

2022-10-31

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2022-00977

Revidering av reglementen i samband med ny mandatperiod

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige fattar följande beslut

1. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av *Reglemente för kommunstyrelsen* enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 oktober 2022.
2. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av *Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen* enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 oktober 2022.
3. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av *Reglemente för arbets- och företagsnämnden* enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 oktober 2022.
4. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av *Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden* enligt bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 oktober 2022.
5. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av *Reglemente för natur- och trafiknämnden* enligt bilaga 5 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 oktober 2022.
6. Kommunfullmäktige beslutar att revideringar av reglementen enligt beslutspunkterna 1-5 träder i kraft den 1 januari 2023.

Kommunstyrelsen förklarar för egen del paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

I ärende om Nacka kommuns mål- och budget 2023-2025 som behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 24 oktober 2022, § 272, föreslås bland annat att ett av områdena som prioriteras är ”En tryggare och grönare kommun”. Utifrån detta föreslås i sin tur revideringar i Reglemente för kommunstyrelsen, Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen, för arbets- och företagsnämnden och Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

I förändringarna i Reglemente för kommunstyrelsen finns bland annat med ett tydligare miljöutskott, ett nytt trygghetsutskott varför brottsförebyggande rådet föreslås upphöra, en ny beredning för beredskapsfrågor och att kommunstyrelsen beslutar om planbesked. I Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen föreslås en möjlighet till insynsplatser för partier i kommunfullmäktige som inte är representerade i en viss nämnd eller styrelse. I Reglemente för arbets- och företagsnämnden föreslås namnet på nämnden bytas till nämnden för arbete och försörjning för att tydligare och bättre återspeglar nämndens ansvar och uppdrag. I Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslås att nämndens ansvar för planbesked begränsas till att besluta om planbesked för enskild fastighet eller tomtindelning eftersom övriga planbesked föreslås beslutas av kommunstyrelsen.

I samband med ovan nämnda förändringar föreslås även en mindre revidering av reglementet för natur- och trafiknämnden avseende hantering av minnesanteckningar i Naturvårdsrådet och ansvar för städning och återställande av allmäntillgängliga platser.

De föreslagna reglementsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2023.

Ärendet

I ärende om Nacka kommuns mål- och budget 2023-2025 som behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 24 oktober 2022, § 272, framgår bland annat att ett av områdena som prioriteras är ”En tryggare och grönare kommun”. Ärendet är planerat att slutgiltigt behandlas av kommunfullmäktige den 14 november 2022.

Ett särskilt trygghetsutskott föreslås inrättas under kommunstyrelsen, för att leda och samordna kommunens trygghetsarbete. Det inkluderar bland annat brottsförebyggande verksamhet, arbete mot välfärdsfusk och bedrägerier och uppföljning av Alliansens program Framgång Fisksätra. En särskild beredning för beredskapsfrågor föreslås också inrättas, för att öka kommunens förmåga att hantera kriser och katastrofer. I ärendet om Nacka kommuns mål- och budget 2023-2025 föreslås även att kommunstyrelsens miljöutskott får tydligare och förstärka uppgifter. Ett flertal uppdrag lämnas till kommunstyrelsen och nämnderna för att påskynda miljöarbetet och klimatomställningen. Det handlar bland annat om rening av sjöar, iordningställande av våtmarker, satsningar på laddstationer för elbilar, fler solceller, tillgängliggörande av vattenområden och skydd av mer natur. I ärendet föreslås även att arbets- och företagsnämnden ska göra ett namnbyte.

Utifrån det har reglementena som beslutas av kommunfullmäktige setts över av juridik- och kanslistaben. I detta ärende föreslås revideringar i följande reglementen: *Reglemente för kommunstyrelsen*, *Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen*, *Reglemente för arbets- och företagsnämnden* och *Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden*.

Juridik- och kanslistaben har även identifierat ett behov av en mindre revidering i natur- och trafiknämndens reglemente avseende hanteringen av minnesanteckningar i Naturvårdsrådet och behovet av ett förtydligande om ansvar för städning och återställande av allmäntillgängliga platser utomhus som inte är allmänna platser enligt detaljplan.

