

Dokumentets syfte

Nacka kommuns krisplan syftar till att tydliggöra ansvar, organisation och funktioner för krisledningen på övergripande nivå.

Dokumentet gäller för

Nacka kommun med tillhörande bolag.

Innehållsförteckning

1	Grunden för Nacka kommuns övergripande krisplan	2
2	Kris, extraordinära händelser och höjd beredskap	2
3	Kommunens krisledningsnivåer	3
0 - Lokal krisledningsnivå.....		3
1 - Krisledning på nämndnivå.....		3
2 – Central krisledningsnivå		3
3 – Krisledningsnämnd		3
4	Eskalering.....	4
5	Kommunikation med interna och externa parter	4
6	Samverkan Stockholmsregionen	5

Diarienummer	Fastställt/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
KFKS 2020/1020	2020-12-21	Kommunstyrelsen	Kommunstyrelsen	Mats Bohman
				Trafik- och Fastighetsdirektör

I Grunden för Nacka kommuns övergripande krisplan

Krisberedskapen bygger på att samhällets normala, dagliga verksamhet förebygger och hanterar olyckor och mindre omfattande störningar. Vid allvarliga händelser eller kriser i samhället kan resurserna förstärkas. Grundläggande principer inom krisberedskapen är

Ansvarsprincipen – att den som har ansvar för en verksamhet i normala situationer också har motsvarande ansvar vid störningar i samhället. Aktörer har även ett ansvar att agera även i osäkra lägen. Den utökade ansvarsprincipen innebär att aktörerna ska stödja och samverka med varandra.

Närhetsprincipen – att samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga.

Likhetsprincipen – att aktörer inte ska göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver. Verksamheten under samhällsstörningar ska fungera som vid normala förhållanden, så långt det är möjligt.

2 Kris, extraordinära händelser och höjd beredskap

En kris är en händelse i fredstid som hotar grundläggande funktioner och värden i samhällets, vår hälsa eller vår frihet. Det kan handla om att väldigt många människor drabbas eller att en händelse får så stora konsekvenser att samhället inte fungerar som det ska. En kris och ytterst en extraordinär händelse kännetecknas av följande:

- Att det råder stor osäkerhet om läget
- Att tillgången till information om vad som hänt inledningsvis är begränsad
- Att olika aktörers ansvarsområden måste koordineras
- Att besluten fattas under stor tidspress
- Att nya oväntade situationer dyker upp som kräver improvisation och flexibilitet
- Att det finns en stor efterfrågan på information

Begreppet ”extraordinär händelse” har sitt ursprung i Lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (även kallad LEH), som ställer upp övergripande utgångspunkter i arbetet med händelser som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner. Härifrån kommer också begreppet ”höjd beredskap” som avser ett tillstånd som beslutas av regeringen, där delar av eller hela totalförsvaret mobiliseras vid fara för krig. I händelse av höjd beredskap eller krig träder kommunens krigsorganisation i kraft.

3 Kommunens krisledningsnivåer

Krisledningsarbetet delas i Nacka kommun in i fyra nivåer:

0	Lokal nivå	Händelsen hanteras i så stor utsträckning som möjligt av berörd verksamhet i produktionen; kommunal som privat.
1	Nämndnivå	Händelsen samordnas av berörd nämnd utifrån sitt ansvarsområde. Kommunledningen informeras.
2	Central nivå	Händelsen berör flera verksamheter/ansvarsområden och kan inte enbart hanteras lokalt. Central krisledning tillträder. Stadsdirektören sammankallande.
3	Krisledningsnämnd (/utskott)	Snabba politiska beslut krävs. Krisledningsutskott tillträder och tar över beslutsrätt och ansvar från de politiska nämnderna

0 - Lokal krisledningsnivå

Strategin vid en inträffad kris eller allvarlig händelse i Nacka kommun är att verksamheten, i så stor utsträckning som möjligt, hanterar den utifrån befintliga rutiner och beslutsled. Strävan är att händelserna inledningsvis eller fullt ut ska hanteras av drabbad verksamhet med stöd av berörd nämndorganisation.

1 - Krisledning på nämndnivå

Den nämnd som har ansvaret i vardagen har det i så stor utsträckning som möjligt även vid en kris. Händelser som berör flera nämnder och/eller är svår att få kontroll över samt kräver snabba politiska beslut samordnas på nivå 2 och 3.

2 – Central krisledningsnivå

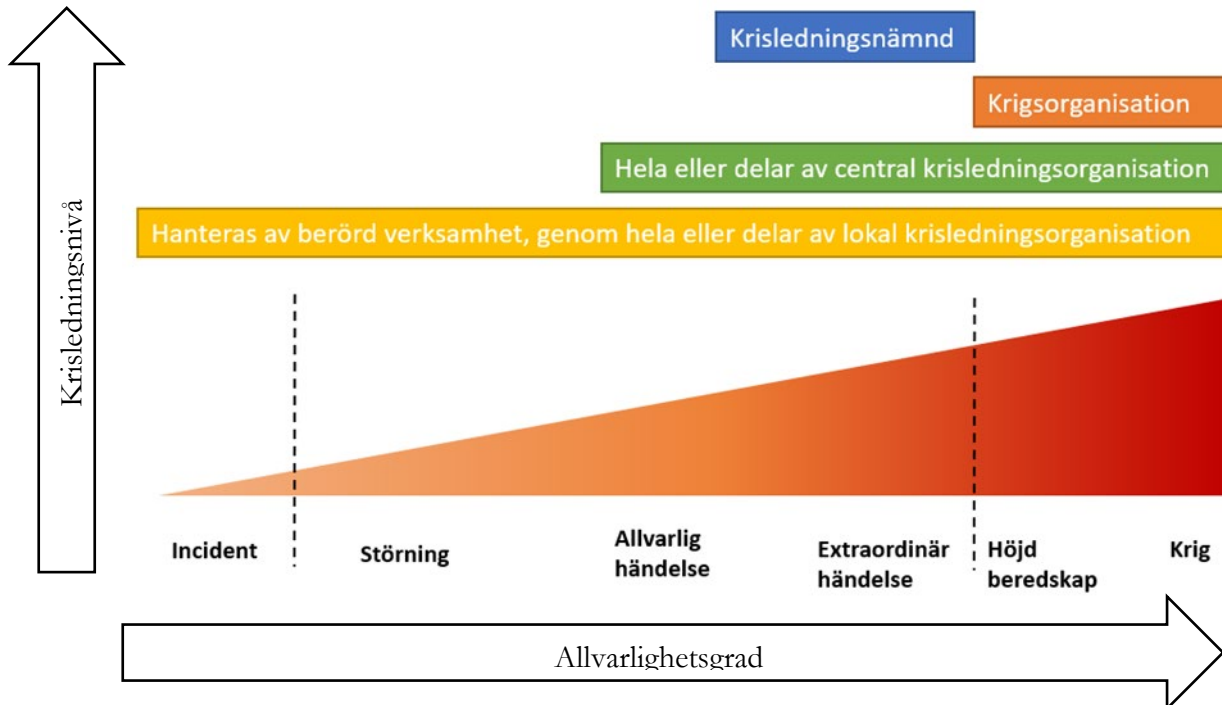
Uppgiften för stadsdirektörens ledningsgrupp är primärt att samordna och leda kommunens krisledningsarbete utifrån vad som erfordras med hänsyn till händelsens art och omfattning för att skapa ett samlat, effektivt resursutnyttjande. Arbetet leds av stadsdirektören. Ett antal stödprocesser finns som resurs; säkerhetsfunktionen, informations- och kommunikationsenheten.

3 – Krisledningsnämnd

Kommunstyrelsen utgör krisledningsnämnd enligt lagen om extraordinära händelser. I Nacka kommun har uppdraget delegerats till kommunstyrelsens krisledningsutskott att utgöra krisledningsnämnd. Krisledningsutskottet består av kommunstyrelsens ordförande, förste och andre vice ordförande. Utskottets uppdrag och mandat är att vid en extraordinär händelse överta samtliga nämnders befogenheter och beslutsrätt i den utsträckning som anses nödvändig med hänsyn till händelsens art och omfattning. Ordföranden för krisledningsutskott avgör när utskottet ska träda i funktion. Är ordinarie ordförande förhindrad träder vice ordförande och andre vice ordförande in i nämnd ordning.

4 Eskalering

Dessa fyra nivåer aktiveras i paritet med allvarlighetsgrad på händelsen:



Obs! Händelser som betraktas som räddningstjänst leds av Södertörns brandförsvärsförbund i nära samverkan med kommunen.

5 Kommunikation med interna och externa parter

I en kris/extraordinär händelse ska information till medborgarna innehålla uppgift om vad som har hänt och vad som kan göras för att minimera effekterna av den. Kommunikation mellan berörda aktörer inom kommunen och andra offentliga aktörer måste säkerställas för att information ska vara korrekt, enhetlig och inte motsägelsefull. Krisledningsgruppens kommunikatör ska i tillämpliga delar:

- Bearbeta och analysera kommunikationsbehovet
- Samordna intern och extern kommunikation
- Medverka vid strategiska bedömningar och beslut i kommunikationsfrågor
- Ta fram en kommunikationsstrategi
- Säkerställa kommunikativa budskap
- Utredda och tillse behov av presscentrum
- Säkerställa att det finns kanaler för allmänheten att få information

6 Samverkan Stockholmsregionen

Samverkan Stockholmsregionen är en gemensam satsning mellan samhällsaktörer i Stockholmsregionen som vill verka för en trygg, säker och störningsfri region. Målet är att tillsammans skapa trygghet, säkerhet och effektiv hantering av samhällsstörningar i regionen - i vardag, kris och höjd beredskap.

Samverkan stockholmsregionen bygger på tre olika samverkansnivåer, som var och en har sitt specifika fokus när det gäller den gemensamma hanteringen av regionala frågor; Regionalt inriktande nivå, regionalt samordnande nivå och en verkställande nivå. För de olika samverkansnivåerna finns forum som utgår från uppdrag och mandat och som arbetar utifrån två perspektiv – ordinarie läge (definieras som den samverkan som sker löpande och är planerad) respektive aktiverat läge (definieras som samverkan inför, under eller efter händelser och skeenden, akuta/specifika situationer).

I den inriktande nivån finns en regional chefsgrupp, där Nacka kommun representeras av stadsdirektören. Här finns samverkanforum som sätter ramar och fastställer övergripande policy ur ett regionalt perspektiv. Ordförande är Länsöverdirektören vid Länsstyrelsen Stockholms län och möten genomförs varannan månad utifrån en stående agenda. Man arbetar långsiktigt och anger inriktningen för hur en händelse eller en fråga ska hanteras och prioriteras. I den regionala samordningsgruppen är det Nacka kommuns säkerhetschef som representerar. På denna nivå finns forum som samordnar och aktiverar gemensamma åtgärder och resurser som rör specifika händelser eller frågor och verkar både i ordinarie läge och i aktiverat läge. Verkställandenivån utgörs av det som sker inom och mellan aktörernas verksamheter inom ramen för SSR. Utöver dessa nivåer finns även en kommunikationsprocess för att samordna och inrikta kommunikation. Genom sitt regionala geografiska områdesansvar har Länsstyrelsen i Stockholm ett övergripande ansvar och därmed även ordförandeskap i beslutandeorganet regionala rådet och regionala chefsgruppen