

Kommunstyrelsen

## Överenskommelse om läns gemensam funktion för en trygg, säker och störningsfri region

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att kommunen ska ingå i den gemensamma samverkansfunktionen, *Samverkan Stockholmsregionen*, som har uppdraget att skapa en trygg, säker och störningsfri region,

Beslutet förklaras omedelbart justerat.

### Sammanfattning

Lagstiftningen gällande samhällets förmåga att förebygga och hantera allvarliga händelser föreskriver att samhällets aktörer ska samverka. Kommunen får årligen statsbidrag för lokalt säkerhetsarbete, och en del av det ska användas till samverkan med andra aktörer.

Efter två år med en samverkansfunktion i stockholmsregionen finns nu ett förslag att bilda en permanent organisation. Totalt berörs ett 40-tal aktörer av samarbetet där den stora merparten utgörs av länets kommuner. Andra deltagare är aktörer inom trafik- och transportsektorn, räddningstjänsten, sjöfarten, försvarsmakten, SOS alarm, polisen samt länsstyrelsen. Tillsammans verkar alla parter för att skapa trygghet, säkerhet och framkomlighet för regionens invånare, både i vardag och i kris. Samarbetet kallas Samverkan Stockholmsregionen. Syftet med samverkansorganisationen är att öka krisberedskapen samt öka tryggheten och framkomligheten för Stockholmsregionens medborgare.

### Ärendet

Lagstiftningen gällande samhällets förmåga att förebygga allvarliga händelser och kriser (Lag om skydd mot olyckor) samt hantera dessa (Lagen extraordinära händelser) föreskriver att samhällets aktörer ska samverka för att förebygga och hantera dem. En rad aktörer har de senaste åren arbetat med att stärka samverkan och samordna regionens resurser för att förebygga och minimera oönskade effekter av kända eller plötsliga händelser, olyckor eller kriser. En modell för samverkan togs fram 2014 i form av en avsiktsförklaring. Nu tas nästa steg i samverkan genom att kommunförbundet Stockholms län, KSL, har tagit fram ett förslag till



en överenskommelse<sup>1</sup>. Kommunerna har varit representerade i arbetet genom att KSLs förbundsdirektör och några kommundirektörer har ingått i styrgruppen för projektet. I en särskild samordningsgrupp har fyra säkerhetschefer/säkerhetssamordnare från kommunerna funnits med. Samverkansmodellen har presenterats på kommundirektörsträff och kommunstyrelseordförandeträff inom KSL.

### **Deltagande parter**

De deltagande parterna i den föreslagna överenskommelsen är länsstyrelsen Stockholm, kommuner i Stockholms län, Stockholms läns landsting, Försvarmakten Militärregion Mitt, SOS Alarm, Trafikverket, Polismyndigheten i Stockholms län, Stockholms hamnar AB, Storstockholms brandförvar, Södertörns brandförvarsförbund och Brandkåren Attunda. Fler parter kan komma att medverka över tid.

### **Gemensamma utgångspunkter**

Modellen bygger på ett samarbetsklimat baserat på öppenhet och respekt för den enskilda organisationens förutsättningar, parallellt med ett tydligt fokus på samhällsnyttan. Engagemanget har sin grund i förståelsen för att ingen enskild aktör ensam kan svara upp mot alla de utmaningar som ett komplext samhälle skapar. Samverkan mellan aktörer skapar effektivitet i det gemensamma arbetet, samtidigt som varje enskild aktör kan ta del av andras erfarenheter och kompetenser för att stödja och utveckla den egna verksamheten.

Varje aktör har ett eget ansvar, men bidrar samtidigt till ett koordinerat beslutsfattande genom att, tillsammans med övriga aktörer, inrikta och samordna det gemensamma, regionala arbetet. I detta ingår bland annat att:

- Förankra och kontinuerligt utveckla gemensamma rutiner och processer
- Representation i regionala samverkansforum
- Identifiera och genomföra gemensamma utbildningsinsatser
- Löpande pröva möjligheten att dela resurser och kompetens

### **Organisation och styrning**

Regionala rådet, där länsstyrelsen har ordförandeposten, har det övergripande ansvaret för att samverkan sker utifrån överenskommelsen. Modellen utgår från en struktur som bygger på tre olika samverkansnivåer, som var och en har sitt specifika fokus när det gäller den gemensamma hanteringen av regionala frågor:

- Regionalt inriktande
- Regionalt samordnande
- Verkställande

---

<sup>1</sup> KSL:s styrelse beslutade om rekommendationen vid sitt sammanträde den 19 mars 2015.



Respektive nivå innehåller olika forum. Gemensamt för dessa är att deltagarna kallas utifrån funktion och mandat snarare än person, vilket säkerställer att rätt frågor hanteras av rätt personer i det specifika forumet. Samtliga forum ansvarar även för att återföra information till hemorganisationen, vilket skapar kontinuitet och effektivitet.

Varje forum arbetar i såväl löpande (ordinarie läge) som akuta/specifika situationer, vilka kräver särskild hantering (aktiverat läge). Länsstyrelsen i Stockholm har ett övergripande ansvar för att sammankalla och inledningsvis leda arbetet i dessa forum. Parterna ansvarar för att driva, utveckla och löpande följa upp arbetet utifrån Regionala rådets intentioner.

Överenskommelsen om medverkan i samverkansfunktionen är ettårigt och det förlängs automatiskt om det inte sägs upp senast vid halvårsskiftet.

### **Ekonomiska förutsättningar**

Länets kommuner finansierar tillsammans halva kostnaden för Samverkansfunktionen Stockholmsregionen och fördelar detta genom att betala en andel baserad på antalet invånare vid budgetårets start. Beloppet är 1,50 kronor per invånare och år och bygger på antal mantalskrivna vid halvårsskiftet året före aktuellt budgetår. För Nacka kommuns del uppgår kostnaden för 2015 till cirka 143 000 kr och belastar de statliga medel som kommunen får årligen för att stärka det lokala krishanteringsarbetet.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

Stadsledningskontoret menar att inrättandet av samverkansfunktionen stärker regionens och kommunens förmåga att förebygga och hantera allvarliga händelser och kriser. Lagarna ställer krav på samverkan ska ske och genom samverkansfunktionen organiseras en form av samverkan. Varje vecka kommer det information från samverkansfunktionen om läget i regionen och vad som kan förutses under den kommande veckan. Information bygger på information som kommer från aktörerna som är med. Vid allvarligare händelser tar funktionen kontakt med aktörerna. Exempel på när det har skett har varit vid oroligheterna i Husby förra året. Informationen ger kommunen bättre beredskap att hantera händelser. Ytterligare en fördel med att det nu blir en organiserad samverkansfunktion där länsstyrelsen har ett övergripande ansvar är att regionen står bättre rustad att hantera stora kriser. Vid skogsbranden i Västmanland förra sommaren tog det några dagar innan länsstyrelsen i Västmanland tog över ansvaret för att samordna och hantera krisen. En tidigare samordning hade varit bra vid den krisen. När nu stockholmsregionen har en samverkansfunktion kommer det att bli enklare och snabbare att ta beslut om och när länsstyrelsen ska ta ledningsansvaret för större kriser.

Eftersom kommunen redan har finansiering för medverkan i samverkansfunktionen via det statsbidrag som kommunen har för lokalt krisledningsarbete, så innebär medverkan en viss omdisponering av hur statsbidraget används. En del av statsbidraget förutsätts användas till att stärka samverkan med andra aktörer. Sammantaget menar stadsledningskontoret att det



finns flera fördelar med att vara med i samverkansfunktionen, och att kommunen redan har och förutsätts använda del av statsbidraget för samverkan. Stadsledningskontoret föreslår att kommunen går med i samverkansfunktionen.

Beslutet föreslås justeras omedelbart eftersom kommunen ska svara KSL senast den 15/6.

Mats Bohman  
Administrativ direktör  
Stadsledningskontoret

Per Höglund  
Säkerhetsstrateg  
Juridik- och kanslienheten

## **Bilaga**

Överenskommelse