

22 september 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

§ 51

KFKS 2019/1176

## Motion – Elektronisk pornografiblockering i kommunala miljöer

*Motion den 16 december 2019 från Esa Örmä (SD)*

### Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen att Nacka kommun ska upphandla och implementera elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor. Kommunfullmäktige noterar det arbete som fortsatt pågår med att förhindra att barn och unga utsätts för pornografiskt innehåll på internet.



Kommunfullmäktige noterar även att det sker en fortsatt bevakning av den hemställan från Sveriges Kommuner och Regioner som lämnats till regeringen om förtydligad lagstiftning när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

### Ärende

Motionären från Sverigedemokraterna föreslår bland annat att Nacka kommun ska upphandla och implementera elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor.

Välfärd skola undersöker och testar tekniska lösningar som ett komplement till samtal och vuxennärvaro, men de filterlösningar för nätverk som finns idag är inte effektiva eller ger inte en tillräckligt bra öppenhet för att kunna nyttja internets goda egenskaper. De arbete som Välfärd skola genomfört med filter har hittills visat att de inte ger ett komplett skydd mot att ta del av oönskat material från internet. Redan gällande lagstiftning och läroplan ger tydliga ramar för hur skola och förskolan ska ta sig an sitt uppdrag samt vad de har att förhålla sig till och arbeta utifrån inom området. Vidare finns policys och interna riktlinjer vid användandet av digitala verktyg i undervisningen som skolorna har att tillgå. Där framhålls att användning inte får ske så att det bryter mot de grundläggande värden som gäller i skolan tex människors lika värde, respekt och tolerans samt att man inte får kränka andra.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har utrett och analyserat rättsläget gällande webbfilter i skolmiljöer och andra offentliga miljöer. Den analysen visar på stor komplexitet ur ett rättsligt perspektiv. En hemställan om förtydligande lagstiftning i frågan har därför skickats till regeringen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

22 september 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Mot bakgrund av detta föreslås att förslaget i motionen att upphandla och implementera elektroniska lösningar avslås, men att det noteras att arbete alljämt pågår samt den hemställan från SKR som givits in till regeringen om förtydligad lagstiftning när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

Detta är förslag till beslut för kommunstyrelsens verksamhetsutskott gällande förslaget i motionen om att Nacka kommun upphandlar och implementerar elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor. Förslaget i motionen om att Nacka kommun påtalar behovet av elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla skolor i kommunen med privat anordnare, och även inför krav på sådana lösningar i samband med alla kommande upphandlingar, bereds i utbildningsnämnden. Därefter ska motionen beredas i kommunstyrelsens arbetsutskott.

## Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från Valfärd skola, daterad den 2 september 2020

Bilaga Motion – Elektronisk pornografiblockering i kommunala miljöer (SD)

## Yrkanden

Mikael Carlsson (NL) yrkade bifall till förslagen i motionen.

## Beslutsgång



Ordföranden ställde Mikael Carlssons yrkande mot förslaget från Valfärd skola, och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med Valfärd skolas förslag.

## Protokollsanteckningar

### **Khashayar Farmanbar lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:**

”Vi vill alla skydda barnen från en osund syn på sexualitet. Det mest grundläggande och viktigaste är samtalet med barn och unga som ska ge en sund syn på sexualitet och stärka dem i att ta kontrollen över sina kroppar. Skolans kompensatoriska roll behöver även i denna fråga stärkas. Ämnen som rör sex känns ofta tabubelagda och tyvärr har inte alla barn, föräldrar som är bekväma med att föra ett samtal om sexualitet med dem. Här måste skolans sexualundervisning klara av att göra mycket mer än idag.

Den tekniska ”quickfix” som med jämna mellanrum lyfts fram som den tulpanros som ska åtgärda problemet är det sk ”porrfiltret”. Det är en komplex fråga från många perspektiv. I teknisk mening finns inget som heter ”porrfilter”. Det handlar om innehållsfilter som ska kunna reagera på vissa sökord, förutbestämda webbplatser eller liknande för att blockera tillgång till viss information. Den här typen av teknologi har hittills inte lyckats vara särskilt framgångsrikt. Länder som Iran och Kina använder dessa typer av innehållsfilter för porr,



Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

politik, kulturella influenser med mera för att bespara befolkningen från oönskad påverkan. Trots att dessa länder spenderar enorma resurser för ändamålet visar det sig – lyckligtvis – gång på gång att dessa filter inte fungerar särskilt väl. Oavsett om någon är för eller emot innehållscensur är det rimligt att invänta en nationell strategi för att åtgärden ska ha en chans att kunna ge någon mätbar effekt.”

**Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan.**

”Medborgarförslaget och motionen tar upp viktiga mänskliga aspekter i form av pornografi. En teknisk lösning som minskar närvaron av pornografi via nätet i skolsammanhang är Nackalistan positiva till. Det ska inte jämföras med en negativ eller konservativ syn på sexualitet eller en god sexualkunskapsförmedling av skolor. Det kan snarare jämföras med att skolan står upp för positiva värden och motverkar t ex åsiktsförföljelse, rasism, droganvändning och andra negativa kulturfenomen. Pornografin livnär sig på fattiga människor som köps för exponering och utnyttjande och finansieras ofta av kriminella sammanslutningar. Nackalistan ser fram emot att skolans kommer förbättrade sexualundervisningen och att SKR kommer med nya direktiv för att motverka pornografispridning i skolmiljö . Under tiden och fram till dess vill vi att kommunen redan nu implementerar ett pornografifilter som en del andra kommuner redan nu har.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

## **Motion – Elektronisk pornografiblockering i kommunala miljöer**

*Motion den 16 december 2019 av Esa Örmä (SD)*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen att Nacka kommun ska upphandla och implementera elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor. Kommunfullmäktige noterar det arbete som fortsatt pågår med att förhindra att barn och unga utsätts för pornografiskt innehåll på internet.

Kommunfullmäktige noterar även att det sker en fortsatt bevakning av den hemställan från Sveriges Kommuner och Regioner som lämnats till regeringen om förtydligad lagstiftning när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

### **Sammanfattning**

Motionären från Sverigedemokraterna föreslår bland annat att Nacka kommun ska upphandla och implementera elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor.

Välfärd skola undersöker och testar tekniska lösningar som ett komplement till samtal och vuxennärvaro, men de filterlösningar för nätverk som finns idag är inte effektiva eller ger inte en tillräckligt bra öppenhet för att kunna nyttja internetns goda egenskaper. De arbete som Välfärd skola genomfört med filter har hittills visar att de inte ger ett komplett skydd mot att ta del av oönskat material från internet. Redan gällande lagstiftning och läroplan ger tydliga ramar för hur skola och förskolan ska ta sig an sitt uppdrag samt vad de har att förhålla sig till och arbeta utifrån inom området. Vidare finns policys och interna riktlinjer vid användandet av digitala verktyg i undervisningen som skolorna har att tillgå.

Där framhålls att användning inte får ske så att det bryter mot de grundläggande värden som gäller i skolan tex människors lika värde, respekt och tolerans samt att man inte får kränka andra.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har utrett och analyserat rättsläget gällande webbfilter i skolmiljöer och andra offentliga miljöer. Den analysen visar på stor komplexitet ur ett rättsligt perspektiv. En hemställan om förtydligande lagstiftning i frågan har därför skickats till regeringen.

Mot bakgrund av detta föreslås att förslaget i motionen att upphandla och implementera elektroniska lösningar avslås, men att det noteras att arbete alltjämt pågår samt den hemställan från SKR som givits in till regeringen om förtydligad lagstiftning när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

Detta är förslag till beslut för kommunstyrelsens verksamhetsutskott gällande förslaget i motionen om att Nacka kommun upphandlar och implementerar elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor. Förslaget i motionen om att Nacka kommun påtalar behovet av elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla skolor i kommunen med privat anordnare, och även inför krav på sådana lösningar i samband med alla kommande upphandlingar, bereds i utbildningsnämnden. Därefter ska motionen beredas i kommunstyrelsens arbetsutskott.

