

2018-12-04

KFKS 2018/883

FÖRSLAG TILL
YTTRANDE

Regeringen
103 33 Stockholm

SOU 2018:44; Möjligt, tillåtet och tillgängligt – förslag till enklare och flexiblere upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål

Nacka kommun är av uppfattningen att de förslag som presenterats i betänkandet inte är tillräckliga för att uppnå målsättningen om en enklare och flexiblere upphandlingslagstiftning. Det behövs en tydligare harmonisering inom upphandlingslagstiftning för att förenkla överblicken och därmed underlätta tillämpningen. Målsättningen bör vara att inom respektive lag inom upphandlingsområdet ha så få olika regelsystem och nivåer som möjligt, detta för att undvika gränsdragningsproblem och tvister.

Den föreslagna bestämmelsen om dialog har för avsikt att utvidga möjligheten för rättelser och kompletteringar inom en pågående upphandling. Precis som utredningen visat upplever Nacka kommun att utrymmet för rättelser och kompletteringar av anbud är för begränsat. Den bestämmelse som idag reglerar möjligheterna till rättelse och kompletteringar tolkas av domstolarna mot bakgrund av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU. Det är denna tolkning som i nationell rätt avgjort utrymmet att genomföra rättelser och kompletteringar. Även en ny bestämmelse om dialog måste tolkas mot dessa principer, varför Nacka kommun har svårt att se att utrymmet skulle vidgas utan att lagstiftaren är tydlig kring tillämpningen av bestämmelsen.

Nacka kommun instämmer i huvudsak i utredningens förslag om att det icke direktivstyrda upphandlingarna fortsatt ska vara reglerade. Vad gäller förslaget om en nationell princip för direktupphandlingar bedöms denna ligga helt i linje med Nacka kommuns interna riktlinjer. Genom den föreslagna principen bedöms en rimlig balans uppnås mellan att en tillräckligt omfattande konkurrensutsättning genomförs och det intresse av effektivitet och flexibilitet som såväl leverantörer som upphandlande myndigheter har.

Nacka kommun är positiv till de förslagna åtgärderna för att minska antalet överprövningsmål. Ett processkostnadsansvar skulle innebära ett betydande incitament för leverantörer att tänka igenom sitt beslut att ansöka om överprövning. I detta instämmer Nacka kommun. Ett processkostnadsansvar kan stimulera till en utveckling mot att leverantörerna väljer alternativa sätt att komma till rätta med upplevda fel och brister i upphandlingarna. Ett sådant alternativ kan vara att leverantören vänder sig till den upphandlande myndigheten eller enheten innan tilldelningsbeslut har meddelats och påpekar de eventuella felen eller bristerna. En konstruktiv dialog i alla skeden av upphandlingarna anser Nacka kommun är en positiv utveckling för alla inblandade aktörer. Nacka kommun är positiv till förslaget om att sociala tjänster ska regleras på samma sätt som andra särskilda tjänster.

Utredningens förslag om en avgift om 7 500 kronor för att ansöka om överprövning upplever Nacka kommun som en rimlig nivå för att begränsa antalet överprövningar utan att rättssäkerheten eftersätts. Ett alternativ vore en avgift motsvarande en procent av affärens värde, men detta tar inte utredningen upp. En viktig aspekt rörande överprövningar anser Nacka kommun är handläggningstiden för en överprövning. Kunde denna kortas ned avsevärt, skulle överprövningarna inte orsaka samma problem för de upphandlande myndigheterna.

Nacka kommun är positiv till förslaget om att sociala tjänster ska regleras på samma sätt som andra särskilda tjänster, detta förslag kan förenkla upphandlingslagstiftningen i viss mån.

Dag som ovan

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Nacka kommun