

§ 145

## Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

### Beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning i enlighet med denna tjänsteskrivelse och dess bilagor 1, 1A, 2A och 2B vilket innebär att:

- a) Årlig risk- och erfarenhetsbaserad taxa för tillsyn enligt miljöbalken införs och börjar gälla från och med 2015-01-01 för de utbildningsverksamheter som omnämns i bilaga 2B
- b) Timtaxan höjs till 995 kronor per timme från och med 2015-01-01
- c) Övriga mindre ändringar i bifogade bilagor till tjänsteskrivelsen införs och börjar gälla från och med 2015-01-01 (förtydligande ändringar som ger lagstöd för debitering i vissa fall där det idag inte finns stöd för sådan debitering i taxan).




### Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (fortsättningsvis förkortat som MSN) beslutade i april 2014 § 78 att miljöenheten ska inleda arbetet med att införa en årlig risk- och erfarenhetsbaserad taxa för tillsyn enligt miljöbalken. Nuvarande taxa behöver därför ändras. Som ett led i detta arbete kommer alla skolor och förskolor delas in i riskklasser. För att taxan ska gälla dessa objekt fr.o.m. 1 januari 2015 ska beslut om klassning expedieras under hösten. Timavgiften föreslås också att höjas för att säkerställa god kostnadstäckning. Slutligen föreslås ett par mindre justeringar i form av förtydliganden och ändringar som ger lagstöd för debitering i vissa fall där det idag saknas.

Förslaget till förändringar i taxan ska inordnas i processen för mål- och budget under hösten 2014. Samtliga ändringar föreslås börja gälla fr.o.m. 1 januari 2015. Bedömningen är att den höjning av timtaxan som föreslås nu innebär att taxenivån inte behöver höjas inför 2016.

### Ekonomiska konsekvenser

Årlig avgift utifrån risk- och erfarenhet

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Genom att gå över till årlig riskbaserad taxa öppnas möjligheten för en god självfinansieringsgrad samtidigt som vi kan förstärka tillsynen. Riskbaserad årlig taxa ger också mindre administration i form av rättsvårdande arbete sett över tid. Som det nu ser ut får timdebiterade verksamheter först en tillsynsinsats och därefter ett beslut om avgift efter tillsynsinsatsen. Varje sådant beslut kan överklagas. Med årlig avgift är det istället endast i samband med inklassningen som yttranden, kommuniceringar och eventuella överklaganden görs. Fokus kan därefter istället vara på den tillsyn nämnden har till uppgift att utföra. Det finns också fördelar för både tillsynsmyndigheten och verksamhetsutövarna när det gäller möjligheten att budgetera och planera med en på förhand given avgift. Ur verksamhetens perspektiv blir det en mycket tydligare och jämnare fördelning på avgifterna jämfört med timtaxan.

### Ändrad timavgift

Timavgiften används i vissa ärenden (t.ex. bostadsklagomålsärenden), som underlag för beräkning av årliga avgifter samt för avgifter för handläggning för en anmälan av ny verksamhet inom vissa områden. En ändrad timavgift kommer därför att innebära förändringar inom alla nyss nämnda områden.

### Möjligheter att påverka avgifterna




De hälsoskyddsobjekt som är upptagna i tjänsteskrivelsens bilaga 2B delas in i avgiftsklasser för årlig avgift utifrån risk- och erfarenhetsbedömning. Istället för timavgift efter varje utförd tillsynsinsats ska de betala en årlig avgift från och med år 2015. Avgiften är påverkbar. Så kallade "riskpoäng" påverkar inklassningen. Även erfarenheter från tillsynsbesök kan ge premiering i form av sänkt avgift om det ser bra ut alternativt extradebitering om det ser mindre bra ut.

Vid återkommande tillsyn av övriga hälsoskyddsobjekt, debiteras avgift efter nedlagd tid enligt gällande timtaxa. Bra egenkontroll gör att kortare tid behövs vid tillsyn. Det blir också längre intervall mellan tillsynsbesöken.

Miljöfarliga verksamheter som är upptagna i tjänsteskrivelsens bilaga 2 A ska betala en fast årlig avgift för tillsynen (men verksamheter som inför miljöledningssystem erbjuds timavgift istället för fast avgift).

### Kostnadstäckning

En höjning av dagens taxa på 925 kr till 995 kr i kombination med ett påbörjat arbete att övergå till mer risk- och erfarenhetsbaserad taxor är verktyg som säkerställer en god kostnadstäckning av miljötillsynen. Kostnaderna har ökat årligen och behovet av resurser i miljöbalksgruppen finns beskrivet i en tidigare genomförd behovsutredning. Taxan behöver ändras för att tillsynen ska bära sina egna kostnader.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Utöver avgiftsfinansiering bekostas miljötillsynen av anslag från Miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Den del av intäkterna som är avgifter kallas för verksamhetens självfinansieringsgrad. Självfinansieringsgraden påverkas av två faktorer: kostnader för tillsynen (löner, OH-kostnader m.m.) samt intäkter i form av årsavgifter och timdebitering. I beräkningen av självfinansieringsgraden har miljöenheten utgått från SKL:s beräkningsmodell.

I Nacka har miljöbalksgruppen de senaste åren arbetat hårt för att höja självfinansieringsgraden genom effektivare arbetsätt och en större medvetenhet kring vad som ska debiteras. Detta har resulterat i att miljötillsynen gått från en självfinansieringsgrad på 34 % (2009) till 49 % 2013. Snittet för regionen var 2013 48 %. I jämförelse med andra kommuner ligger Nacka bra till när det gäller intäkter/inspektör. Självfinansieringsgraden är svårare att påverka då den också beror på OH-kostnaderna i kommunen. Jämfört med SKL:s modell är Nackas OH-kostnader relativt höga.

Miljöbalksgruppen gjorde 49 tillsynsbesök per årsarbetskraft under år 2013. Det är en positiv skillnad jämfört mot perioden 2010 – 2012 då antalet var 37 tillsynsbesök per årsarbetskraft och år. Antalet debiterade timmar per årsarbetskraft har också ökat markant från ca 350 timmar per årsarbetskraft och år under perioden 2010-2011 till en nivå på ca 550 timmar per årsarbetskraft och år under perioden 2012-2013. Allt detta kan också ses som ett resultat av de effektiviseringar som har gjorts.

Med fortsatt fokus på debitering och den högre timtaxa som nu föreslås bedöms miljötillsynen från 2015 kunna säkerställa en självfinansieringsgrad som står sig väl i jämförelse med andra kommuner. Bedömningen är att den höjning av timtaxan som föreslås nu innebär att taxenivån inte behöver höjas inför 2016. .

## Handlingar i ärendet

Miljöenhetens tjänsteskrivelse 2014-05-20, reviderad 2014-06-03.




Bilagor:

1. Förslag till taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område och strålskyddslagen samt lagen med särskilda bestämmelser för gatuhållning och skyltning
  - 1A. Fasta avgifter och timavgifter för prövning, anmälan och tillsyn för olika ärendetyper inom miljöbalkens område
  - 2A. Fasta årliga tillsynsavgifter för miljöfarliga verksamheter
  - 2B. Årliga tillsynsavgifter utifrån risk och erfarenhetsbedömning.

## Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med förslaget till beslut.

-----

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--