

Utbildningsnämnden

Nya checknivåer och avgifter för förskola och pedagogisk omsorg

Förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att höja checkbeloppet för checken upp till 25-timmars veckotimtid med 1,6 procent.
2. Utbildningsnämnden beslutar föreslå kommunstyrelsen att höja avgifterna för nivåerna upp till 25 timmar och 26-39 timmar per vecka.

Sammanfattning

Utbildningsenheten föreslår förändring i checksystemet för förskola och pedagogisk omsorg. Förändringen innebär att ersättningsnivån för vistelsetiden upp till 25 timmar per vecka höjs med 1,6 procent. För att finansiera den ökade kostnaden föreslås en avgiftshöjning av de två lägre avgiftsnivåerna.

Ärendet

I mål och budget för 2016-2018 beslutade kommunfullmäktige att ge utbildningsnämnden i uppdrag att se över checkarna för förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Syftet med översynen är att säkerställa att checkarna är optimalt utformade när det gäller ändamålsenlighet och effektivitet. I detta ärende förlås förändringar i systemet vilka har påverkan på mål och budgetärendet för 2017-2019. Det innebär att konsekvenserna av förslaget även återfinns i mål och budget 2017-2019.

Bakgrund

Nuvarande check- och avgiftssystem infördes 2007. Dess för innan var antalet check- och avgiftsnivåer fem stycken. Orsaken till den förändringen var att förenkla genom att skapa färre nivåer i systemet. Mot den bakgrunden har utbildningsenheten inte utrett frågan om ett införande av fler checknivåer än dagens. Nedan visas nuvarande checksystem med tre olika checknivåer.

Förskola	Kronor per år		
	1-2 år	3-5 år	6 år
Förskola 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	93 837	76 601	-
- 26-39 timmar/vecka	131 012	109 334	-
- 40 timmar och mer/vecka	145 484	125 846	-
Förskola 6 år, en nivå	-	-	102 209
Allmän förskola 3-6 år, en nivå	-	48 923	48 923

Pedagogisk omsorg	Kronor per år		
	1-2 år	3-5 år	6 år
Pedagogisk omsorg 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	67 164	52 170	-
- 26-39 timmar/vecka	105 384	87 345	-
- 40 timmar och mer/vecka	109 676	92 892	-
Pedagogisk omsorg med lokal 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	78 762	63 647	-
- 26-39 timmar/vecka	117 193	99 053	-
- 40 timmar och mer/vecka	121 515	104 631	-
Pedagogisk omsorg med lokal 6 år, en nivå	-	-	87 475

Majoriteten av barnen är inskrivna på 40 timmar eller mer. Av 1-2-åringarna är det 68 procent och av 3-5-åringarna är det 75 procent som har 40 timmar eller mer.

Nedan visas nuvarande taxa för förskola/pedagogisk omsorg och fritidshem.

Avgifter förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem	Kronor per månad			
	Barn 1	Barn 2	Barn 3	Barn 4
Förskola och pedagogisk omsorg 1-6 år				
- 20-25 timmar/vecka	937	625	312	0
- 26-39 timmar/vecka	1 145	764	381	0
- 40 timmar och mer/vecka	1 313	875	438	0
Fritidshem				
- förskoleklass-årskurs 3	875	438	438	0
- barn till föräldraledig/arbetslös förälder, 10 t/v	875	438	438	0

Avgränsningar och frågeställningar

Utbildningsenheten har utgått från att det inte kommer att tillföras mer pengar i systemet och att skollagens bestämmelser även fortsättningsvis ska tillämpas då det gäller den tid som vårdnadshavare har rätt till förskola/pedagogisk omsorg det vill säga arbetstid/studier och restid. Undantag gäller för barn till föräldralediga/arbetsökande som har rätt till 25 timmar per vecka i förskola/pedagogisk omsorg och 10 timmar per vecka i fritidshem i Nacka.

Utbildningsenheten har utrett tre olika varianter av checksystem:

- Tre checknivåer (nuvarande system)
- Två checknivåer (till och med 25 timmar och 26 timmar och uppåt)
- En checknivå.

