

2020-12-01

TJÄNSTESKRIVELSE
UBN 2020/160

Utbildningsnämnden

Remiss – Departementspromemoria Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation

Yttrande till utbildningsdepartementet

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande över *Remisspromemoria Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation U2020/05409*, i enlighet med bilaga till tjänsteskrivelsen daterad den 1 december 2020.

Sammanfattning

Remisspromemoria Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation U2020/05409 har lämnats på remiss. Ett ändrat rättsläge innebär att systemet för informationsförsörjning inom skolväsendet inte fungerar som tidigare eftersom uppgifter om fristående skolors verksamhet inte kan offentliggöras på skolenhetsnivå och därmed inte heller kan användas för andra ändamål än statistik. I denna promemoria föreslås nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen som bryter statistiksekretessen så att enheter inom myndigheter som ägnar sig åt särskild verksamhet för framställning av statistik kan lämna uppgifter som avser enskilda huvudmän inom skolväsendet till Statens skolverk och kommuner för att de ska kunna utföra vissa angivna uppgifter.

Utbildningsnämnden ser positivt på förslaget om nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen, men påtalar behovet av en snabb lösning för ytterligare uppgifter. Kommunen behöver fortsätta informera vårdnadshavare om personalens utbildning i förskolor och fritidshem. Det är också viktigt att kommunen kunna fortsätta använda mått på elevers resultatutveckling i grundskolan och gymnasieskolan för att främja hög måluppfyllelse och likvärdighet.

Ärendet

Bakgrund

Departementspromemoria Tidsbegränsad lösning för att säkerställa tillgång till skolinformation U2020/05409 har lämnats på remiss. Ett ändrat rättsläge innebär att systemet för informationsförsörjning inom skolväsendet inte fungerar som tidigare eftersom uppgifter om fristående skolors verksamhet inte kan offentliggöras på skolenhetsnivå och därmed inte heller kan användas för andra ändamål än statistik.

I denna promemoria föreslås nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen som bryter statistiksekretessen så att enheter inom myndigheter som ägnar sig åt särskild verksamhet för framställning av statistik kan lämna uppgifter som avser enskilda huvudmän inom skolväsendet till Statens skolverk och kommuner för att de ska kunna utföra vissa angivna uppgifter.

Förslaget innebär att Skolverket får ta del av sådana uppgifter om de behövs i myndighetens verksamhet med nationell uppföljning och utvärdering av skolväsendet, nationella studier om måluppfyllelse i skolväsendet, internationella studier om skolväsendet, stöd till skolutveckling, hantering av statliga stöd och bidrag, det nationella informationssystemet för skolväsendet samt redovisning och publicering av andra uppgifter om skolväsendet än vad som ingår i den officiella statistiken. Vidare föreslås att uppgiftslämnande ska kunna ske till en kommun, om kommunen behöver uppgifterna för att kunna fullgöra sin skyldighet enligt skollagen (2010:800) att fördela resurser efter barn och elevers behov (se 2 kap. 8 b § skollagen).

Ändringarna i offentlighets- och sekretesslagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2021 och upphävas den 1 juli 2023, då en långsiktig lösning beräknas vara på plats.

Nacka kommun är inte remissinstans men önskar framföra behov av ytterligare uppgifter i utbildningsnämndens verksamhet.

Beredningen av ärendet

Utbildningsnämnden bereder remissen och lämnar synpunkter utifrån nämndens ansvarsområde. Ärendet behandlas därefter i kommunstyrelsens arbetsutskott för att sedan gå till kommunstyrelsen som antar ett yttrande från Nacka kommun.

Utbildningsenhetens bedömning

Utbildningsenheten ser positivt på förslaget om nya, tidsbegränsade bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen för en snabb lösning av de svårigheter och negativa effekter som den förändrade praxis inneburit för nämnden men även för elever och vårdnadshavare samt andra aktörer inom utbildningsområdet. När det gäller förslagen kring vilka uppgifter som en kommun ska kunna få ut utan hinder av statistiksekretessen påtalar utbildningsenheten behovet av ytterligare uppgifter.

I avsnitt 4.2 anges att kommuners behov av information för sin verksamhet bedöms, i avvaktan på en långsiktig lösning, i viss utsträckning kunna tillgodoses genom den information som görs tillgänglig genom Skolverkets databaser. Utöver detta tillgodoses kommunernas behov av särskilda bearbetningar för att kunna utföra sina åligganden när det gäller resursfördelning efter barns och elevers förutsättningar och behov.

Utbildningsenheten bedömer att det finns behov av en snabb lösning för ytterligare undantag från statistiksekretessen. Uppgifter som fortsatt skulle behöva kunna lämnas från statistikverksamhet till kommuner är särskilt

- statistik om personalens utbildning i fritidshem och förskola på enhetsnivå – information som Nacka kommun varje år informerar vårdnadshavare om, men som Skolverket normalt enbart redovisar på kommunnivå. Syftet är att ge vårdnadshavare tillgång till relevant information inför val av fritidshem och förskola.
- bearbetningar av elevers nationella provresultat och betyg för att visa elevers resultatutveckling i grundskolan på enhetsnivå samt
- bearbetningar av gymnasieskolors elevresultat, så kallade ”förädlingsvärden”, på enhetsnivå.

De två sistnämnda punkterna avser sådan information som kommunen själv inte kan få fram genom bearbetning av Skolverkets publicerade skolstatistik, utan kräver särskild bearbetning av SCB. Uppgifterna använder utbildningsenheten som komplement till elevresultaten som normalt publiceras av Skolverket och används som underlag i de resultatdialoger och kvalitetssamtal som utbildningsenheten genomför med rektorer och huvudmän verksamma i Nacka.

Ekonomiska konsekvenser

Förhållandet att statistik gällande fristående skolors verksamhet inte kan offentliggöras på skolenhetsnivå och därmed inte heller kan användas för andra ändamål än statistik försvårar och ökar kostnaderna för genomförandet av utbildningsnämndens uppdrag och ansvar.

Konsekvenser för barn

Genom undantag från statistiksekretessen som nu föreslås blir det återigen möjligt för allmänheten och inte minst elever och vårdnadshavare att få tillgång till jämförbar information om skolor och förskolor. Det är inte minst viktigt för att kunna välja skola. Förslaget bidrar också till att ta bort hinder för skolhuvudmännens och kommuners systematiska kvalitetsarbete. Förslaget bedöms därför positivt för barn.

Bilagor

1. Förslag till yttrande



Carina Legerius
Enhetschef
Utbildningsenheten

Åsa Arnell
Utbildningsexpert
Utbildningsenheten