

Kommunstyrelsen

Gröna obligationer för Nacka kommun

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.
 - a. Kommunfullmäktige beslutar att Nacka kommun som en del av sin upplåning ska kunna emittera gröna obligationer.
 - b. Kommunfullmäktige fastställer det föreslagna ramverket för gröna obligationer.
 - c. Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att göra mindre justeringar i ramverket.
 - d. Kommunfullmäktige noterar att ramar för upplåning beslutas av kommunfullmäktige i samband med budget för kommande år.

2. Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt punkten 1, delegerar kommunstyrelsen till ekonomidirektören att besluta om och teckna erforderliga avtal för att verkställa kommunfullmäktiges beslut om möjligheten att emittera gröna obligationer.

Sammanfattning

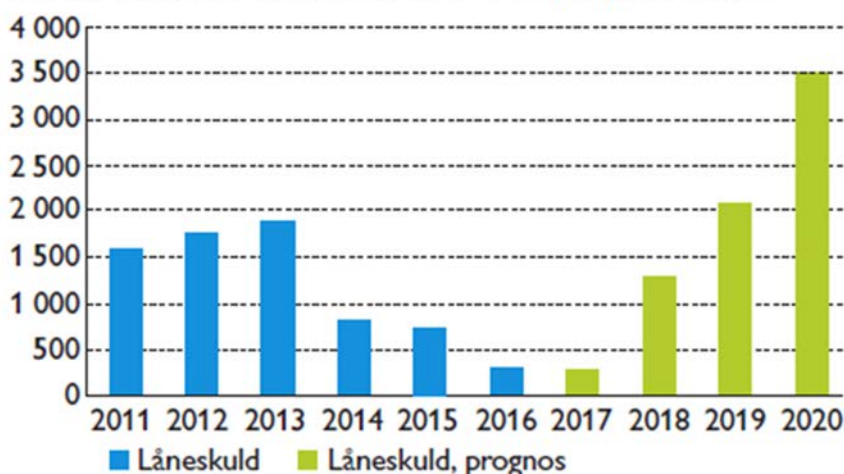
Stadsledningskontoret föreslår att kommunen breddar sin upplåning genom MTN-program (obligationer) med möjlighet att ge ut (emittera) gröna obligationer. Gröna obligationer är ett tydligt sätt att påvisa kommuns miljöengagemang och är en del i att realisera miljöprogrammets intensjoner. Efterfrågan på gröna obligationer är stor och räntevillkoren något bättre än för vanliga obligationer. Genom att ge ut gröna obligationer breddas investerarbasen. Till ett beslut om att som en låneform ge ut gröna obligationer, hör ett ramverk som tydliggör för investerare Nacka kommuns krav på de projekt som kommer att finansieras med hjälp av gröna obligationer.



Ärendet

Nacka befinner sig i ett läge med stark expansion, med en beräknad befolkningstillväxt från dagens dryga 100 000 invånare till beräknade 140 000 invånare år 2030. Tillväxten medför behov av stora investeringar innan alla nya medborgarna flyttat in, framför allt i förskolor, skolor, särskilda boenden och infrastruktur såsom vägar och VA. Särskilda investeringar pågår också såsom utbyggnation av tunnelbana och ny bussterminal vid Nacka Forum. För att möta kommande investeringsbehov behöver kommunens upplåning initialt öka de närmsta åren. I ärendet om Mål och budget 2018-2020 framgår att kommunens låneskuld förväntas öka från 250 miljoner kronor 2017 till cirka 3,5 miljarder 2020.

KOMMUNENS LÅNESKULD 2011–2020, miljoner kronor



Idag har kommunen möjlighet att göra upplåning via sitt MTN-program (obligationer) och via kommunens certifikat-program. Programmens respektive upplåningsram är den maximala nivå som kommunen kan låna upp i obligationer och i certifikat på den finansiella marknaden. Kommunfullmäktige beslutar årligen om ett lånetak för den totala upplåningen för året, vilket görs i samband med Mål och budget. För 2018 finns ett beslutat lånetak för kommunen på totalt 1,3 miljarder kronor, vilket är 2018 års maximala upplåningsnivå. Upplåningen utförs i enlighet med delegationsordningen av ekonomidirektör och finanschef på det sätt som fastställts i reglementet för medelförvaltning, som beslutas av kommunfullmäktige, samt i enlighet med kommunstyrelsens bestämmelser för medelförvaltningen.

MTN-programmet kan breddas för att möjliggöra att, förutom utgivande (emittering) av vanliga obligationer, även kunna emittera gröna obligationer. Grundtanken med en grön obligation är att de medel som erhålls genom obligationen ska användas till miljöprojekt, vilket bör beskrivas på ett lämpligt sätt i värdepapperets juridiska dokumentation, som kallas ramverk. Det föreslagna ramverket, se [bilaga](#), anger bland annat den nivå som Nacka kommun utlovar kommer att ställas på de projekt som finansieras med hjälp av gröna obligationer. Samtliga gröna projekt ska bidra med en tydlig miljönytta, så genom emittering av gröna obligationer uppvisar Nacka kommun ett miljöengagemang och är en del i att

realisera miljöprogrammets intensioner. Exempel på projekt som kan finansieras och refinansieras med hjälp av gröna obligationer är cykelbanor och cykelparkeringar, tunnelbana, energieffektivisering, klimatanpassningsåtgärder, dagvatten med mera. Endast investeringsprojekt, som redan har beslutats av kommunfullmäktige och som uppfyller föreslaget ramverk, kan väljas ut att finansieras via gröna obligationer.

Efterfrågan på gröna obligationer har under de senaste åren ökat och gröna obligationer har på senare tid fått något lägre räntevillkor på marknaden än de vanliga obligationer, vilket ger lägre räntekostnad. Att kunna ge ut gröna obligationer breddar även investeringsbasen då fler investerare ges möjlighet att köpa dessa (exempelvis investerare som endast kan placera i gröna obligationer). Detta är särskilt viktigt om tillgången på kapital på marknaden minskar.

Särskilda krav finns i samband med utgivande av gröna obligationer, exempelvis ska ett separat bankkonto finnas för att möjliggöra transparens med vilka projekt som finansieras med dessa medel. Årligen ska emittenten (Nacka kommun) sammanställa och upprätthålla lättillgänglig och aktuell information om hur emissionslikviden används. Detta bör innefatta en lista över de projekt till vilka likviden från de gröna obligationerna har fördelats samt en kort beskrivning av projekten, de belopp som allokerats och deras förväntade nytta.

Om kommunfullmäktige beslutar att emittera gröna obligationer beräknas en emission ske i början av juni månad.

Ekonomiska konsekvenser

Gröna obligationer förväntas ge något bättre räntevillkor, samtidigt som det breddar investerarsbasen och därmed tillgången på kapital.

De projekt som kommer att väljas ut för att finansieras med gröna obligationer beslutas av kommunfullmäktige i vanlig ordning. Där beslutas precis som idag investeringsnivån. Utifrån kommunfullmäktiges beslut av investeringsprojekt sker en värdering om dessa projekt uppfyller ramverket och därmed kan finansieras med hjälp av gröna obligationer. Att ge ut gröna obligationer i sig inte driver kostnader för projekten.

Administrationen ökar något då investerarna vill kunna ha transparens, det vill säga vara säkra på att emissionslikviden används till de projekt som utlovats. Investerarna ska få en årlig rapport.

Konsekvenser för barn

Det föreslagna beslutet har inga direkta konsekvenser för barn.



Bilagor

1. Ramverk för gröna obligationer (Nacka kommun)

Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Maria Andersson
Finanschef
Controllerenheten

Eva-Lotta Allegri
Enhetschef
Redovisningsenheten