

2021-05-19

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2021/541

Kommunstyrelsen

Remiss – Skattelättnad för cykelförmån

Yttrande till Finansdepartementet över promemoria Fi2021/01840

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta stadsledningskontorets förslag till yttrande enligt bilaga 1 till stadskontorets tjänsteskrivelse daterad den 19 maj 2021.

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun har fått finansdepartementets promemoria Skattelättnad för cykelförmån för yttrande till regeringen under remisstiden och remissvaret ska ha inkommit till finansdepartementet senast den 28 juni 2021. På uppdrag av regeringen har finansdepartementet uppdraget att förslå åtgärder i skattereglerna för att underlätta för cykelpendling.

I promemorian föreslås att förmån av att använda cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk till viss del undantas från beskattning. Syftet med förslaget är att underlätta för cykelpendling. Skattelättnaden föreslås gälla vanliga trampcyklar och elcyklar som arbetsgivare tillhandahåller sina anställda, under förutsättning att förmånserbjudandet väsentligen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen.

Det lämnas två alternativa förslag på hur nivån på skattelättnaden ska bestämmas. Det ena alternativet innebär att förmån av cykel inte ska tas upp till beskattning till den del värdet av förmånen uppgår till högst 1 200 kronor per beskattningsår. Det andra alternativet innebär att till den del värdet av en cykelförmån uppgår till högst 5 000 kronor per beskattningsår ska endast 40 procent av förmånsvärdet tas upp till beskattning.

Stadsledningskontoret är positiv till förslaget att införa skattelättnader för förmånscykel under förutsättning att regeringen kompenserar kommunerna för de minskade skatteintäkterna som förslagen innebär. Det bör ske genom, den s.k. finansieringsprincipen, vilket innebär att de generella bidragen ökar i motsvarande omfattning som skatteintäkterna minskar, så att det blir kostnadsneutralt för kommunerna.

Syftet med skattelättnad av cykelförmån är att öka arbetspendling.

Stadsledningskontorets uppfattning är att är främst elcykeln som är alternativet för att få de som idag pendlar med bil, att övergå till att cykelpendla till arbetet. Med detta som grund så förordas alternativ 2 då det bedöms ge högre påverkan till cykelpendling.



Ärendet

På uppdrag av regeringen har finansdepartementet i uppdrag att förslå åtgärder i skattereglerna för att underlätta för cykelpendling. Remissvaren ska ha inkommit till finansdepartementet senast den 28 juni 2021.

I januariavtalet, den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna, anges att skatteregler ska underlätta för cykelpendling.

Att åstadkomma bättre förutsättningar för cykelpendling är en fråga som under de senaste åren lyfts fram som en viktig faktor för att skapa positiva effekter på miljö, stadsutveckling och hälsa. Detta framhålls bl.a. i den nationella cykelstrategi som den dåvarande regeringen beslutade i april 2017. Syftet med cykelstrategin är att stimulera långsiktigt hållbara transportlösningar och att främja en ökad och säker cykling, däribland pendlingsresor på cykel.

Även i Fossilfritt Sveriges delrapportering från juni 2017 framhålls att ökad cykling ger samhällsekonomiska vinster både i form av minskade utsläpp, positiva hälsoeffekter och minskad trängsel men även i form av ökade möjligheter att planera städer mer transporteffektivt. Ekonomiska styrmedel och incitament anges som en viktig del i arbetet för att få fler arbetspendlare att välja cykel eller kollektivtrafik framför bilen när det gäller att ta sig till och från arbetet. Potentialen för att en skattefri cykelförmån skulle få fler att börja cykelpendla bedöms i delrapporten vara stor.

Åtgärder som främjar ökad cykelpendling bedöms även vara i linje med de nationella folkhälsopolitiska målen att skapa samhällsliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen.

I promemorian föreslås att förmån av att använda cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk till viss del undantas från beskattning. Syftet med förslaget är att underlätta för cykelpendling. Skattelättnaden föreslås gälla vanliga trampcyklar och elcyklar som arbetsgivare tillhandahåller sina anställda, under förutsättning att förmånserbjudandet väsentligen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen.

Det lämnas två alternativa förslag på hur nivån på skattelättnaden ska bestämmas. Det ena alternativet innebär att förmån av cykel inte ska tas upp till beskattning till den del värdet av förmånen uppgår till högst 1 200 kronor per beskattningsår. Det andra alternativet innebär att till den del värdet av en cykelförmån uppgår till högst 5 000 kronor per beskattningsår ska endast 40 procent av förmånsvärdet tas upp till beskattning. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.



Stadsledningskontorets bedömning

Nacka kommun erbjuder redan idag förmånscykel med bruttolöneavdrag som är uppskattat av personalen. Det är ca 350 personer som idag utnyttjar förmånen. Förmånen idag är dock skattepliktig. Med en skattelättnad för cykelförmånen, vilket innebär fördelar för kommunens anställda, är bedömningen att erbjudandet från kommunen skulle bli mer attraktivt och att fler kommer att nyttja förmånen framåt. För kommunen, som arbetsgivare, kommer det att fortsätta att vara kostnadsneutralt, som det är idag.

En skattelättnad för cykelförmånen innebär att den beskattningsbara inkomsten minskar vilket i sin tur innebär att kommunernas skatteintäkter minskas. I promemorian finns beräkningar att skatteintäkterna minskar med 129 miljoner kronor respektive 147 miljoner kronor beroende på alternativ. Dessa beräkningar är dock osäkra främst beroende på hur många som kommer att välja att ha förmånscykel.

Stadsledningskontoret är positiv till förslaget att införa skattelättnader för förmånscykel under förutsättning att regeringen kompenserar kommunerna för de minskade skatteintäkterna som förslagen innebär. Det bör ske genom, den s.k. finansieringsprincipen, vilket innebär att de generella bidragen ökar i motsvarande omfattning som skatteintäkterna minskar, så att det blir kostnadsneutralt för kommunerna.

I promemorian finns det två alternativa förslag till hur skattelättnad för förmånscykel kan ske.

Alternativ 1 innebär att förmån av cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren ska inte tas upp till den del värdet av förmånen uppgår till högst 1 200 kronor per beskattningsår. Ett takbelopp för skattefriheten på 1 200 kronor motsvarar, om Skatteverkets riktlinjer för beräkning av förmånsvärde tillämpas, det årliga förmånsvärdet för en vanlig trampcykel med ett nypris på ca 5 000 kronor. Takbeloppet innebär dock inte att arbetsgivare är förhindrade att erbjuda anställda cyklar med högre förmånsvärden. Om förmånsvärdet för en cykel överstiger takbeloppet, utgör det överskjutande beloppet dock en skattepliktig tjänsteinkomst för den anställde.

Alternativ 2 innebär att förmån av cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren ska tas upp med 40 procent av den del av förmånens värde som uppgår till högst 5 000 kronor per beskattningsår och med 100 procent däröver. Detta alternativ innebär att endast 40 procent av förmånsvärdet för en cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren ska tas upp till beskattning. Det innebär med andra ord att skattefriheten kommer att uppgå till 60 procent av förmånsvärdet upp till 5 000 kronor per beskattningsår. Taket på 5 000 kronor motsvarar, om Skatteverkets riktlinjer för beräkning av förmånsvärde för vanliga trampcyklar tillämpas, en cykel med ett nypris på ca 27 000 kronor. För en elcykel motsvarar detta takbelopp enligt Skatteverkets beräkningsmodell för elcyklar ett nypris på ca 21 000 kronor. Om förmånsvärdet för en cykel överstiger takbeloppet, kommer den anställde att beskattas fullt ut, dvs. till 100 procent, för det överskjutande beloppet.



Det finns för- och nackdelar med de olika alternativen. Alternativ 1 är administrativt lite enklare och är mer gynnsamt för billigare cyklar, då hela förmånen är skattelättnad upp till 1 200 kronor. Alternativ 2 innebär lite mer administration men blir förmånligare om personalen väljer exempelvis en elcykel.

Syftet med skattelättnad av cykelförmån är att öka arbetspendling.

Stadsledningskontorets uppfattning är att det är främst elcykeln som är alternativet för att få de som idag pendlar med bil, att övergå till att cykelpendla till arbetet. Med detta som grund så förordas alternativ 2, då det kommer att högre positiv påverkan till en ökad cykelpendling. Av de som idag har förmånscykel från Nacka kommun har de flesta valt dyrare modeller av cyklar.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga särskilda ekonomiska konsekvenser för kommunen. De föreslagna lagändringarna kan dock medföra minskade skatteintäkter om inte regeringen kompensera för dessa genom ökade generella statsbidrag i motsvarande omfattning.

Konsekvenser för barn

Skattelättnad för cykelförmån bedöms inte ha några särskilda konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

1. Förslag till yttrande
2. Promemorian Skattelättnad för cykelförmån

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Jörn Karlsson
Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret