

5 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 8

KFKS 2019/12

Lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, med följande ändringar: att orden ”eller dålig framkomlighet” lägg till sist i stycke 4 på sidan 2, samt att rubriken på sidan 3 ändras från ”Nykterhet” till ”Förtäring av alkohol”.

2. Kommunstyrelsen beslutar att det på kommunens hemsida tydligt ska framgå var de lokala ordningsföreskrifterna gäller och kompletteras med information om var hundar får vistas och bada och var de inte får bada, dvs vad som anses vara en kommunal badplats.

Ärende

Nacka kommuns lokala ordningsföreskrifter reglerar ordning och säkerhet på offentlig plats. De lokala ordningsföreskrifterna ska vara ett levande dokument utifrån de behov som Nacka kommun har och behöver uppdateras med jämna mellanrum. Nuvarande lokala ordningsstadga är från 2001.

Genomförande

Vid uppdateringen har dokumentet justerats enligt följande principer.

Språklig översyn genom klarspråksgranskning.

Renodla dokumentets innehåll så att det endast är tillägg till ordningslagen.

Rensa dokumentet från dubbelregleringar (i exempelvis miljöbalken)

Anpassa ordningsföreskrifterna utifrån dagens behov.

Följande ändringar har skett utifrån inkomna remissvar och juridisk granskning.

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår.

Justering av paragraferna kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av texten under rubriken tältning.

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser samt regleringen kring tikar.

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna.




Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från natur-och trafiknämnden den 11 december 2018 § 219

Tjänsteskrivelse från enheten för drift offentlig miljö den 20 november 2018

Förslag på nya ordningsföreskrifter, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen

Lokal ordningsföreskrift, remissversion, bilaga 2 till tjänsteskrivelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

5 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Remissredogörelse, bilaga 3 till tjänsteskrivelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i natur och trafiknämnden den 11 december 2018, § 219

Natur och trafiknämnden beslutade anta föreslagna lokala ordningsföreskrifter, samt föreslog kommunfullmäktige fattar följande beslut:

Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade att natur- och trafiknämndens förslag till lokala ordningsföreskrifter antas, med följande ändringar:

1. Sidan 1, längst ned, görs följande tillägg: Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på följande platser (enligt bilaga 1 till protokollet): Björknäs Centrum, Ektorps Centrum, Fisksätra Centrum, Ica Maxi Skvaltán inkl återvinningsstation, Lidl Orminge, Nacka Forum, Orminge Centrum, Saltsjöbadens Centrum, Sickla köpkvarter, Älta Centrum samt återvinningsstationen vid Igelboda station.
2. Sidan 2, stycke 4, läggs följande till sist: eller dålig framkomlighet.
3. Sidan 3, rubriken "Nykterhet" ändras till "Förtäring av alkohol".

Mats Gerdau yrkade även att kommunstyrelsen beslutar att det på kommunens hemsida tydligt ska framgå var de lokala ordningsföreskrifterna gäller och kompletteras med information om var hundar får vistas och bada och var de inte får bada, dvs vad som anses vara en kommunal badplats.

Gunilla Grudevall Steen (L), Linnea Strömberg (C), Karin Teljstedt (KD), Khashayar Farmanbar (S) och Mikael Carlsson (NL) yrkade avslag på punkten 1 i Mats Gerdaus yrkande samt instämde i Mats Gerdaus övriga yrkanden.

Beslutsgång




Arbetsutskottet beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande avseende punkt 2 och 3.

Arbetsutskottet avslag punkten 1 i Mats Gerdaus yrkande.

Arbetsutskottet beslutade i övrigt i enlighet med Mats Gerdau yrkande avseende information på hemsidan.

Reservationer

Mats Gerdau (M) anmälde reservation för Moderaternas arbetsutskottsgrupp avseende punkt 1.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

5 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsanteckningar

Gunilla Grudevall Steen (L) lämnade följande protokollsanteckning för Liberalernas arbetsutskottsgrupp:

”Tiggeri är ingen lösning på fattigdomen men lösningen ligger inte heller i att förbjuda tiggeri eller förbjuda människor att ge pengar.

Under senare år har många fattiga EU-medborgare sökt sig till Sverige för att tigga. Tiggeri är inte lösningen på den sociala misären i fattiga länder. Inte heller är förbud mot tiggeri någon lösning på fattigdomen.