## **Förslagen i motionen**

Motionären föreslår:

- att Nacka kommun upphandlar och implementerar elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor
- att Nacka kommun påtalar behovet av elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla skolor i kommunen med privat anordnare, och även inför krav på sådana lösningar i samband med alla kommande upphandlingar

## **Enhetens utredning och bedömning**

Denna tjänsteskrivelse är förslag till beslut för kommunstyrelsens verksamhetsutskott gällande förslaget i motionen om att Nacka kommun upphandlar och implementerar elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla kommunala skolor. Förslaget i motionen om att Nacka kommun påtalar behovet av elektroniska lösningar för pornografiblockering i alla datanätverk i alla skolor i kommunen med privat anordnare, och även inför krav på sådana lösningar i samband med alla kommande upphandlingar, bereds i utbildningsnämnden. Därefter ska motionen beredas i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Välfärd skola har under det senaste året fått flera förfrågningar kring förhållningssätt till så kallade porrfilter i skolan. Med porrfilter avses framförallt filter som ska stoppa och sortera bort oönskat material för barn och elever när de använder sig av Ipads och datorer på



förskola och skola. Välfärd skola har följt den debatt som har pågått i ämnet samt den tekniska utvecklingen inom området.

Vad gäller att skydda elever mot risken att möta oönskat innehåll på internet så finns det flera tillvägagångssätt. Det viktigaste vuxna i skolan kan göra är att ha en dialog med eleverna om förhållningssätt och riskerna med att möta oönskat innehåll på internet. Detta skapar en beredskap och attityd som är hållbar för livet och inte bara i skolan. Välfärd skola undersöker och testar tekniska lösningar som ett komplement, men de filterlösningar för nätverk som finns idag är inte effektiva eller ger inte en tillräckligt bra öppenhet för att kunna nyttja internets goda egenskaper.

De arbete som Välfärd skola genomfört med filter hittills har visat att de inte ger ett komplett skydd mot att ta del av oönskat material från internet. Välfärd skola arbetar framförallt med att utbilda och föra en dialog om de risker och möjligheter som finns med digitaliseringen och de digitala verktyg som används i skolor och förskolor. Att belysa och informera om de risker som kan finnas görs ständigt för att elever inom Välfärd skolas verksamheter ska få en trygg och säker utbildning. Att ständigt utveckla verksamhetens kompetens kommer innebära en mer säker och trygg utbildning för Välfärd skolas barn och elever. Välfärd skola arbetar aktivt med vuxennärvaro när digitala verktyg används. Det ingår i skolans ansvar att se till att ingen elev utsätts för kränkningar under skoldagen.

Av såväl skollagen som läroplanen för grundskolan samt för förskoleklassen och fritidshemmet framgår att utbildningen ska förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingarna. Det framgår även att skolan ska förmedla och förankra alla människors lika värde och jämställdhet mellan kvinnor och män. Även barnrättslagen, som bygger på barnkonventionen, anger ett brett skydd för barns rättigheter. Bland annat skollagens värdegrund genomsyrar hur kommunala skolor reglerar hur skolans digitala verktyg får användas av elever och barn. Utifrån att lagstiftning och läroplan redan ger tydliga ramar för hur skola och förskolan ska ta sig an sitt uppdrag samt vad de har att förhålla sig till och arbeta utifrån inom området bedöms det inte finnas skäl till ett särskilt policydokument om porrfri zon. En rad olika aktiviteter arrangeras på skolorna för att stärka upp de positiva effekterna av digitaliseringen till exempel, föreläsningar, konferenser och utbildningar, inte minst uppmanas medarbetare att vara aktiva på "nätet" för att ta del av barn och ungdomars liv på där. Policies och riktlinjer vid användandet av digitala verktyg i undervisningen finns framtagna i de IT/IKT-planer (Informations- och kommunikationsteknik) som skolorna har att tillgå. Där framhålls att användning inte får ske så att det bryter mot de grundläggande värden som gäller i skolan tex människors lika värde, respekt och tolerans samt att man inte får kränka andra. Skolorna arbetar transparent och välkomnar vårdnadshavare att ta del av hur man nyttjar digitala verktyg i den dagliga verksamheten med barn och elever och det arrangeras även föreläsningar för vårdnadshavare.

Välfärd skola för också en kontinuerlig dialog med systemleverantörer och då inte bara utifrån ett tekniskt perspektiv, utan även utifrån respektive verksamhets "mjuka" behov. Välfärd skola har tidigare använt olika lösningar för att filtrera bort icke önskvärda internetsidor. Välfärd skola följer hela tiden utvecklingen på den tekniken för att se om relevanta lösningar kommer ut på marknaden.

## Lösningar som Valfärd skola använder idag

De verksamheter som idag använder sig av utbildningsappar på Ipads behöver inte tillgång till internet för bedriva undervisning. Då kan Wifi-tillgången stängas av eller webbläsare avinstalleras och på detta sätt begränsa möjligheten att nå oönskat material på internet. Valfärd skola nyttjar även en tjänst där man på central nivå kan managera (ställa in) Ipads dvs man kan svartlista sidor.

