

2021-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2021/310

Kommunstyrelsen

Begränsningsförordningen – Tillämpningsanvisningar för föreskrift med förbud att vistas på särskilt angiven plats

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar föreslagna tillämpningsanvisningar för föreskrift med förbud att vistas på särskilt angiven plats enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 5 maj 2021.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har fått befogenhet att, enligt den så kallade begränsningsförordningen, fatta beslut om föreskrifter med förbud att vistas på särskilt angivna platser för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. För att ge stöd vid tolkning och tillämpning av begränsningsförordningen har tillämpningsanvisningar tagits fram. Utgångspunkten för anvisningarna är den gemensamma inriktningen aktörerna Samverkan Stockholmsregionen, SSR, har kommit överens om. Det har visat sig finnas behov av en gemensam inriktning i regionen då eventuella föreskrifter om vistelseförbud i en kommun kan få konsekvenser för andra kommuner i regionen. I ärendet redovisas även vilka platser som kan vara aktuella med vistelseförbud.

Ärendet

Den 15 mars 2021, § 108, beslutade kommunfullmäktige att delegera till kommunstyrelsen att, med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, begränsningsförordningen, meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Kommunstyrelsen har i sin tur den 11 mars 2021, §75, beslutat att ge stadsledningskontoret i uppdrag att ta fram förslag till tillämpningsanvisningar för i vilka fall föreskrifter enligt begränsningsförordningen kan beslutas.

Aktörerna i Samverkan Stockholmsregionen, SSR, har identifierat ett behov av att samordna tolkning av lagstiftning och gemensamma rutiner för eventuella beslut om vistelseförbud för att säkerställa önskvärda effekter i form av minskad trängsel och minskad risk för smittspridning samt undvika oönskade konsekvenser som beslut om vistelseförbud utan gemensam tolkning och hantering kan leda till. Utifrån detta har SSR kommit överens om en gemensam övergripande inriktning för tolkning och tillämpning



av begränsningsförfordningen. Överenskommelsen innebär främst fokus på att försöka undvika vistelseförbud genom att arbeta med förebyggande åtgärder och kommunikation mellan aktörerna i SSR.

De föreslagna tillämpningsanvisningarna tar avstamp i den gemensamma inriktningen som aktörerna inom SSR har kommit överens om och anger anvisningar för tolkning och tillämpning av begränsningsförfordningen. Det innebär bland annat att om ett ärende inleds för att ta fram förslag om att en föreskrift med förbud ska meddelas ska följande begränsningar i förbudet övervägas.

1. Förebyggande åtgärder i första hand
2. Proportionalitetsavvägning
3. Samråd med berörda aktörer samt information

Av den föreslagna tillämpningsanvisningen framgår även under vilka förutsättningar kommunstyrelsen får fatta beslut vad gäller förbud enligt begränsningsförfordningen samt när dessa beslut måste fattas av kommunfullmäktige. I 5 kap. 1 § kommunallagen anges att kommunfullmäktige ska fatta beslut i ärenden av principiell vikt eller annars av större omfattning. En föreskrift som innebär att det är förbjudet för allmänheten att vistas inom ett område ska i följande fall beslutas av kommunfullmäktige.

- Föreskriften behöver gälla utan tidsbegränsning.
- Föreskriften omfattar ett stort område eller flera sammanhängande områden.

Kommunstyrelsen ska i ärende med förslag om att föreskrift ska meddelas, redovisa avvägningarna avseende om beslut ska fattas av kommunfullmäktige eller kan fattas av kommunstyrelsen.

Om beslutet om en föreskrift är av principiell betydelse eller annars av större vikt kan kommunstyrelsen, om det är brådskande att beslut om föreskriften fattas, meddela föreskriften i avvaktan på kommunfullmäktiges beslut. Föreskriften som kommunstyrelsen meddelar ska då utformas så att den upphör att gälla när kommunfullmäktiges beslut om föreskriftens fortsatta giltighet har justerats och justeringen har tillkännagetts på kommunen webbaserade anslagstavla.

Aktuella platser för vistelseförbud

Enligt begränsningsförfordningen har kommunen rätt att meddela föreskrifter som innebär att allmänheten inte får vistas i en park, på en badplats eller någon annan liknande plats. Stadsledningskontoret har utrett vilka platser som kan vara aktuella för vistelseförbudet. Mot bakgrund av föregående års arbete och erfarenheter med att förebygga trängsel för att undvika smittspridning har man identifierat 5 badplatser som kan vara aktuella för vistelseförbudet, se bilaga 4. Vid val av platser har man utgått från att dessa kan vara särskilt välbesökta. Det finns även förutsättningar att avgränsa dessa platser utan att det påverkar människor möjligheter att förflytta sig. Givetvis kommer kommunen i först hand fokusera på förebyggande åtgärder.



Ekonomiska konsekvenser

Kommunens kostnader för förebyggande åtgärder enligt begränsningsförordningen består framförallt allt i kostnader för kommunikationsinsatser, inkallelse av väktare eller värdar och dylikt. Dessa kostnader blir aktuella även då kommunen behöver fatta beslut om förbud enligt begränsningsförordningen.

Konsekvenser för barn

Konsekvenser för barn måste beaktas innan föreskrifter om förbud övervägs och att det ska bedömas om förebyggande åtgärder istället är tillräckliga. Anledningen är att ett vistelseförbud kan slå extra hårt mot just barns rörelsefrihet.

Handlingar i ärendet

1. Förslag till tillämpningsanvisningar
2. Stockholmsregionens gemensamma inriktning inklusive bilagor
3. Stockholmsregionens flödes- och processschema
4. Lista med platser i Nacka som kan vara aktuella för förbud

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Mats Bohman
Trafik- och fastighetsdirektör
Stadsledningskontoret

Sidrah Schaidler
Stadsjurist
Stadsledningskontoret

Sylvia Ryel
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten