

6 mars 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2023-00142

§ 88

## Revidering av reglementet för ekonomistyrning

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige antar revidering av reglemente för ekonomistyrning enligt bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteskrivelse inklusive följande ändring från kommunstyrelsen: Att ordet ”avkastningskravet” på s 2, rad 2, i reglementet ändras till ”den budget”.

### Sammanfattning av ärendet

Stadsledningskontoret redovisade till kommunstyrelsen den 29 november 2021 § 391 KFKS 2021/322 en översyn av styrande dokument i kommunen. Bland de styrdokument som var i behov av en revidering var reglementet för ekonomistyrning.

Nu har en uppdatering av reglementet gjorts och det är de flesta ändringarna är av redaktionell karaktär, bland annat bedrivs vatten och avloppsverksamheterna nu i Nacka vatten och avlopp. De föreslagna förändringarna kan utläsas i bilaga 1.

Det finns ett förslag till förtydligande som stadsledningskontoret särskilt vill belysa. Det gäller hur över- eller underskott beräknas utifrån. Det är i nuvarande reglemente inte tydligt och i praktiken så har över- och underskott för produktionsområdena beräknats utifrån ett nollresultat och inte från det av kommunfullmäktige fastställda avkastningskravet.

Stadsledningskontoret föreslår att över- eller underskott i fortsättningen skall räknas från det fastställda avkastningskravet.

Efter arbetsutskottets beredning av ärendet i den 14 februari 2023 har tjänsteskrivelsen och dess bilagor reviderats. Revideringen handlar om dock enbart om rättelser av skrivfel och enklare förtydliganden. I både bilaga och tjänsteskrivelse har beslutande instans korrigerats från kommunstyrelsen till kommunfullmäktige avseende avkastningskravet. I övrigt har skrivfel i förslag till beslut rättats så att hänvisning sker till korrekt bilaga samt av rätt beslutsinsats. Vid utskottets beredning av ärendet bifogades två versioner av reglementet (med och utan ändringar). Detta har förenklats inför kommunstyrelsen genom att enbart en bilaga bifogas där föreslagna ändringar i nuvarande reglemente framgår. Samtliga rättelser är markerade så att ändringarna framgår.

Kommunstyrelsen beslutade därefter vid sitt sammanträde den 6 mars 2023 att föreslå kommunfullmäktige att anta det reviderade förslaget från stadsledningskontoret med en ändring avseende följande: Att ordet ”avkastningskravet” på s 2, rad 2, i reglementet ändras till ”den budget”.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

6 mars 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret daterad den 2 februari 2023, *reviderad den 24 februari 2023*

Bilaga 1. Reglementet för ekonomistyrning med förslag på revidering (*reviderad 24 februari 2023*) *Samt reviderat i enlighet med föreslagna ändringar från kommunstyrelsen.*

Bilaga 2. Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 februari 2023 § 14

## Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till det utsända förslaget från stadsledningskontoret med följande ändring:

Att ordet ”avkastningskravet” på s 2, rad 2, i reglementet ändras till ”den budget”.

Johanna Kvist (S) yrkade, med instämmande av Tomas Ottosson (V), bifall till det utsända förslaget från stadsledningskontoret med följande ändring:

Att i första stycket under rubriken “För samtliga produktionsområden gäller följande:” stryka “avkastningskravet som kommunstyrelsen har beslutat” och ersätta detta med “ett nollresultat”.

## Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – Mats Gerdaus ändringsförslag samt ändringsförslaget från Johanna Kvist.

Ordförande ställde vart och ett av förslagen mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med Mats Gerdaus ändringsförslag.

## Protokollsanteckningar

**Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:**

”Det är viktigt att våra produktionsenheter gör plusresultat över tid, då kommunen annars måste ersätta alla fristående anordnare med motsvarande medel. Detta kan bli dyrt för skattebetalarna. Denna uppföljning görs dock baserat på nollresultat och är begränsad till att bara få täckas av överskott några år in i framtiden och några år bakåt, varför detta behöver följas separat om underskott uppstår. Att produktionsverksamheternas kapitalöverföring skulle baseras på avkastningskravet innebär att de i praktiken skulle lämna en sorts utdelning till kommunen. Vi anser att avkastningskravet bör sänkas till en krona för respektive enhet så att alla de resurser som budgeteras till skolor, äldreboenden och andra välfärdsverksamheter kan komma brukarna till del, snarare än att gå till kommunkassan.

Utöver vid underskott där risken att kommunen behöver betala ut extra ersättning anser vi att uppföljningen mot resultatet bör göras år för år. En övergång till denna föreslagna modell skulle innebära att om en verksamhet gör plusresultat – men inte når upp till sitt

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

6 mars 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Kommunstyrelsen

avkastningskrav – skulle man kunna behöva överskjuta framtida avkastningskrav för att kompensera för det. Detta trots att man gjort överskott varje enskilt år. Vi välkomnar att man förtydligar reglementet, men anser att den tidigare modellen med nollresultat som utgångspunkt bör styra kapitalöverföringen.”

**Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:**

”Nackalistan anser att kommunen även i fortsättningen ska beräkna över- och underskott för produktionsområdena utifrån ett nollresultat. Att göra som det nu föreslås, att beräkna resultatet utifrån det i kommunfullmäktige bestämda avkastningskravet skulle leda till en otydlighet. Att t.ex. säga att produktionen går med överskott samtidigt som man kan göra miljönförluster om kommunfullmäktige valt att sätta ett negativt avkastningskrav känns fel och otydligt. Den kommunala produktionen har inte heller som grunduppgift att leverera ett överskott till kommunen.”

**Tomas Ottosson lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:**

”Vänsterpartiet instämmer i Socialdemokraternas yrkande om att avkastningskravet som kommunstyrelsen har beslutat borde strykas och ersättas med ett nollresultat. Alla produktionsområden bör förhålla sig till en reell budget för verksamheten och inte de besparingskrav som ställs på dem.”

**Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:**

”Miljöpartiet har genom åren vid upprepade tillfällen påpekat att kommunen har en föråldrad syn på investeringar som både fördröjer och förhindrar att nödvändiga gröna investeringar genomförs, trots att de ofta är lönsamma rent ekonomiskt. Till exempel ger en byggnad med högre energiprestanda lägre driftskostnader. Även om högre kvalitet initialt kan leda till en högre investeringskostnad för fastighetsenheten så blir kostnaden över tid lägre för kommunen som helhet. Lägre energiförbrukning är också en vinst för både klimat och miljö. Många gånger förhindras också gröna investeringar av att avskrivningstiderna sätts för korta, eller att de i redovisningen klumpas ihop med andra mindre lönsamma investeringar och komponentbyten.

Miljöpartiet vill generellt att alla investeringar som är ekonomiskt lönsamma ska genomföras skyndsamt och inte behöva köa för pengar utifrån en i förväg bestämd investeringsram. Att genomföra ekonomiskt lönsamma investeringar är just som det låter, ekonomiskt lönsamt. Miljöpartiet ser inga svårigheter med att låna upp pengar till ekonomiskt lönsamma investeringar, eftersom det också innebär en ekonomisk vinst för skattebetalarna.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------