Valfärd skola har även en tjänst för managerade Chromebooks där alla skolor har förinställt att "Safe search" är påslaget och att eleverna inte kan använda egna privata konton på Chromebooken för att komma åt icke önskvärd innehåll på internet. Detta gör att elevers surfande blir något censurerat och sidor som visar barnförbjudet innehåll blockeras. Alla grundskolor har idag denna tjänst aktiverad.

## SKR:s analys av rättsläget gällande webbfilter i skolmiljöer och andra offentliga miljöer

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har fått många frågor om förutsättningarna att införa begränsning av information genom att införa webbfilter i skolan. Krav på filtrering har rests i olika sammanhang i debatten samtidigt som det har påtalats att filtret döljer information som elever ska ha tillgång till enligt skolans styrdokument, såsom information om sex och samlevnad, hbtq-rättigheter, relationer och preventivmedel. För att kunna genomföra en sådan begränsning av information som även innebär en kontroll och övervakning av elevernas datoranvändning, krävs att en juridisk prövning av lagligheten att filtrera innehåll inom skolverksamheten ska ha genomförts. Insatser som kan uppfattas som ingrepp i den personliga integriteten måste vara väl övervägda och väl motiverade. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det synnerligen viktigt att en sådan begränsning dokumenteras och framförallt motiveras.

För att guida beslutsfattare i frågan har SKR bland annat undersökt vilka juridiska aspekter som råder kring webbfilter i förskolan och skolan<sup>1</sup>. Sammanfattningsvis bedömer SKR att inga formella hinder finns för att införa webbfilter i kommunal skola utifrån informations- och yttrandefriheten när det gäller den utrustning som skolan själv tillhandahåller. Praxis saknas dock för skolväsendet och SKR uppfattar rättsläget som oklart, särskilt när det gäller skolans tillhandahållande av nätverk då eleverna använder egen utrustning. Ett införande av webbfilter kan dessutom innebära en behandling av elevers personuppgifter och det förutsätter att alla krav i dataskyddslagstiftningen är uppfyllda. Komplexiteten i dessa bedömningar är stor och det finns ett behov av en stor tydlighet för att guida skolhuvudmän rätt när det gäller ansvar, säkerhet och prioriteringar för elevers digitala närvaro i skolan och i undervisningen.

---

<sup>1</sup><https://skr.se/skolakulturfratid/forskolagrundochgymnasieskola/digitaliseringskola/metoderochvagledningar/webbfilter.27069.html>

Efter genomförd analys och utredning hemställde SKR i slutet av juni 2020 om förtydligad lagstiftning från regeringen när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

### **Välfärd skolas samlade bedömning**

Mot bakgrund av ovanstående redovisning föreslår Välfärd skola att medborgarförslaget avslås. Det kan även noteras att det alltjämt pågår ett arbete inom Välfärd skolas verksamheter. Välfärd skola planerar även att bevaka den hemställan från SKR som givits in till regeringen om förtydligad lagstiftning när det gäller frågan om webbfilter inom skolväsendet.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Det är viktigt att de tekniska lösningar som ska användas för att filtrera bort icke önskvärda internetsidor är effektiva. Många av verktygen som finns på marknaden har bedömts som trubbiga, otillräckliga, dyra och alldeles för administrativt krävande i förhållande till resultatet. Ett införande av porrfilter medför en kostnad och detta behöver vägas mot nyttan.

### **Konsekvenser för barn**

Enligt barnkonventionen ska barn och unga skyddas mot bland annat alla former av fysiskt eller psykiskt våld, skada eller övergrepp, utnyttjande, inklusive sexuella övergrepp. Hur barn och unga skyddas från oönskat innehåll på internet kan däremot ske på olika sätt, till exempel via vuxennärvaro, dialog om attityder och tekniska åtgärder. Av barnkonventionen framgår även att barn har rätt att få tillgång till information via till exempel internet, radio och tv.

### **Bilagor**

Bilaga            Motion – Elektronisk pornografiblockering i kommunala miljöer (SD)

Einar Fransson  
Produktionsdirektör  
Välfärd skola

Helena Ekwall  
Chef Verksamhetsstödet  
Välfärd skola