

§ 265

Dnr M 2012-000888

Skogsö 2:45, Skutviken, Stäkets varv

Ansökan om strandskyddsdispens för efterbehandling av förorenad mark mm

Beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna ges för

- efterbehandling av förorenade massor enligt barriärmetoden beskriven i Fördjupad riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering för landområdet inom Skogsö 2:45, Nacka kommun, daterad 23 mars 2012 (bilaga 1 till tjänsteskrivelsen),
- anläggande av avlopps- och vattenledningar i befintlig vägsträckning,
- förstärkning av befintlig väg med krossgrus, samt
- tre bathallar i liknande storlek och utförande som befintliga, vilka rivs.

2. Områdena dispensen ges för är markerade på bilaga 2 till tjänsteskrivelsen. Vägen är c:a 470m lång, den sammanlagda arean som upptas av bathallarna c:a 1 200 m² och mängden massor som ska schaktas uppskattas till ungefär 2 300 m³.

3. Som villkor för dispensen gäller föreläggande om försiktighetsåtgärder – beslut § 583, fattat den 17 augusti 2012 (bilaga 3 till tjänsteskrivelsen).

4. Den sökande ska informera miljöenheten när åtgärderna är utförda.

Lagstöd




Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 §, 16 kap 2 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkterna 1 och 5 miljöbalken.

Information till beslutet

Beslutet om dispens upphör att gälla om den åtgärd som avses med dispensen inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

Den sökande ska kontakta länsstyrelsen för en bedömning om åtgärden är en anmälningspliktig vattenverksamhet enligt 11 kap miljöbalken.

Länsstyrelsen har möjlighet att överpröva beslutet om dispens. Det ska göras inom tre veckor efter det att länsstyrelsen har tagit emot dispensbeslutet. Beslutet skickas vid samma tidpunkt till sökanden och länsstyrelsen.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
		

Beslutet om dispens får överklagas av den sökande och av ideella föreningar. Den sökande bör avvakta med att genomföra atgärden tills tiden för överprövning och överklagande har gått ut. Överklagandehänvisning bifogas när beslutet skickas till den sökande.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks av Nacka kommuns fastighetsavdelning för ett flertal atgärder i samband med utbyggnad och upprustning av Stäkets varv i Skutviken. Hela kuststräckan från Fisksättra marina till Skutviken har bedömts vara lämplig för smabatshamn (bilaga 4 till tjänsteskrivelsen).

Det gamla smabatsvarvet har orsakat stora mängder föroreningar till mark och sjöbottensediment. Föroreningarna består av metaller (As, Ba, Pb, Cu, Hg, Zn), PAH (polycykliska aromatiska kolväten), PCB (polyklorerade bifenyler), oljekolväten och tennorganiska föreningar (TBT och dess nedbrytningsprodukter). För att marken ska kunna användas för fortsatta industriändamål måste den saneras. Detta ska ske enligt den anmälan om miljöfarlig verksamhet som inkom till miljöenheten den 29 juni 2012 (omfattar bl.a. den fördjupade riskbedömningen i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen).

Till varvet leder en mindre väg genom skogen, ca 0,5km. Denna väg behöver förstärkas för att kunna ta emot den ökande trafikmängden. I samband med detta arbete avser man lägga ner rörledningar för anslutning till det kommunala vatten- och avloppsnetet. I dagsläget förses varvet med vatten från en enskild brunn med begränsad kapacitet och avloppslösning saknas.



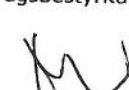
De gamla varvsbyggnaderna är av kulturhistoriskt intresse, men är i så dåligt skick att de nyligen rivits och ska nu ersättas med liknande byggnader i motsvarande storlek och utförande.

Ansökan inkom till nämnden den 22 maj 2012.

Fastigheten ligger vid Skutviken i Lännerstasundet, ägs av kommunen och är inte planlagd. Området ingår i naturreservatet Skogsö och arrenderas för varvsverksamhet. Området omfattas av riksintresse kust och skärgård för sina samlade natur- och kulturvärden enligt 3 och 4 kap miljöbalken.

Strandskyddet gäller 300 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområde. Fastighetens läge framgår av bilaga 5 till tjänsteskrivelsen.

Befintliga anläggningar har inte strandskyddsdispens men har legat där sedan 1930-talet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Marklov och rivningslov har sökts för atgärden. Bygglov för återuppförande av bathallarna ska sökas av hyresgästen. Dispens från naturreservatsbestämmelserna krävs inte för atgärderna da de är i enlighet med reservatsbestämmelserna och hålls inom arrendområdet.

I anslutning till markarbetena planerar man att anlägga en ny hamnplan. Djupet i hamnbassängen ska ökas genom muddring och hamnplanens storlek ökas genom utfyllnad i vattnet. Ett flertal nya stora bryggor ska också anläggas. Dessa atgärder kräver emellertid tillstånd för vattenverksamhet från miljödomstolen. Miljödomstolen bör vid sådana tillfällen göra en samlad bedömning och den sökande har för avsikt att begära att domstolen även beslutar om strandskyddsdispens. Hamnplanen har därför dragits ur denna ansökan i överenskommelse med sökanden. För dessa atgärder krävs även dispens från naturreservatsbestämmelserna.

Skäl till beslut

För att få strandskyddsdispens krävs att atgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandomraden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.

Särskilt skäl enligt miljöbalken




Miljöenheten bedömer att särskilt skäl för saneringsatgärderna föreligger enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken, da atgärden är av angeläget allmänt intresse. För att varvet ska kunna fortsätta användas och utvecklas måste marken vara av sådan beskaffenhet att inga föroreningar förgiftar luften i bathallarna eller följer med regnvatten till grund- och ytvatten etc. Saneringen måste ske med största försiktighet eftersom spridningsrisken är störst under själva schaktarbetet, men den långsiktiga nyttan bedöms ändå vara mycket stor.

Även anslutandet till kommunalt vatten och avlopp bedöms falla under punkt 5 eftersom atgärderna minskar risken för framtida miljöstörningar; överutnyttjandet av en brunn i ett strandområde kan leda till saltvatteninträngning och fastigheten saknar avloppslösning.

Särskilt skäl för de övriga atgärderna bedöms föreligga enligt 7 kap 18c § punkt 1 miljöbalken, da området redan är ianspråktaget med ett varv och en väg. Verksamheten på land beräknas inte ta särskilt mycket mer mark i anspråk, eftersom den i princip redan nu når till fastighetsgränsen.

Påverkan på strandskyddets syften

Platsen kommer efter avslutade arbeten att nyttjas på samma sätt som idag, varför påverkan på det rörliga friluftslivet samt växt- och djurliv bedöms bli begränsad. Under arbetets gång

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

kommer det att vara nödvändigt att avhalla folk från platsen av säkerhetsskäl, men eftersom friluftslivet ända är koncentrerat till resten av reservatet omkring fastigheten så bedöms avspärningar ha liten inverkan. Mycket av fastigheten består av hardgjorda ytor med litet värde för växt- och djurlivet. Åtgärden bedöms inte ha en oacceptabel inverkan på friluftsliv eller växt- och djurliv. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför ges.

Handlingar i ärendet

Miljöenhetens tjänsteskrivelse




2012-07-20, Rev. 2012-09-12

Bilagor:

1. Fördjupad riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering för landområdet inom Skogsö 2:45, Nacka kommun
2. Situationsplaner
3. Föreläggande om försiktighetsåtgärder
4. Lämplig placering av småbåtshamnar
5. Fastighetens läge

Beslutsgång

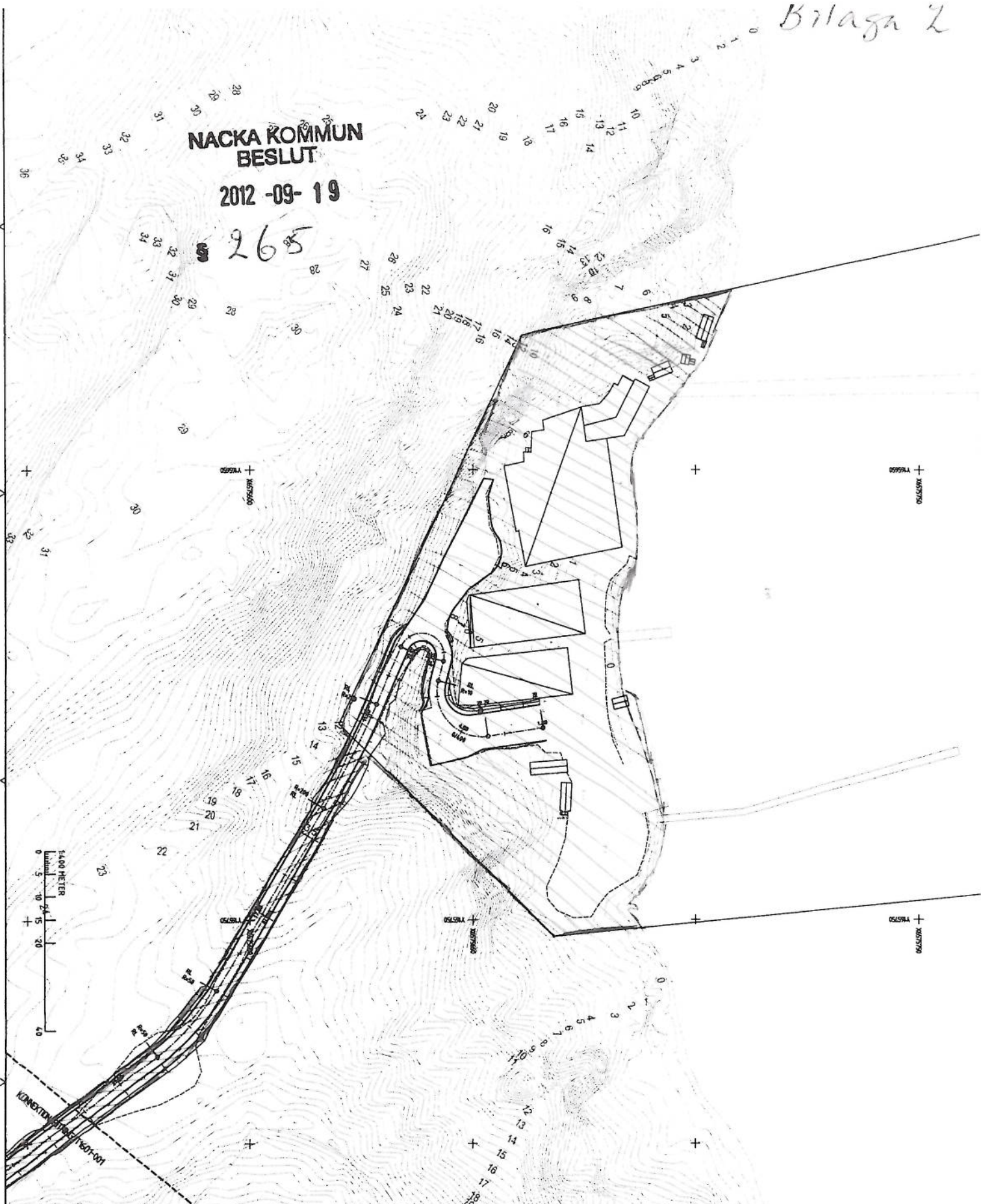
Nämnden beslöt i enlighet med förslaget till beslut.

Ordförandes signatur	Justeraendes signatur	Utdragsbestyrkande
		

NACKA KOMMUN BESLUT

2012-09-19

265



NYLID 0008
FÖRKLARINGAR

FASTORIENTERINGAR

NYTTI

KOMMUNSKAP

ENTRANSE MED LANDSKAP

STÖRRE

SMÅ

NY HÅLL

BEFINTLIGT

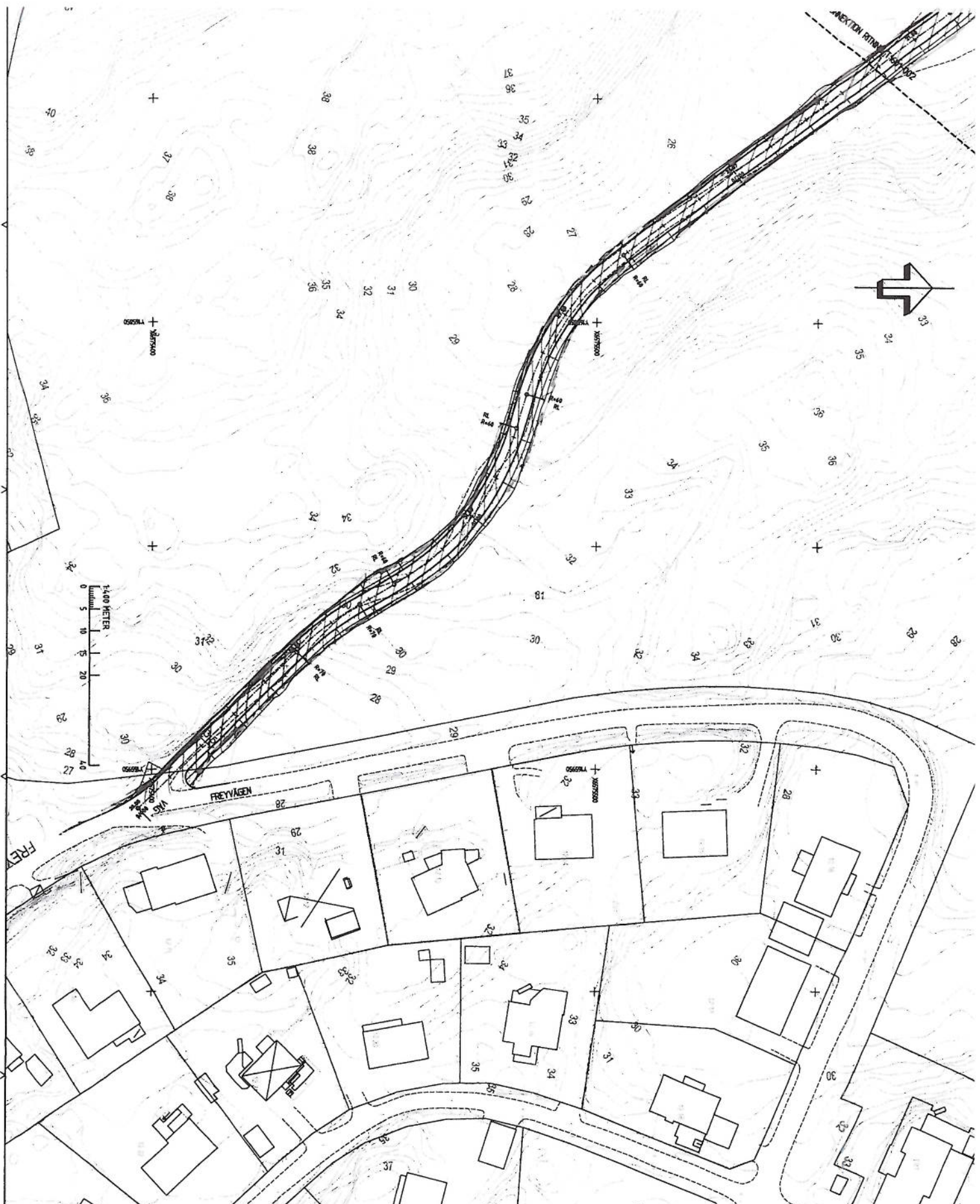
MARK

STADT

REBEKKA

HÄNSYNNINGAR

<p>NACKA KOMMUN Exploateringsenheten</p> <p>WSP</p> <p>WSP Svanhögsgården 711 23 Stockholm - Gäddede Bokale, Arvstigen 1 Tel: 08-448 81 11 Fax: 08-448 81 11</p>		<p>FORSTUDIEN</p> <p>NYTTI KOMMUNSKAP ENTRANSE MED LANDSKAP STÖRRE SMÅ NY HÅLL</p>	
<p>NACKA KOMMUN SÖDVIKEN PLAN</p>		<p>NYTTI KOMMUNSKAP ENTRANSE MED LANDSKAP STÖRRE SMÅ NY HÅLL</p>	
<p>1:400</p>		<p>T1601-002</p>	



