

2015-12-29

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2007/81-311

Kommunstyrelsen

Vägplan för väg 222 Skurubron

Yttrande under utställning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande.

Sammanfattning

Mot bakgrund av vägplanen och de synpunkter som framkommer under granskningen och remiss kommer Trafikverket under 2015 fortsätta med den formella handläggningen av vägplanen. Under förutsättning att planen har vunnit laga kraft, kommer utbyggnaden att kunna påbörjas under 2017. Remisstiden har förlängts till den 12 januari 2015. Den nya påfartsrampen vid Björknäs är en förutsättning för den nya bron.

Vägplanen redovisar en vägsträckning som i huvudsak överensstämmer med vad kommunen förordade i sitt yttrande 2011-10-12 över vägutredningen. Kommunen gjorde då bedömningen att alternativ ”Mellan” var vid sammanvägning det bästa alternativet utifrån miljö-, trafik- och genomförandenaspekter. Den nya bron utformas så att den fungerar tillsammans med den befintliga bron och omgivningen vad det gäller arkitektoniska och konstruktiva kvaliteter. Byggtiden beräknas totalt till cirka 6 år därav cirka 4 år för den nya motorvägsbron inklusive trafikplatserna och cirka 2 år för renovering av den befintliga bron. Kostnaderna för de föreslagna åtgärderna har kalkylerats till 1282 mnkr (prisnivå september 2014). Merkostnaden hanteras inom ramen för regional plan.

Kommunen konstaterar att vägplanen redovisar lösningar som sammantaget är i linje med kommunens tidigare yttrande och det gällande genomförandavtalet mellan kommunen och Trafikverket. Kommunen vill passa på och framhålla vikten av ett fördjupat samarbete mellan Trafikverket och kommunen för att samordna de kommande stora byggverksamheterna längs Värmdöleden som tidsmässigt riskerar att sammanfalla. Det handlar om Nackas planerade överdäckning av Värmdöleden, utbyggnaderna av trafikplatserna Skvaltån, Nacka och Kvarnholmen. Handlingar från Trafikverket finns på följande länk: <http://www.trafikverket.se/Privat/Projekt/Stockholm/Vag-222-Skurubron/Dokument/>



Ärendet

Nacka kommun har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerad utställning. Vägplanen som har upprättats av Trafikverket har ställts ut under tiden 28 november t.o.m. 19 december. Remisstiden har förlängts till den 12 januari 2015. Vägplanen redovisar en fördjupning av vägutredningens alternativ "Mellan". Stor vikt har dessutom lagts vid att gestalta den nya bron så att den kompletterar omgivningen. En miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt miljöbalken har upprättats och godkänts av länsstyrelsen. Till vägplanen finns också ett antal fördjupningar – Teknik PM som bland annat behandlar trafik, risk och genomförande.

Vägplanens syfte

Syftet med vägplanen är att främst erhålla tillstånd för byggande av allmänväg och att ge markåtkomst med vägrätt, inskränkt vägrätt och tillfälligt nyttjanderätt av mark för att kunna bygga väg samt att förvalta densamma. Efter att vägplanen fastställts kommer en upphandling av entreprenader att påbörjas. Kraven på åtgärder i planen och tillhörande MKB utgör underlag till kraven i förfrågningsunderlaget och kontrakt för entreprenader. Ändamålet med projektet är att säkerställa den framtida trafikförsörjningen av östra Nacka och Värmdö genom att förbättra framkomligheten och trafiksäkerheten i trafiksystemet.

Bakgrund

Värmdöleden är den huvudsakliga förbindelsen mellan Stockholm och östra Nacka och Värmdö. Nacka och Värmdö kommuner har ett mycket expansivt bostadsbyggande och planerar att bygga många nya bostäder under de närmaste åren. Trafiksystemet är därmed mycket sårbart, och konsekvenserna kan bli omfattande vid olyckor eller andra oförutsedda händelser. Vid passagen över Skurusundet är standarden på Skurubron låg med smala körfält, kurvor och lutningar som ger dåligt sikt och tvära svängar. Inspektioner och studier har dessutom visat på renoveringsbehov av den nuvarande bron. Utbygganden av den nya påfartsrampen vid Björknäs mot Stockholm är klar och utgör en förutsättning för den nya bron och därmed är det första steget för en förbättrad trafikinfrastruktur i området klart i avvaktan på den nya bron.

