

Kommunstyrelsen

Risk- och sårbarhetsanalys och krisplan

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer av kommunstyrelsen föreslagen övergripande risk- och sårbarhetsanalys.
2. Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen central krisplan.

Sammanfattning

Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Av den lagstiftning som styr kommunens förebyggande, förberedande och operativa arbete med risk- och krishantering framgår att kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser samt beskriva hur krisledningsarbetet bedrivs.

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen som har gjorts för Nacka kommun fokuserar på extraordinära händelser inom samhällsviktiga verksamheter¹ och kritiska beroenden. Krisplanen, med checklistor, anger hur kommunens krisledning är organiserad från lokal till central nivå samt vem som ansvarar för vad.

Ärendet

Bakgrund

Samhället ställer krav på kommunen vad gäller åtgärder inför och vid extraordinära händelser samt skydd mot olyckor. Kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser samt beskriva hur krisledningsarbetet bedrivs.

¹ Till samhällsviktig verksamhet räknas vård och omsorg, utbildning, teknisk infrastruktur såsom vatten, vägar, el och värmeförsörjning.

Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Det inträffade kräver dessutom skyndsamma insatser.

Övergripande risk- och sårbarhetsanalys

Enligt lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ska kommunens plan för att hantera dessa händelser bygga på en risk- och sårbarhetsanalys. Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen har utgått från nämndernas risk- och sårbarhetsanalyser. Nämndernas underlag har tagits fram med stöd av säkerhetsfunktionen inom juridik- och kanslienheten och har skett i mötesform, workshops och genom olika scenarioövningar.

Aggregerade riskområden som har identifierats är:

- Klimatrisker
- Informations-/IT-säkerhet
- El-/värme-/vattenförsörjning
- Omfattande bränder
- Störningar i transportsystemen
- Smittspridning
- Sociala riskfaktorer

Med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat identifieras följande behov av åtgärder:

- Framtagande av en klimatanpassningsplan för att identifiera de områden som behöver tas hänsyn till i den kraftiga tillväxten som kommunen befinner sig i
- Säkerställa att samhällsviktiga verksamheter är tillgängliga och har beredskap utanför normal arbetstid och under semestertider i tillräcklig omfattning och att det kommuniceras ut till berörda aktörer
- Säkerställa att kommunens verksamhetssystem och processer är robusta och har god redundans mot störningar så att kommunens leveranser av tjänster och produkter till medborgaren fungerar. Det sker bland annat genom kommunens kontinuitetsplanering
- Rutiner och planer för hantering av ersättningslokaler och evakueringslokaler vid allvarlig händelse bör utredas vidare
- Fortsatt genomförande av krisledningsövningar inom verksamheter och system för att öka robustheten
- Säkerställa att samhällsviktig infrastruktur inkluderas i Nacka bygger stad

Kommunens krisledningsnivåer

Krisledningsarbetet delas i Nacka kommun in i fyra nivåer.

0.	Krisledning på lokal nivå	Händelsen hanteras i så stor utsträckning som möjligt av berörd verksamhet i produktionen; kommunal som privat.
1.	Krisledning på nämndnivå	Händelsen samordnas av berörd nämnd utifrån sitt ansvarsområde. Kommunledningen informeras.
2.	Krisledning på central nivå	Händelsen berör flera verksamheter/ansvarsområden och kan inte enbart hanteras lokalt. Central krisledning tillträder. Stadsdirektören sammankallande.
3.	Krisledningsutskottet	Snabba politiska beslut krävs. Krisledningsutskott tillträder, tar över beslutsrätt och ansvar från de politiska nämnderna.

Händelser som betraktas som räddningstjänst, enligt lagen om skydd mot olyckor, leds av Södertörns brandförsvarsförbund i nära samverkan med kommunen.

Nivå 0 – Lokal nivå

Strategin vid en inträffad kris eller allvarlig händelse i Nacka kommun är att verksamheten, i så stor utsträckning som möjligt, hanterar den utifrån befintliga rutiner och beslutsled. Strävan är att händelsen hanteras av drabbad verksamhet med stöd av berörd nämnd.

Nivå 1 – Nämndnivå

Den nämnd som har ansvaret i vardagen har det i så stor utsträckning som möjligt även vid en kris. Händelser som berör flera nämnder och/eller är svår att få kontroll över samt kräver snabba politiska beslut samordnas på nivå 2 och 3.

Nivå 2 – Central nivå

Uppgiften för den centrala krisledningen är att samordna och leda kommunens krisledningsarbete utifrån vad som erfordras med hänsyn till händelsens art och omfattning för att skapa ett samlat, effektivt resursutnyttjande. Arbetet leds av Stadsdirektören. Ett antal stödprocesser finns som resurs; säkerhetsfunktionen, information, kommunikation och serviceenheten.

Nivå 3 - Krisledningsutskottet

Kommunstyrelsen utgör krisledningsnämnd. I Nacka kommun har uppdraget delegerats till kommunstyrelsens krisledningsutskott. Krisledningsutskottet består av kommunstyrelsens ordförande, förste och andre vice ordförande. Utskottets uppdrag och mandat är att vid en extraordinär händelse överta samtliga nämnders befogenheter och beslutsrätt i den utsträckning som anses nödvändig med hänsyn till händelsens art och omfattning.

Samordning och samverkan

Med en extraordinär händelse avses en händelse som utgör ett allvarligt hot mot människor, materiella och immateriella värden och där åtgärder utöver det normala krävs för att bemästra situationen. Det ställer stora krav på samordning och samverkan.



Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

Kristina Himmelstrand
Enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Bilagor

Övergripande risk- och sårbarhetsanalys
Central krisplan