PLAN SVETSK 99 19 99
HÖJD 8900

FÖRKLARINGAR

- FASTTRESORERS
- NYTT
- HÄNSNINGAR
- STÖRRE
- ÖDDES SJÄLVT
- NY HÖJD

BEFINTLIGT

- HALK
- STIKET
- HÄNSNINGAR

HÄNSNINGAR

PROJEKTANT	WSP
ANSÖKAN	RENOVERING
OBJEKT	STADENS BARN
STAD	STOCKHOLM
PROJEKT	RENOVERING
PROJEKTNUMMER	T1601-001
SKALA	1:400

WSP

WSP Sveriges största
117 89 Stockholm - Gäddede
Fon: 08-737 70 00
Fax: 08-737 70 11
www.wsp.se

FORSTUDE
NACCA EXPLOATERINGSSEKTIONEN
NACCA KONTRON
SNOTVÄNEN
PLAN

2012-08-17

M 2011-001416 § 583 MSN

Nacka kommuns Fastighetskontor
David Högberg
Stadshuset, Granitvägen 15
131 81 NACKA

Skogsö 2:45, Stäkets Varv - Skutviken, Freyvägen 27

Föreläggande om skyddsåtgärder, undersökningar och lämnande av uppgifter i samband med åtgärd av markförorening

Beslut om åtgärder

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) förelägger Nacka kommuns fastighetskontor med organisationsnummer 212000-0167 att låta utföra markarbeten på fastigheten Skogsö 2:45 i enlighet med inskickad anmälan och kontrollplan, med följande tillägg:

1. Arbetet får inte påbörjas innan strandskyddsdispens för åtgärderna har vunnit laga kraft. Senast tre veckor efter att strandskyddsdispens för åtgärden har vunnit laga kraft så ska miljöenheten informeras om tidsplan för åtgärderna.
2. Förorenade massor ska i möjligaste mån skiljas från renare massor och massor med annan typ av förorening.
3. Massor som uppfyller de föreslagna plats specifika riktvärden får återanvändas inom området, enligt anmälan och kontrollplan.
4. Massor som transporteras bort måste levereras till godkänd mottagare.
5. Öppna schakter ska, om de lämnas obevakade, vara inhägnade för att förhindra exponering och spridning av föroreningar.
6. Länshållningsvatten med lägre halter än de riktvärdena som föreslås i kontrollplanen får avledas till viken.
7. Miljökontrollen ska omfatta kontroll av slamning och utsläpp i viken. Vid tecken på spridning av förorening i viken ska arbetet avbrytas och spridningen åtgärdas.
8. Bullrande arbeten får utföras mellan klockan 07.00 och 19.00 helgfri måndag-fredag. Naturvårdsverkets rekommendationer rörande buller från byggarbetsplatser ska följas.
9. Miljöenheten ska informeras snarast om:
 - ... det sker oförutsedda händelser som påverkar risk för exponering eller spridning, t.ex. spill, olycka, skred eller liknande.
 - ... förutsättningarna ändras så att det påverkar riskbedömning, åtgärd eller kontrollplan, till exempel om större förorening påträffas eller om djupavgränsningen motiverar ny bedömning.
10. Slutrapport, enligt kontrollplanens punkt 7, ska skickas in i 2 exemplar till Nacka kommuns miljöenhet snarast efter avslutad åtgärd. Rapporten ska innehålla:
 - a. Översiktlig beskrivning av genomförd åtgärd.
 - b. Uppgifter om berörd fastighet, anmälare, utförare, samt konsulter och entreprenörer som deltagit i arbetet.
 - c. Myndighetskontakter och beslut.
 - d. Redovisning av saneringens omfattning.



- e. Karta av sanerad yta.
- f. Redovisning av mängd borttransporterade massor samt transportör och mottagare, samt motsvarande för länsvatten.
- g. Beskrivning av föroreningsituation efter åtgärd.
- h. Analysresultat.

Beslutet är taget med stöd av 26 kap 9, 21 och 22 § miljöbalken och 28 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I beslutet har miljöbalken 2 kap 2, 3 och 7 § beaktats.

Detta beslut kan överklagas.

Bedömning

Åtgärden omfattar "Barriäralternativet", där förorenad fyllning över marknivån +0,5 m grävs bort. Förorening på lägre marknivå än +0,5 m kommer att lämnas kvar, täckta med rena massor. Vid val av metod har schaktnings- och täckningsnativ utvärderats. Miljöenheten bedömer att det valda alternativet uppnår åtgärdsmålen, samtidigt som man undviker schaktning i direkt anslutning till ytvattnet och minskar inträngning med inträngande grundvatten. Därmed minskar även risken för spridning, grumling, skred och vattenpåverkan.

Föroreningsgraden bedöms utifrån platsspecifika riktvärden. Miljöenheten bedömer att riktvärdena är tillräckliga för att skydda människors hälsa och miljö.

Bakgrund

Nacka kommuns fastighetskontor har lämnat in en anmälan om markarbeten inom ett förorenat område. Följande handlingar har lämnats in:

- Anmälan enligt 28 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Inkom den 29 juni 2012.
- Kontrollplan, Hantering av jord vid avhjälpande åtgärd. Inkom den 29 juni 2012.
- PM, Bedömning av spridning av föroreningar från mättad mark inom fastigheten Skogsö 2:45 i Nacka kommun. Inkom den 15 juni 2012.
- Fördjupad riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering. Inkom den 10 maj 2012.
- PM och rapport, Geo- och miljöteknisk markundersökning. Inkom den 1 mars 2012.

Anmälan omfattar enbart åtgärder på land. På sikt planeras en större hamnplan och utökad verksamhet, som förutsätter muddring samt byggnad och utfyllnad i viken. Dessa åtgärder kräver vattendom och behöver även stämmas av mot naturreservatets föreskrifter. Om de godkänns så kommer åtgärder av förorening i vattenmiljön att behöva behandlas i ny anmälan.

Kommentar till beslutet

Strandskydd och naturskydd

Åtgärden planeras inom strandskyddat område i Skogsö naturreservat. Vid tidpunkten för anmälan var tidsplanen inte känd, bland annat på grund av att åtgärderna behöver strand-

skyddsdispens. Ansökan om strandskyddsdispens har lämnats in och beslut förbereds inför Miljö- och stadsbyggnadsnämndens sammanträde den 19 september.

Åtgärder i anmälan och kontrollprogram

Föreläggandet innebär att anmälan och kontrollprogram ska följas, med några tillägg. Notera att åtgärder som ska genomföras enligt anmälan inte listas i föreläggandet, utan sammanfattas med krav på att anmälan ska följas. De tillägg som listas är antingen åtgärder som inte finns med i anmälan eller moment som behöver förtydligas. Även åtgärder som tagits upp som rekommendationer i kontrollplanen listas i föreläggandet, där miljöenheten bedömt att de är nödvändiga. Exempel på viktiga moment som beskrivs i anmälan och kontrollprogram:

1. Innan arbetet påbörjas så bör personalen på plats bör vara införstådda med att området är förorenat, vilka risker som finns samt hur de bör arbeta för att minska risken för miljö och hälsa. (Kontrollplan, punkt 3.6)
2. Inför schaktning ska massor klassas genom samlingsprover i enhetsvolymen om 100-200 m³ (kontrollplan, punkt 4.1). Klassningen ska användas för schaktplan om hur massorna ska hanteras och om återanvändning är möjlig.
3. Massor som transporteras bort ska dokumenteras, så att det framgår mängd avfall, föroreningsklass och mottagare. Transport av farligt avfall kräver att transportören har särskilt tillstånd för detta. (kontrollplan punkt 4.4)
4. Samlingsprover kommer att tas i schaktbotten för att bedöma om kvarlämnade halter uppfyller platsspecifika riktvärden. (Kontrollplan punkt 5)
5. Utrustning och maskiner rengörs vid behov, enligt anvisningar från miljökontrollanten. (kontrollplan, punkt 6)
6. Provtagning, analyser, klassificering och beslut om återanvändning eller omhändertagande av massor samt hantering av eventuellt länshållningsvatten dokumenteras av miljökontrollanten. Entreprenören sammanställer transportdokumentation. Miljökontrollanten sammanställer uppgifterna i en slutrapport som redovisas för tillsynsmyndigheten. (kontrollplan, punkt 7)
7. För att förhindra urlakning och damning ska förorenade massor som lagras tillfälligt inom området täckas med presenning eller liknande. Vid behov ska även damning från öppna schakter, körytor m.m. åtgärdas. (Anmälan samt Kontrollplan punkt 3.5.1 och 3.5.3.)
8. Eventuellt länshållningsvatten som behöver pumpas upp i samband med schaktning ska renas från partiklar och kontrolleras. Högre halter innebär att vattnet behöver renas eller transporteras till godkänd mottagningsanläggning. (Anmälan samt Kontrollplan punkt 3.3 och 3.5.3.)
9. För att förhindra spridning via fordon och transport så ska förorenade massor täckas vid transport. Vid behov ska även fordon kunna rengöras innan de lämnar arbetsområdet. (Anmälan samt Kontrollplan punkt 3.5.1 och 3.5.3.)

Förtydliganden om hantering av massor

Schaktade massor med olika föroreningsgrad ska hållas isär, eftersom det förbättrar möjligheten att återanvända massorna. Massor med olika typ av förorening bör dessutom skiljas åt så långt det är möjligt, eftersom det gör det lättare för mottagaren att hantera massorna. Det innebär att isolerade punktföroreningar kan motivera att man kompletterar



med schaktkantsprover, alternativt provtagning i mindre enhetsvolym, för att undvika att föroreningen blandas med andra massor.

Inom området kan massorna återanvändas som markutfyllnad, under förutsättning att de uppfyller de platsspecifika riktvärdena. Notera att användning utanför området normalt sett inte är tillåten, eftersom det påverkar spridningen av föroreningar. När massorna transporteras från området så klassar lagen dem som avfall, vilket innebär restriktioner för användningen. Återanvändning av avfall för t.ex. markutfyllnad, konstruktion av vall eller liknande klassas som miljöfarlig verksamhet (användning av avfall för anläggningsändamål) och är antingen anmälnings- eller tillståndspliktig. Undantaget är om massorna är så rena att de innebär mindre än ringa risk för förorening av mark och vatten.

Förtydliganden om vatten

Beträffande länshållningsvatten så hänvisar kontrollplanen till rapport med Stockholms läns Regionplane- och trafikkontors förslag till riktvärden för dagvattenutsläpp. I rapporten understryks att platsspecifika bedömningar är viktiga, men att generella riktvärden behövs för snabbare bedömningar. Med tanke på att viken är påverkad sedan tidigare och att det inte bedöms handla om stora mängder pumpvatten, så bör dessa riktvärden ge viss marginal.

Anmälan omfattar arbeten på land och "Barriäralternativet" är anpassat för att minska behovet av åtgärder i direkt anslutning till vattnet. Trots det kommer schaktning, rivning, maskinhantering m.m. att ske nära vattnet. Det finns därför risk för att jord och sediment sprids, till exempel på grund av vibrationer, skred eller spill. Det behöver därför finnas en plan för att upptäcka och åtgärda sådan spridning. Troligen räcker det med en okulär kontroll för att bedöma om åtgärd behövs. Exempel på åtgärder är textilskärm för att minska sediment- och partikelspridning, och skärmläns för att begränsa spridning av flytande förorening. Det är även möjligt att arbetsmetoderna kan anpassas för att åtgärda eventuell spridning.

Detta beslut har fattats av handläggare vid miljöenheten med stöd av Miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning, punkt M4.

Miljöenheten

Tore Liljeqvist
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
08-718 87 18

Kopia till: Anmälares kontaktperson, Projektledare, Akten