Föreslagna förändringar i Reglemente för kommunstyrelsen

I Reglemente för kommunstyrelsen föreslås ett antal förändringar som redogörs för i det följande. Det föreslagna reviderade reglementet för kommunstyrelsen framgår i sin helhet av bilaga 1.

Ett tydligare miljöutskott

Vad gäller kommunstyrelsens miljöutskott föreslås ett förtydligt ansvarsområde i reglementet enligt följande lydelse:

”Miljöutskottet bereder och beslutar i ärenden om kommunens övergripande miljö- och klimatarbete. Miljöutskottet ansvarar för att leda, samordna och följa upp kommunens samlade miljö- och klimatarbete med utgångspunkt från kommunens styrande dokument inom området. Miljöutskottet kan även yttra sig över detaljplaner som kan ha miljö- och klimatpåverkan.”

Vidare föreslås av det reviderade reglementet att kommunstyrelsens miljöutskott får 8 ledamöter och 8 ersättare. Genom att miljöutskottet föreslås sammanträda skilt från stadsutvecklingsutskottet kan sammanträdesplanen för 2023 komma att revideras. En översyn av kommunstyrelsens delegationsordning pågår även bland annat utifrån ovan ändring.

Ett nytt trygghetsutskott

Ett helt nytt utskott under kommunstyrelsen, kommunstyrelsens trygghetsutskott, föreslås inrättas. Trygghetsutskottets ansvarsområde i reglementet föreslås enligt följande lydelse:

”Trygghetsutskottet bereder och beslutar i ärenden avseende trygghet och säkerhet. Trygghetsutskottet ansvarar för att utveckla kommunens arbete med brottspreventiva och trygghetsskapande åtgärder. Trygghetsutskottet ska bilda lokala arbetsgrupper och samverka med berörda aktörer för att stärka det brottsförebyggande arbetet i hela kommunen. Trygghetsutskottet ansvarar även för att samordna och leda kommunens arbete för att förhindra välfärdsbrottslighet.”

Vidare föreslås av det reviderade reglementet att kommunstyrelsens trygghetsutskott får 8 ledamöter och 8 ersättare. Sammanträdesplanen för 2023 kommer även här att behöva

revideras utifrån att trygghetsutskottets sammanträden behöver fastställas. En översyn av kommunstyrelsens delegationsordning pågår även bland annat utifrån ovan ändring.

Brottsförebyggande rådet (BRÅ) upphör

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde finns för närvarande fyra råd. Utifrån att ett nytt trygghetsutskott föreslås tillskapas föreslås brottsförebyggande rådet (BRÅ) upphöra.

§ 13 i Reglemente för kommunstyrelsen föreslås därför tas bort. BRÅ:s uppgifter föreslås istället tas över av kommunstyrelsens trygghetsutskott.

Beredning för beredskapsfrågor.

En nämndberedning för beredskap föreslås inrättas under kommunstyrelsen för att öka kompetensen kring krisberedskap och civilt försvar inom kommunen samt för att stärka Nackas krisberedskap i stort. Beredningen föreslås bestå av 8 ledamöter som väljs av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska välja ordförande, en förste och en andre vice ordförande till beredningen.

I dagsläget finns inga så kallade nämndberedningar i Nacka kommun. Av 3 kap. 5 § kommunallagen framgår att en nämnd får tillsätta nämndberedningar för beredning av sina ärenden. En nämndberedning har enbart en beredande funktion och till skillnad från vad som gäller utskott kan någon beslutanderätt inte delegeras till den (prop. 2016/17:171 s. 306 f.). Arbetsformerna och organisationen kopplat till nämndberedningen bör lämpligen anges tillsammans med kommunstyrelsens utskott och råd, det vill säga i kommunstyrelsens reglemente. Kommunstyrelsens reglemente föreslås ange att uppdraget för beredskapsberedningen är följande.