Nacka kommun och Trafikverket träffade 2009-01-17 respektive 2009-02-02 avtal om finansiering av framtagande av vägplan och vägutredning för nya Skurubron. Föreliggande vägplan har föregåtts av två förstudier och en vägutredning. I december 2009 träffades ett avtal mellan kommunen och dåvarande Vägverket om byggande av en ny Skurubro. I avtalet fastställs att 1/3 av kostnaderna för projektet ska finansieras med statligt medel och 2/3 med brukaravgifter. Avtalet anger att en broavgift som uppgår till 4 kr per passage ska tas ut på den nya bron tills 2/3 av den totala investeringskostnaden är betald. Kommunen yttrade sig 2011-10-12 över vägutredningen för den nya motorvägsbron och förordade att alternativ "Mellan" förs vidare till fortsatt planering. För att hitta den bäst tänkbara utformningen av alternativet anordnade Trafikverket en arkitekttävling. Det vinnande förslaget kallades för "Kontrapunkt" och hade ritats av den danska arkitektbyrå Dissing + Wietling. Vinnaren utsågs 2013-03-05 av en jury med representanter från Trafikverket, Nacka kommun och Sveriges Arkitekter. Det vinnande bidraget har därefter integrerats i



vägplanen. Parallellt med vägplanearbetet har utarbetats ett genomförandeavtal mellan Trafikverket och Nacka. Avtalet godkändes av kommunen den 17 juni 2013. Avtalet innebär bland annat att Trafikverket bygger om den befintliga bron när den nya bron är färdig och att Nacka kommun sedan behåller den befintliga bron. Avtalet reglerar också ansvarsfördelningen mellan parterna under och efter byggtiden.

Vägsträckning och gestaltning

Efter att vägutredningen genomförts valde Trafikverket att gå vidare med alternativ ”Mellan”. I det fortsatta arbetet med vägplanen har läget för bron justerats något då alternativet har förskjutits några meter söderut i förhållande till läget som presenterats i vägutredningen. Det vinnande bidraget i projekttävlingen har integrerats i vägplanen.

Den nya Skurubron

Värmdöleden är en länsväg med motorvägsstandard. Mellan trafikplatserna i Skuru och Björknäs utformas den nya bron som två parallella broar med tre körfält vardera, varav det yttersta är ett körfält för kollektivtrafik i vardera riktningen. På den nya bron över Skurusundet kommer ingen gång- och cykeltrafik att tillåtas utan dessa hänvisas till Värmdövägen (lokalväg) på en av de renoverade befintliga broarna. Värmdöleden har på avsnittet mellan trafikplatserna dimensionerats utifrån en högsta hastighet på 100 km/tim. I dagsläget är det dock inte bestämt vilken skyltad hastighet som den nya bron (Värmdöleden) kommer att ha.

De två befintliga broarna

De två befintliga broarna kommer efter genomförda renoveringar att bli en del av Värmdövägen, och på sikt övergår till kommunala huvudvägnät. Den norra befintliga vägbron kommer att utgöra en gång- och cykelväg medan den södra kommer att utgöra en lokalväg avsedd för den lokala trafiken och kommer att utformas med två körfält, ett i vardera riktningen. Gång- och cykelbron kommer att utformas med enkelriktade cykelbana samt ett vindlande gångstråk i enlighet med gestaltungsprogrammet.

Miljö

Det är enligt vägplanen främst naturmiljö, hushållning med naturresurser, buller, kulturmiljö, vatten och påverkan på klimatet som påverkas negativt av byggskedet för en ny bro respektive renovering av den befintliga bron samt under driftskedet av anläggningarna. Trots att trafiken ökar jämfört med nuläget, innebär de bullerreducerande åtgärderna som genomförs inom projektet att bullerpåverkan på omgivningen minskar jämfört med nuläget. Men hänsyn till den påtagliga risken för att föroreningar i mark kan nå sundet, riskerar byggskedet sammantaget att medföra måttliga till stora negativa konsekvenser. Spridningen av föroreningar i sundet bedöms i vägplanen begränsas genom att placera bottenförankrade geotextiler som fästs i flytande oljelänsar längs med stranden vid Björknäs varv.

Markanspråk

Den nya väganläggningens markbehov kommer ianspråkta med vägrätt och i mindre omfattning även med så kallad inskränkt vägrätt. Dessutom kommer även så kallad tillfällig



nyttjanderätt att behövas under byggtiden. En stor del av den nya anläggningen som behöver ianspråk tas med vägrätt ligger på mark som ägs av antingen kommunen eller Trafikverket. Det finns även mark som är privatägd och som kommer att behöva ianspråk tas med vägrätt eller inskränkt vägrätt och i några fall kommer inlösen av fastigheter att behöva genomföras.

