

27 november 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS-2023-00524

§ 345

## Motion - Fördjupad medborgardialog i planprocessen

*Inkom den 15 maj 2023 av Lina Olsson och Mikael Carlsson, (NL)*

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige konstaterar att möjligheten till en fördjupad planprocess med en förbättrad medborgardialog ryms inom ramen för stadsbyggnadsprocessen utan att en ny policy behöver tas fram. Motionen är därmed färdigbehandlad.

### Sammanfattning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunen tar fram en policy för en fördjupad planprocess med en förbättrad medborgardialog.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat motionen ”Fördjupad medborgardialog i planprocessen”, till miljö- och stadsbyggnadsnämnden för utredning och förslag till beslut. Motionen har även remitterats till val- och demokratinämnden och kommunstyrelsen.

Enligt miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger stadsbyggnadsprocessens nuvarande projektorganisation och projektmodell stora möjligheter att bedriva planarbete i olika omfattning beroende på ärendets komplexitet och/eller omgivningspåverkan. Val av planförfarande sker utifrån plan- och bygglagen. Fördjupningar under planprocessen såsom anordnande av medborgardialoger utöver vad lagen kräver kan genomföras i projekten med beaktande av mervärde vid ökad dialog kontra kostnader för arbete och tid. Möjligheten till en fördjupad planprocess med en förbättrad medborgardialog ryms inom ramen för stadsbyggnadsprocessen utan att en ny policy behöver tas fram.

Val- och demokratinämnden anser att motionen ”Fördjupad medborgardialog i planprocessen” tar upp flera viktiga demokratiska frågor inom området medborgardialog.

Val- och demokratinämnden bedömer att på grund av att motionens förslag specifikt rör planprocessen så ligger ansvaret för dessa frågor utanför val- och demokratinämndens rådgivning. Val- och demokratinämnden lämnar därför motionen utan eget ställningstagande.

Juridik- och kanslistaben bedömer att möjligheten till en fördjupad planprocess med en förbättrad medborgardialog ryms inom ramen för stadsbyggnadsprocessen utan att en ny

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

27 november 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

policy behöver tas fram.

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen eller särskilda konsekvenser för barn.

## Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 november 2023  
§139

Tjänsteskrivelse från Juridik- och kanslistaben, daterad den 18 oktober 2023

Bilaga 1. Motionen

Bilaga 2. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokollsutdrag den 18 oktober 2023

Bilaga 3. Val- och demokratinämndens protokollsutdrag den 4 september 2023

## Yrkanden

Mikael Carlsson (NL) yrkade i första hand på återremiss till val- och demokratinämnden, i andra hand bifall till motionen, och i tredje hand på ett tilläggsyrkande till det utsända förslaget: ”Att kommunstyrelsen ger planenheten i uppdrag att bedöma, för samtliga start-PM under 2024, om det finns möjlighet och är lämpligt att göra en tidig medborgardialog för respektive plan. Denna utredning inkluderar att föreslå till kommunstyrelsen att en tidig medborgardialog ska genomföras.”

Johan Krogh (C) yrkade bifall till det utsända förslaget från kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott.

## Beslutsgång

Ordföranden ställde först det av Mikael Carlsson (NL) framställda återremissyrkandet mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat att ärendet skulle avgöras vid dagens sammanträde.

Därefter konstaterade ordföranden att det fanns tre förslag till beslut, det utsända förslaget från stadsutvecklingsutskottet, det av Mikael Carlsson (NL) i första hand framställda förslaget om att bifalla motionen, och det i andra hand tilläggsyrkandet.

Ordföranden ställde först stadsutvecklingsutskottets förslag mot förslaget om bifall av motionen och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med det utsända förslaget från stadsutvecklingsutskottet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

27 november 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Därefter ställde ordföranden det av Mikael Carlsson (NL) framställda tilläggsyrkandet mot avslag och fann att kommunstyrelsen hade avslagit tilläggsyrkandet.

## Protokollsanteckningar

### Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

Nackalistan efterfrågar en policy för att säkerställa att kommunen, för samtliga detaljplaner, ser över möjligheten till tidig medborgardialog i linje med SKRs rekommendationer. Att, som motionssvaret säger, att det inte strider emot planprocessen att ha tidiga medborgardialoger är korrekt. Men vad vi vill uppnå är en tydlighet i när det ska göras eller inte, vilket saknas idag. När en detaljplan kommer ut på samråd upplever många kommuninvånare att besluten redan är tagna och att deras synpunkter inte kommer till tals. För att kommunens stadsutveckling ska bli bra behöver Nackaborna få vara med i processen på riktigt. Den återremiss som vi yrkade på i första hand, var för att inte ärendet bereddes av tjänstemännen inför ärendets behandling i val- och demokratinämnden. De föreslog istället att motionen skulle lämnas utan vidare behandling från den nämndens sida, med hänvisning till att nämnden inte skulle ha mandat att arbeta med demokratifrågor som har bäring på andra nämnder. Detta stämmer varken med det som kommunicerats tidigare inom nämnden eller med kommunstyrelsens uppfattning som ju remitterat motionen till nämnden. Det är ett normalt förfarande att motioner remitteras till flera nämnder, att varje enskild nämnd besvarar motionen inom det som ingår i nämndens ansvarsområde och att sedan kommunstyrelsen gör en sammanvägd bedömning baserat på flera nämnders svar. Till exempel skulle val- och demokratinämnden kunna anse att det skulle vara positivt för medborgarinflytandet med en tidigare och fördjupad dialog i planärenden. Det är en viktig principiell fråga att utreda vad som ingår i val- och demokratinämndens uppdrag. Nackalistans menar att detta borde gjorts innan motionen bereddes och gick till beslut. Ett pilotprojekt enligt vårt tilläggsyrkande är ett första steg som enkelt kan genomföras. Det är en besvikelse att inte övriga partier i kommunstyrelsen ville ställa sig bakom ett initiativ för att ökad medborgarnas inflytande i planprocessen.

### Tomas Ottosson lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

Att ha en välförankrad medborgardialog i planprocessen är en absolut nödvändighet och något som varje kommun (och annan myndighet) måste sträva efter. Visst finns det t.ex. i planprocessen inbyggt samråd och granskningar men vi vet alla att dels är det egentligen för sent i planprocessen för en verklig medborgarförankring, dels är det i praktiken få som känner till det och som medverkar. Vänsterpartiet har länge krävt att detta förbättras och Nackalistans motion är bra i det sammanhanget. Svaret på motionen säger att detta redan är möjligt inom ramen för Nackas nuvarande projektorganisation och projektmodell. Visst är det så men därmed inte obligatoriskt och i praktiken något som genomförs. Så en ny policy är absolut ett bra förslag i sammanhanget.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------