga nivåer för att god kemisk status ska uppnås, men det saknas underlag för att bedöma om Baggensfjärden kan uppnå god kemisk status (med nationella undantag) till 2027. För en representativ beskrivning av statusen idag, och vilka beting som är aktuella, behövs mer aktuella mätvärden. Första steget mot en god kemisk status bedöms därför vara att ta nya prover i sediment och vattenfas.

Givetvis så är det alltid angeläget att minska utsläpp på vattenområden oavsett hur vattenområdenas status är. Nacka kommun har ingen information om hur mycket utsläppen från Villroy & Boche påverkar Baggensfjärdens status, men när lakvattnet renas via det planerade reningsverket minskar föroreningsbelastningen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Bilaga

1. Motion – ”Åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten i Baggensfjärden”. Motion daterad den 18 november 2019 från Christina Ståldal m.fl. (Nackalistan).

Per Enarsson
Enhetschef
Miljöenheten

Birgitta Held-Paulie
Miljöstrateg
Miljöenheten