

2017-12-01

KFKS 2017/1058

Regeringen  
103 33 STOCKHOLM

## Yttrande över SOU 2017:77, en generell rätt till kommunal avtalssamverkan

Nacka kommun är mycket positiv till att regeringen äntligen lägger ett förslag om att det generellt ska vara möjligt för kommuner att samverka genom avtal. En i lag angiven rätt till samverkan genom avtal kompletterar kommunernas möjligheter att samverka där de fasta strukturer som gäller för kommunalförbund och gemensam nämnd, inte är effektiva verktyg för det kommunerna vill uppnå. Den politiska styrningen kvarstår ju genom att avtalen ingås efter beslut i ansvarig nämnd. Det finns en gedigen genomgång av tänkbara områden i utredningen, så kommunen exemplifierar inte detta ytterligare här.

Kommunen uppfattar dock att utredningen inte är helt säker på om det är förenligt med det upphandlingsrättsliga regelverket att kommuner genom avtalssamverkan köper tjänster av varandra. Regeringen måste våga göra en tydlig tolkning av upphandlingsdirektiven och den praxis som finns och om så behövs, göra erforderliga ändringar i de svenska upphandlingslagarna. Som Nacka kommun uppfattar upphandlingsdirektiven, så som de har tolkats av EU-domstolen, utgör inte direktiven något hinder.

I slutet av den föreslagna bestämmelsen om avtalssamverkan i 9 kap 37 § kommunallagen anges att om det finns bestämmelser i annan lag, så tar de över. Nacka kommun befarar att formuleringen om kommunens rätt att sluta avtal med annan juridisk person i 2 kap 5 § socialtjänstlagen, vid kommande tolkningar kan få innebörden att kommuner inte längre kan samverka i ärenden som omfattar myndighetsutövning. Nacka kommun har läst vad som skrivs i avsnitt 7.5.1 och i författningskommentaren på sidan 261 om att 9 kap 37 § kommunallagen ensamt ska hantera hela frågan om kommunala avtal. En framtida tolkning av vad som är speciallag kan slå åt andra hållet. Då hjälper det inte vad som står i förarbetena. Det vore bra om regeringen i arbetet med propositionen undanröjer denna osäkerhet.

Nacka dag som ovan

Mats Gerdau  
Kommunstyrelsens ordförande

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör



Vänliga hälsningar

Helena Meier  
Stadsjurist  
Stadsledningskontoret