”Beredningen för beredskapsfrågor ska bidra till ökad kompetens kring krisberedskap och civilt försvar. Beredningen ska också bidra till att stärka Nackas krisberedskap i stort och utarbeta förslag på hur detta ska kunna ske.”

Avseende arbetsformerna för beredskapsberedningen föreslås dessa till viss del vara liknande arbetsformer som för de råd som kommunstyrelsen inrättat. Det innebär i korthet att beredskapsberedningen sammanträder på dag och tid som beredningen bestämmer. Kommunstyrelsen ska ställa resurser till beredningens förfogande för administration och omkostnader för att beredningen ska kunna fullfölja sin verksamhet. Vid möten med beredningen ska minnesanteckningar skrivas. Eventuella förslag till kommunstyrelsen ska däremot protokollföras. Protokoll justeras av ordföranden och andre vice ordföranden. Minnesanteckningar godkänns av ordföranden. Protokoll och minnesanteckningar ska redovisas till kommunstyrelsen.

Planbesked

Föreslagen revidering i denna del gäller beslut om planbesked. Genom planbesked beslutar kommunen om den har för avsikt att inleda ett detaljplanarbete eller inte efter ansökan. Idag ansvarar miljö- och stadsbyggnadsnämnden för beslut att ge planbesked. Förslaget är att flytta över ansvaret för större planbesked från miljö- och stadsbyggnadsnämnden till kommunstyrelsen. Skälet till förändringen är att kommunstyrelsen bedöms kunna göra en mer samlad bedömning av planbeskedet utifrån ekonomi, planhänseende, trafiksituation och exploateringsekonomi. Förslaget gäller planbesked som inte endast rör enskild fastighet eller tomtindelning. Dessa mindre planbesked föreslås ligga kvar hos miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

En ny punkt, § 2 H punkten 7, föreslås införas i Reglemente för kommunstyrelsen med följande lydelse: ”Besluta om planbesked som inte endast rör enskild fastighet eller tomtindelning.”

Det kan noteras att det även går upp ett ärende till kommunfullmäktiges sammanträde den 14 november 2022 om ändring av reglementet för kommunstyrelsen gällande bland annat krisledningsnämnd. Eftersom det ärendet ännu inte är beslutat framgår inte de ändringarna i bilaga 1 till detta ärende. Efter slutligt beslut i kommunfullmäktige i bägge ärenden kommer reglementet att uppdateras.

Föreslagna förändringar i Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen

Insynsplatser i nämnder

Föreslagen revidering i detta reglemente gäller införande av möjlighet till insynsplatser för partier i kommunfullmäktige som inte är representerade i en viss nämnd eller styrelse. I de fall ett parti inte är representerat i en nämnd eller kommunstyrelse är förslaget att kommunfullmäktige får utse en förtroendevald från ett parti, som är ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige, till insynsplats i den aktuella nämnden där partiet inte är representerat. Insynsplatsen ger rätt att få närvara under nämndens sammanträde och delta i överläggningarna men inte i besluten samt få sin mening antecknad till protokollet. Vid överläggning och beslut i ärende som omfattar myndighetsutövning mot enskild eller sekretess får den enskilda ej delta. Vid deltagande i sammanträde utgår ersättning enligt kommunens arvodesbestämmelser i reglementet för förtroendevalda (§ 2).

Reglementet med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen revideras genom att det i § 1 läggs till följande formulering:

”Partier som är representerade i kommunfullmäktige men som inte är företrädde i samtliga nämnder har rätt till en så kallad insynsplats i den nämnd där partiet inte är representerat. Fullmäktige utser en förtroendevald per parti som har rätt till sådan insynsplats i den aktuella nämnden. Den förtroendevalde som utses behöver vara är

ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige. Insynsplatsen ger rätt att få närvara under nämndens sammanträde och delta i överläggningarna men inte i besluten samt få sin mening antecknad till protokollet. Rätten till insyn gäller inte vid handläggning av ärenden som utgörs av beslut om myndighetsutövning mot enskild eller sekretess. Vid deltagande i sammanträde utgår ersättning i enlighet med reglementet för förtroendevalda.”