Den fria rörligheten i EU ger alla rätt att besöka Sverige tillfälligt i tre månader, även utan att ha arbete här. Men svensk lag ska följas och ingen har rätt att slå upp boplatser var som helst, skräpa ner eller göra intrång på privat mark. Akut hjälp ska ges när det behövs, men inte på ett sätt som bidrar till att fler stannar i tiggeri.

För tiggande EU-migranter finns den långsiktiga lösningen i länder som Rumänien och Bulgarien. Samtidigt måste problemet upp på EU-nivå. EU måste arbeta mer för att länderna fullt ut använder de EU-medel som faktiskt finns för att bekämpa fattigdom och utanförskap. Vidare måste EU:s granskning av medlemsstaterna stärkas så att sanktioner införs mot de som sviker EU:s grundläggande värden.

Lagstiftningen mot utnyttjande måste skärpas!

Det förekommer att tiggare utnyttjas och utsätts för både tvång och människohandel. Detta ska bekämpas som den brottslighet det är och lagskyddet ska vara starkt.

Liberalerna säger bestämt nej till ett tiggeriförbud.”




Karin Teljstedt (KD) och Anders Tiger (KD) lämnade följande protokollsanteckning för Kristdemokraternas arbetsutskottsgrupp:

”Tiggeri är ovärdigt.

I Sverige är vi rätt eniga om att ingen ska behöva lida nöd. Det ska finnas skyddsnät som fångar upp den som misslyckas eller drabbas. Ingen ska behöva slå sig hårt mot samhällets botten. Det ska finnas dämpare som mildrar fallet och sedan möjligheter till en andra och tredje chans.

Nu har romernas inträde i det offentliga Sverige ruskat om det uppbyggda svenska välfärdssystemet och hela den svenska självbilden, att alla i Sverige ska ha rätt till ett gott liv. Att då förbjuda tiggeriet är lika verkningsfullt som att förbjuda att någon ska vara olycklig. Bilden är alldeles för komplex för att hanteras med förbud.

Kristdemokraterna tar avstånd från detta förenklade sätt att hantera tiggerifrågan. Av följande skäl går vi emot ett tiggeriförbud:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

5 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott




- Ett förbud leder inte till, och är inte ens ett steg mot, förbättrade förhållanden för dem som tigger. Tvärtom, det försämrar.
- Det finns säkert de som utnyttjas och exploateras av kriminella aktörer, men det är inte klarlagt i vilken utsträckning det är så. Det är långt ifrån säkert att ens merparten av tiggarna är det.
- I debatten hänvisas till att tiggarna själva begår brott. Men det är onödigt att förbjuda det som är förbjudet. Det är till exempel brottsligt i hela EU att tvinga någon att tigga, och på flera håll också att tigga tillsammans med barn eller be om pengar på ett påträngande sätt. Förbud mot illegala bosättningar finns också.
- Ett förbud riskerar att flytta runt tiggeriet snarare än att hindra det.
- Ett förbud riskerar att förvärra den etniska diskrimineringen mot romer, och utanförskapat kan komma att förstärkas ytterligare.
- Det är mer konstruktivt att fortsätta trycka på den rumänska staten att använda det stöd man får från EU till att stötta romernas egenförsörjning och integration i samhället.
- Ett förbud riskerar snarare att göra samhället mer intolerant mot grupper som kan anses vara som avvikande, och att det blir mer accepterat att ta till förbud som en möjlighet att slippa se sociala problem.
- Ett förbud riskerar att gå ut över rättigheten att be en annan människa om hjälp. Det blir konstigt att införa ett tiggeriförbud där man redan från början tvingas undanta vissa former av tiggeri.
- Det finns, och kommer alltid att finnas, sådant som stör i vårt välordnade samhälle. Det är bättre att rätta till orsakerna till det som stör än att förbjuda det.”

Lise-Lotte Rasmussen (V) lämnade följande protokollsanteckning:

”Vänsterpartiet är glada för att majoriteten i KSAU röstade ner förslag 1 i Moderaternas tilläggsförslag. Det finns många skäl att inte införa tiggeriförbud menar vi. Vi anser att man bör bedriva fattigdomsbekämpning snarare än att jaga fattiga som inte ser något alternativt sätt att försörja sig. Vi delar inte uppfattningen att tiggeriet skulle vara skälet till att tiggare inte kommer ur sin situation och kan hitta en försörjning. Vi skulle däremot välkomna en diskussion om vad kommunen skulle kunna göra istället.”

Mikael Carlsson (NL) lämnade följande protokollsanteckning för Nackalistans arbetsutskottsgrupp:

”Nackalistan anser att om man vill bekämpa fattigdom och utsatthet så är tiggeriförbud fel väg att gå. De ordningsstörningar som ibland har rapporterats i samband med tiggeriet är sådant som i de flesta fall redan idag är förbjudet. Att som Moderaterna nu föreslår förbjuda passivt tiggande är att förbjuda att någon passivt sitter och ber om hjälp. Fattigdom, nöd och svält är något som vi måste kämpa emot på alla plan och där Sverige och EU spelar en väldigt viktig roll. Även ideella organisationer som t.ex. ”hjärta till hjärta” gör en stor insats för att komma åt grundproblematiken med tiggare från andra EU-länder. Vi oroas för att ett tiggeriförbud skulle tvinga in dessa människor som redan idag är otroligt utsatta i en situation där de tvingas till kriminalitet och en ännu mer utsatt situation.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

5 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Mats Gerdau lämnade följande protokollsanteckning för Moderaternas arbetstutskottsgrupp:

”Man kan självklart inte förbjuda fattigdom eller hindra människor från att be om hjälp, men vi menar att tiggeriet snarare gör att människor fastnar i riktigt dåliga levnadsförhållanden och att man permanentar deras fattigdom. Tiggeri är vare sig ett värdigt sätt att leva eller en långsiktig väg ur fattigdom och utanförskap.

Ett tiggeriförbud markerar att samhället inte godtar tiggeri som försörjning i Sverige och det skulle bidra till att stoppa det utnyttjande av utsatta människor som tiggeriet faktiskt innebär. Många av de tiggare som finns i Sverige styrs av kriminella aktörer som tjänar pengar på deras utsatthet. Tiggarna exploateras, de utsätts för våld och förnedring och kvinnorna tvingas inte sällan in i prostitution. Även i Nacka. Det är ett ovärdigt liv. Ren medmänsklighet kräver att vi kommer till rätta med den misär som tiggeriet för med sig.

Genom att acceptera tiggeriet så omöjliggör samhället i praktiken för tiggarna att ta sig ur sin situation och till ett mer värdigt liv. Incitamenten att göra något annat är för små så länge tiggeriet är tillåtet. Vår grundläggande människosyn som moderater utgår från att människor har både förmåga och vilja att ta ansvar, ingen är förutbestämd till att behöva tigg. Därför behöver tiggeriet förbjudas.

Utöver detta vet vi att tiggeriet för med sig illegala bosättningar i bl a parkeringsgarage i Orminge och Ektorps och vid Fisksåtra skola och Järla skola med brandrisker, sanitära olägenheter och otrygga miljöer som följd. Flera av våra centrumägare och handlare vittnar om att deras kunder ofredas och känner sig otrygga av tiggeriet och på samma sätt förekommer att föräldrar inte vill låta sina barn gå och handla själva.

Vi anser att det bästa vore ett nationellt förbud mot tiggeri. Eftersom problemen är nationella borde de också lösas på nationell nivå. Nuvarande vänsterregering förefaller dock inte intresserad av att lösa problemen och då är vi beredda att göra vad vi kan lokalt i Nacka. Det innebär förbud mot tiggeri på vissa platser runt centrumanläggningar och matbutiker. Tiggeriförbudet ska gälla tiggeriet som försörjning, inte insamling till ideella föreningar och inte heller om någon tillfälligtvis behöver be om hjälp om man tappat plånboken eller SL-kortet.

Det behöver finnas verkliga skyddsnet som fångar upp dem som hamnar i social och ekonomisk utsatthet i respektive land. Det innebär att Sverige måste ställa tuffare krav på främst Rumänien och Bulgarien att hjälpa sina utsatta invånare, vilket också borde vara möjligt mot bakgrund av det omfattande stöd som dessa länder får inte minst via Sveriges EU-bidrag.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