Under utredningsarbetet har synpunkter från anordnare inhämtas genom referensgrupper för förskoleverksamheten respektive pedagogisk omsorg.

Effekter med olika checknivåer

Om **två** checknivåer införs blir effekten att de enheter som har förhållandevis många barn inom mellannivån 26-39 timmar kommer att erhålla ökad ersättning. Om det endast skulle finnas **en** checknivå kommer även de enheter som har många barn till och med 25 timmar att erhålla mer i ersättning. De enheter som har många barn med 40 timmar per vecka eller mer får mindre ersättning oavsett två eller en checknivå. Nedan följer några exempel på enhetsnivå.

Enhet 1		Antal placerade barn	Nuvarande belopp	Nuvarande ersättning	Checkbelopp för två nivåer	Ersättning två nivåer	Checkbelopp för en nivå	Ersättning en nivå
20-25	1-2 år	3	93 837	281 511	93 837	281 511	135 446	406 338
20-25	3-5 år	4	76 601	306 404	76 601	306 404	117 934	471 736
26-39	1-2 år	2	131 012	262 024	143 331	286 662	135 446	270 892
26-39	3-5 år	6	109 334	656 004	123 301	739 806	117 934	707 604
≥40	1-2 år	14	145 484	2 036 776	143 331	2 006 634	135 446	1 896 244
≥40	3-5 år	34	125 846	4 278 764	123 301	4 192 234	117 934	4 009 756
Total		63		7 821 483		7 813 251		7 762 570
Förändring i procent						-0,1%		-0,8%

Enhet 2		Antal placerade barn	Nuvarande belopp	Nuvarande ersättning	Checkbelopp för två nivåer	Ersättning två nivåer	Checkbelopp för en nivå	Ersättning en nivå
20-25	1-2 år	7	93 837	656 859	93 837	656 859	135 446	948 122
20-25	3-5 år	17	76 601	1 302 217	76 601	1 302 217	117 934	2 004 878
26-39	1-2 år	7	131 012	917 084	143 331	1 003 317	135 446	948 122
26-39	3-5 år	18	109 334	1 968 012	123 301	2 219 418	117 934	2 122 812
≥40	1-2 år	9	145 484	1 309 356	143 331	1 289 979	135 446	1 219 014
≥40	3-5 år	37	125 846	4 656 302	123 301	4 562 137	117 934	4 363 558
Total		95		10 809 830		11 033 927		11 606 506
Förändring i procent						2,1%		7,4%

Enhet 3		Antal placerade barn	Nuvarande belopp	Nuvarande ersättning	Checkbelopp för två nivåer	Ersättning två nivåer	Checkbelopp för en nivåer	Ersättning en nivå
20-25	1-2 år	2	93 837	187 674	93 837	187 674	135 446	270 892
20-25	3-5 år	6	76 601	459 606	76 601	459 606	117 934	707 604
26-39	1-2 år	2	131 012	262 024	143 331	286 662	135 446	270 892
26-39	3-5 år	3	109 334	328 002	123 301	369 903	117 934	353 802
≥40	1-2 år	17	145 484	2 473 228	143 331	2 436 627	135 446	2 302 582
≥40	3-5 år	65	125 846	8 179 990	123 301	8 014 565	117 934	7 665 710
Total		95		11 890 524		11 755 037		11 571 482
Förändring i procent						-1,1%		-2,7%

Enhet 4		Antal placerade barn	Nuvarande belopp	Nuvarande ersättning	Checkbelopp för två nivåer	Ersättning två nivåer	Checkbelopp för en nivåer	Ersättning en nivå
20-25	1-2 år	0	93 837	0	93 837	0	135 446	0
20-25	3-5 år	0	76 601	0	76 601	0	117 934	0
26-39	1-2 år	1	131 012	131 012	143 331	143 331	135 446	135 446
26-39	3-5 år	3	109 334	328 002	123 301	369 903	117 934	353 802
≥40	1-2 år	6	145 484	872 904	143 331	859 986	135 446	812 676
≥40	3-5 år	11	125 846	1 384 306	123 301	1 356 311	117 934	1 297 274
Total		21		2 716 224		2 729 531		2 599 198
Förändring i procent						0,5%		-4,3%

Synpunkter från anordnare

Utbildningsenheten har träffat anordnare för förskola och pedagogisk omsorg för att få deras syn på nuvarande system och system med en eller två checknivåer. Material skickades ut inför respektive möte. Anordnarna för förskola är i stort sett nöjda med dagens nivåindelning men anser att ersättningen för barn till och med 25 timmar är för låg. Anordnare av pedagogisk omsorg framförde även de att ersättningsnivån är låg för barn med få timmar per vecka. Dessutom anser de att den åldersindelning som finns idag 1-2 år och 3-5 år inte fungerar väl. De föreslog att åldersindelningen skulle tas bort.

Utbildningsenhetens förslag

Utbildningsenheten kan konstatera att det inte är nuvarande checksystems nivåindelning som är ineffektiv, utan att ersättningsnivån för barn som har en veckotimtid upp till 25 timmar anses vara för låg. Vid jämförelse med andra kommuner är Nacka kommuns ersättning för denna nivå förhållandevis låg. (då Nacka har tre nivåer). Att sänka ersättningsnivån för 40 timmar och mer bedömer utbildningsenheten inte som en framkomlig väg eftersom det skulle innebära en sänkning av ersättningen för många enheter. Om två checknivåer införs med bibehållande av nuvarande lägsta och högsta ersättningsnivå skulle systemet fungera men då krävs att resurser tillförs eftersom det innebär att enheterna skulle få cirka 10 procent mer i ersättning för de barn som har en vistelsetid på 26-39 timmar. Det motsvarar cirka 13 mnkr. Utbildningsenheten har utrett möjligheten att höja checknivån utan att påverka totalkostnaden för checkarna. Den lösning som står till buds är att höja avgifter för de två lägre vistelsetiderna. På så sätt kan målet om ”Maximalt värde för skattepengarna” uppfyllas. Där påverkbara avgifter för Nackaborna är



en del. De som kommer att beröras av en avgiftshöjning är de som idag har en lägre veckotimtid än 40 timmar och betalar full avgift enligt nuvarande taxa. De vårdnadshavare som idag har reducerad avgift på grund av inkomsttaket i reglerna för maxtaxa kommer även fortsättningsvis att ha detta. Avgiftshöjningen kommer att beröra drygt 550 barn. Den skulle ge 1,2 mnkr i ökade intäkter vilket skulle innebära en möjlighet att höja 25-timmars checken med 1,6 procent.

För vårdnadshavare som är föräldraledig finns även möjligheten att välja allmän förskola från hösten det år barnet fyller tre. Allmän förskola är avgiftsfri.

Utbildningsenheten föreslår att nuvarande checkindelning bibehålls och en höjning av avgiftsnivån för en vistelsetid upp till 39 timmar per vecka höjs. De ökade intäkterna om 1,2 mnkr som avgiftshöjningen ger föreslås att användas till att höja 25-timmarschecken med 1,6 procent. Nedan visas föreslagen taxa.

Avgifter förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem	Kronor per månad			
	Barn 1	Barn 2	Barn 3	Barn 4
Förskola och pedagogisk omsorg 1-6 år				
- 20-25 timmar/vecka	1187	795	392	0
- 26-39 timmar/vecka	1245	822	411	0
- 40 timmar och mer/vecka	1313	875	438	0
Fritidshem				
- förskoleklass-årskurs 3	875	438	438	0
- barn till föräldraledig/arbetslös förälder, 10 t/v	875	438	438	0



Utbildningsenheten föreslår vidare att checknivån för fritidshem inte förändras då det idag endast finns en nivå för vårdnadshavare som arbetar eller studerar.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär en mindre avgiftshöjning i kronor även om den procentuella förändringen är hög. Höjningen blir 250 kronor per månad för de som har upp till 25 timmar och 100 kronor per månad för 26-39 timmar per vecka.

Konsekvenser för barn

Förslaget ger ökade resurser till förskolan och pedagogisk omsorg vilket borde ge verksamheten möjlighet att fortsatt hålla en god kvalitativ nivå.

Lotta Valentin
Enhetschef
Utbildningsenheten

Kristina Heuman
Controller
Utbildningsenheten