Det reviderade reglementet för kommunstyrelsen framgår av bilaga 2.

Föreslagna förändringar i Reglemente för arbets- och företagsnämnden

Namn på nämnden

Den föreslagna förändringen i detta reglemente är att arbets- och företagsnämnden (AFN) byter namn till nämnden för arbete och försörjningen (förkortat NAF). Skälet till den föreslagna namnändringen är att det nya namnet på nämnden tydligare och bättre återspeglar nämndens ansvar och uppdrag. Följaktligen revideras namnet på nämnden i nämndens reglemente, på de ställen där nämndens namn förekommer. Det reviderade reglementet för arbets- och företagsnämnden framgår av bilaga 3.

Föreslagna förändringar i Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Planbesked

Utifrån förslaget att ansvaret för att ge planbesked för alla ärenden som inte rör enskild fastighet eller tomtdelning förflyttas från miljö- och stadsbyggnadsnämnden till kommunstyrelsen föreslås att § 2 B punkten 10 i Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden (*Ge planbesked.*) revideras.

Den reviderade § 2 B punkten 10 föreslås lyda ”*Besluta om planbesked för enskild fastighet eller tomtdelning.*”. Det reviderade reglementet för miljö- och stadsbyggnadsnämnden framgår av bilaga 4.

Föreslagna ändringar i Reglemente för natur- och trafiknämnden

Städning och återställande av allmäntillgängliga platser

I nu gällande reglemente anges under § 2 B att nämnden har ansvar för vägar, gator och övrig allmän platsmark samt park- och naturmark enligt ett antal uppräknade punkter. I lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning anges det inledningsvis att kommunen har ansvar för gatuhållning, snöröjning och liknande åtgärder på i detaljplan angivna allmänna platser för vilka kommunen är huvudman. I en annan bestämmelse i lagen anges att kommunen i vissa fall kan ha ett ansvar för renhållning även på privata fastigheter, som inte är allmänna platser, om allmänheten får färdas fritt på fastigheterna. Det finns ett behov av att förtydliga att ett sådant ansvar omfattas av nämndens ansvar som är angivet under § 2 B i reglementet, vilket föreslås i en ny punkt 10, ”*Städning och återställande av platser utombus där allmänheten får färdas fritt enligt 4 § lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning.*”

Minnesanteckningar från Naturvårdsrådet

Utifrån nuvarande reglemente anges att minnesanteckningar som förs vid Naturvårdsrådets möten ska undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av en representant för någon av de föreningar som har representant i rådet. För att effektivisera administrationen kring Naturvårdsrådets mötेशantering föreslås att minnesanteckningar enbart undertecknas av ordföranden i rådet. Detta ligger även i linje med hur kommunstyrelsens råd hanterar minnesanteckningar (§ 12 Reglemente för kommunstyrelsen).

Det reviderade reglementet för natur- och trafiknämnden framgår av bilaga 5.

Övrigt

De föreslagna reglementsändringarna enligt bilaga 1-5 träder i kraft den 1 januari 2023.

Ekonomiska konsekvenser

Ett nytt trygghetsutskott, ett förändrat miljöutskott, insynsplatser och en beredning för beredskapsfrågor under kommunstyrelsen innebär att mer administrativa och personella resurser behöver tas i anspråk för detta samt att sammanträdesplanen för 2023 behöver revideras.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte medföra några direkta konsekvenser för barn. Ett förtydligat ansvarsområde för kommunstyrelsens miljöutskott kan ha positiv effekt på kommunens miljö- och klimatarbete, vilket är positivt för barn i Nacka.

Bilagor

1. Reglemente för kommunstyrelsen, med spårning av föreslagna justeringar
2. Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen, med spårning av föreslagna justeringar
3. Reglemente för arbets- och företagsnämnden, med spårning av föreslagna justeringar
4. Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden, med spårning av föreslagna justeringar
5. Reglemente för natur- och trafiknämnden, med spårning av föreslagna justeringar

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Christopher Arontaus
Tf kanslichef
Juridik- och kanslistaben



Anneli Sagnérius
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben