

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr KFKS 2011/ 537-265

NRN 2013/ 41-265

Kommunstyrelsen

Naturreservatet Skuruparken

Förlängning av interimistiskt förbud

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige förlänger, enligt 7 kap. 24 § 1 stycket miljöbalken, det gällande interimistiska förbudet beslutat den 12 december 2011, § 349, gällande område Skuruparken. Förlängningen ska ske från 2014-12-13 och ett år framåt.

Skäl till beslut

I september 2013 upphävde länsstyrelsen med hänvisning till brister i formella hänseenden kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 om inrättande av naturreseptat Skuruparken. Det interimistiska förbudet mot vissa åtgärder kvarstod emellertid på grund av skyddsbehovet, men det förtydligades att detta gällde till 2014-12-12. För att ett nytt beslut om naturreseptat ska kunna fattas har ett nytt samråd skett och ett reviderat förslag till reservatsbestämmelser för Skuruparken föreslås antas av kommunfullmäktige. Det är många sakägare som berörs och även ett nytt beslut förväntas bli överklagat. Med anledning av detta och att skyddsbehovet kvarstår för området finns det särskilda skäl att förlänga det interimistiska förbudet med ett år.

Det interimistiska förbudet behövs för år att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder, innan beslut om naturreseptat vunnit laga kraft, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativsvärdet av området.

Sammanfattning

I samband med att länsstyrelsen i september 2013 upphävde kommunfullmäktiges beslut om inrättande av naturreseptat Skuruparken tidsbegränsades det interimistiska förbudet mot åtgärder enligt föreskrifternas A-del som avser att hindra åtgärder som minskar områdets allmänna rekreativsvärde. Tidsbegränsningen sattes till 2014-12-12.



Nytt samråd har skett och i sitt beslut 17 september 2014 § 59 föreslår naturreservatsnämnden kommunfullmäktige att förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås kommunfullmäktige samtidigt fatta beslut, enligt § 61, om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt.

Ärendet

Enligt 7 kap.4 § miljöbalken får ett markområde av kommunen förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet.

Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur- och rekreationssynpunkt. Syftet med att inrätta Skuruparken som naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald.

Skälet till beslutet om interimistiskt förbud är att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder under en prövningstid, vid ett överklagande av beslutet om naturreservat, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativsvärdet av området.

Kommunfullmäktige förklarar 2011-12-12, med stöd av 7 kap. 4, 5, 6, 30 § miljöbalken det område som är benämnt Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad oktober 2011. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt, med stöd av 7 kap. 24 § miljöbalken, om interimistiskt förbud mot att vidta åtgärder som angetts i A-delen av föreskrifterna till naturreservat Skuruparken.

Efter att beslut om naturreservatet överklagats upphävde Länsstyrelsen den 2013-09-13 kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 att inrätta naturreservat Skuruparken på grund av brister i hanteringen av samrådet inför beslutet. I samband därmed tidsbegränsade länsstyrelsen det interimistiska förbudet till 2014-12-12. Markägaren, JM AB, överklagade länsstyrelsens beslut om det interimistiska förbudet till regeringen. Den 10 juli 2014 beslöt regeringen att avslå JM:s överklagande i fråga om interimistiskt förbud enligt 7 kap. 24 § miljöbalken avseende naturreservat Skuruparken, Nacka kommun.

Med anledning av att länsstyrelsen upphävt reservatet beslutade naturreservatsnämnden 2013-10-23 att genomföra nytt samråd med berörda myndigheter och med mark- och stugägare i området. Samrådet genomfördes under tiden 2013-11-01 till 2014-01-14. Efter att synpunkter inkommit och sammanställts justerades förslaget. Förändringarna utgick främst från länsstyrelsens yttrande.



Eftersom justeringar som gjordes i förslaget efter samrådet berörde markägaren och andra sakägare (stugägarna) beslöt naturreservatsnämnden den 10 april 2014 att förelägga JM AB som markägare till området benämnt Skuruparken och ägarna till stugor i området att yttra sig över de ändringar som angavs i förslag till naturreservat Skuruparken enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad april 2014. Samrådet genomfördes under perioden 2014-04-29 till 2014-06-15 och ledde till att förslaget till reservatsbestämmelser för Skuruparken reviderades.

I sitt beslut 17 september 2014 § 59 föreslår naturreservatsnämnden kommunfullmäktige att förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. Naturreservatsnämnden beslutade för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendeavtalen”.

För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås kommunfullmäktige samtidigt fatta beslut, enligt § 61, om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt. Skyddsbehovet kvarstår för området och det finns de särskilda skäl som krävs enligt 7 kap 24 § miljöbalken för att förlänga det interimistiska förbudet med ytterligare ett år. Detta är förtydligt i stadsledningskontorets förslag till beslut och skäl för beslutet.

I avvaktan på att förslaget om naturreservat vinner laga kraft är det synnerligen angeläget att det interimistiska förbudet kvarstår för att åtgärder inte ska kunna vidtas som minskar det allmänna rekreativsvärdet i området.

Bilagor

1. Regeringsbeslut 140710 angående överklagande av interimistiskt förbud avseende naturreservat Skuruparken.
2. Protokollsutdrag, naturreservatsnämnden 140917

Dag Björklund
Teknisk direktör
Stadsledningskontoret

Elisabeth Hedin
Naturvårdsplanerare
Park- och naturenheten