Påverkan på riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken

Farleden genom Skurusundet kan behöva stängas av helt om den nya bron monteras från vattnet. Avstängningen uppskattas då pågå under ett par veckor.

Genomförande

De under granskningen inkomna anmärkningar kan föranleda att Trafikverket reviderar vägplanen. Vägplanen samt det upprättade utlåtandet översänds till länsstyrelsen som yttrar sig över vägplanen och därefter överlämnas vägplanen till Trafikverket i Borlänge med begäran om fastställelse. Det eventuella fastställelsebeslutet kungörs och berörda sakägare ges möjlighet att överklaga beslutet till regeringen. Om ingen överklagar vinner vägplanen laga kraft. Under förutsättning att planen har vunnit laga kraft, planerar Trafikverket att påbörja utbygganden under 2007. Efter att vägplanen fastställts kan en upphandling av entreprenader att påbörjas. Arbetet kommer att planeras och utföras som en totalentreprenad. Byggtiden beräknas totalt till cirka 6 år.

Finansiering

I länsplanen för regional transportinfrastruktur i Stockholms län för 2014-2025 finns objektet upptaget med en total kostnad av 1247 mnkr (prisnivå 2013). Åtgärderna finansieras med medel från brukaravgifter (broavgifter), trängselskatt och nationell underhållsplan.

Trafikverket har under hösten 2014 kalkylerat total kostnaden för de föreslagna åtgärderna till 1282 mnkr (prisnivå september 2014). Merkostnaden hanteras inom ramen för regional plan.

Nackas kommentarer

Kommunen konstaterar att kommunens synpunkter i anslutning till vägutredningen har beaktats väl i vägplanen. Kommunen instämmer med vägplanen att de bullerreducerande åtgärderna som föreslås att genomföras inom projektet innebär att bullerpåverkan på omgivningen minskar jämfört med nuläget vilket är positivt sett till såväl hälsa och boendemiljön som rekreation och fritidsluft. Kommunen förutsätter att alla åtgärder som föreslås i MKB:en för att minska påverkan av störningar också kommer att vidtas och att dessa åtgärder ställs som krav i alla kommande entreprenader. Kommunen anser vidare att det är skäligt att kräva 4 meter höga bullerskärmar norr om Värmdöleden från och med Skurubrons östra sida fram till den nya påfartsrampen vid Björknäs.



Krävs det åtgärder för eventuell hantering av förorenade massor i Skurusundet så anser kommunen att kostnaderna för masshanteringen inte belastar kommunen utan måste inrymmas i projektet.

Kommunen förutsätter att i enlighet med avtalet med Trafikverket skall broavgiften uppgå till 4 kr per passage (prisnivå 2009) tills 2/3 av den totala investeringskostnaden är betald och att den gamla bron blir avgiftsfri.

Kommunen förutsätter att de synpunkter som framförs i detta yttrande tillförs det fortsatta arbetet som Trafikverket nu drar igång.

Den förenade byggstarten medför att byggandet av broarna över Skurusundet riskerar att tidsmässigt sammanfalla med Nackas planerade överdäckning av Värmdöleden, eventuella utbyggnader av trafikplatserna Skvaltån, Nacka, Kvarnholmen och Slussen. För att mildra de stora konsekvenserna för trafikanterna i Nacka och Värmdö behöver byggverksamheterna samordnas.

Vägplanen diskuterar ej framtida spårförbindelse över Skurusundet. Kommun har dock själv gjort en idéstudie om framtida förlängning av tunnelbanan till Orminge omfattande fem olika alternativ. Alternativet med en kombinerad väg- och järnvägsbro har direkt konsekvens på föreliggande vägplan och därmed kommer att avskrivas från fortsatt diskussion. Tre av alternativen korsar sundet i tunneln och är därmed möjliga lösningar. Alternativet där den södra befintliga vägbron tas i anspråk för tunnelbanans spår leder till att en ny gång- och cykelbro måste byggas då de den norra befintliga vägbron behövs för den lokala vägtrafiken.

Bilagor

Förslag till yttrande

Trafikverkets följebrev: Utställelse av vägplan 2014-11-24

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Yussuf Hassen
Projektchef