

Kommunstyrelsen

2022-06-03

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2016/97-214

Detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheterna Sicklaön 13:3 och 134:21, på västra Sicklaön, Nacka kommun

Yttrande över överklagan i mål nr P 2053-22 i Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt.

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt gällande överklagan av beslut om antagande av detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheterna Sicklaön 13:3 och 134:21, på västra Sicklaön, Nacka kommun enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen, daterad 2022-06-03.
2. Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunjuristerna Sylvia Ryel och Christopher Arontaus eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheterna Sicklaön 13:3 och 134:21 på västra Sicklaön i Nacka kommun.
3. Beslutet justeras omedelbart

Sammanfattning

Kommunfullmäktiges beslut den 21 februari 2022, § 81, att anta detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheten Sicklaön 13:3 och 134:21 på västra Sicklaön, Nacka kommun har överklagats till mark- och miljödomstolen (mål nr P 2053-22). Detaljplanens huvudsakliga syfte är att möjliggöra bostäder, verksamheter och förskola samt möjliggöra en ny gatustruktur som skapar förutsättningar för en framtida möjlig sammankoppling av gatustrukturen i enlighet med planprogram för Centrala Nacka.

Mark- och miljödomstolen har gett Nacka kommun möjlighet att yttra sig över de överklaganden som inkommit. Domstolen har beviljat Nacka kommun anstånd med att bemöta inkomna

yttranden till den 14 juni 2022. Överklagandena handlar i huvudsak om att hela Ryssbergen bör bevaras för framtida generationer och bildas till naturreservat på grund av områdets höga naturvärden. Vidare anser klagandena att detaljplanen och miljökonsekvensbeskrivningen inte uppfyller kraven i miljöbalken och plan- och bygglagen. Därutöver anser klagandena att detaljplanen får negativa konsekvenser utanför planområdet främst avseende ökade trafikmängder utmed Birkavägen om den ansluts till Ryssbergen.

I yttrandet framkommer i huvudsak att Nacka kommun yrkar att mark- och miljödomstolen avslår överklagandena och fastställer kommunens beslut att anta detaljplanen. Kommunen bedömer att planförslaget tagits fram på korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning. Kommunen anser att aktuella allmänna och enskilda intressen har beaktats och avvägts på ett korrekt sätt i detaljplanen.

Ärendet

Detaljplanen

Kommunfullmäktiges beslut den 21 februari 2022, § 81, att anta detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheten Sicklaön 13:3 och 134:21, på västra Sicklaön, Nacka kommun har överklagats till mark- och miljödomstolen (mål nr P 2053-22). Detaljplanens huvudsakliga syfte är att möjliggöra bostäder, verksamheter och förskola samt möjliggöra en ny gatustruktur som skapar förutsättningar för en framtida möjlig sammankoppling av gatustrukturen i enlighet med planprogram för Centrala Nacka.

Överklaganden

Kommunens antagandebeslut överklagades av 13 privatpersoner och av Naturskyddsföreningen i Nacka och Nacka miljövårdsråd. Samtliga överklaganden skickades för överprövning till Mark- och miljödomstolen. Den 11 maj 2022 lät domstolen meddela att 11 av överklagandena avvisats av domstolen.

Mark- och miljödomstolen har nu gett Nacka kommun möjlighet att yttra sig över de överklaganden som inkommit. Domstolen har beviljat Nacka kommun anstånd med att bemöta inkomna yttranden till den 14 juni 2022.

Överklagandena handlar i huvudsak om att hela Ryssbergen bör bevaras för framtida generationer och avsättas som naturreservat på grund av områdets höga naturvärden. Vidare anser klagandena att detaljplanen och miljökonsekvensbeskrivningen inte uppfyller kraven i miljöbalken och plan- och bygglagen. Därutöver anser klagandena att detaljplanen får negativa konsekvenser utanför planområdet främst avseende ökade trafikmängder utmed Birkavägen om den ansluts till Ryssbergen. Utöver det framför klagande en oro över utvecklingen av Birkaområdet och att det skulle påverka områdets kulturhistoriska värden negativt.

Förslag till yttrande

I yttrandet framkommer i huvudsak att kommunen yrkar att mark- och miljödomstolen ska avslå överklagandena och fastställa kommunens beslut att anta detaljplanen. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning. Kommunen anser att aktuella allmänna och enskilda intressen har beaktats och avvägts på ett rimligt sätt i detaljplanen.

Yttrandet framhåller att planprocessen har samordnats med processen för att bilda naturreservat för delar av Ryssbergen som ligger i direkt anslutning till detaljplaneområdet. En utgångspunkt har varit att pröva bebyggelse i de delar av Ryssbergen som ligger närmast Värmdöleden och samtidigt långsiktigt skydda ett sammanhängande naturområde innanför som är mindre påverkat av bland annat buller. Kommunen anser att området för detaljplanen är nogga utrett vad gäller såväl naturvärden som övriga aspekter och att dessa har beaktats vid planläggning. Kommunen bedömer att ett tillräckligt beslutsunderlag har tagits fram och att planhandlingar med miljökonsekvensbeskrivning på ett tydligt sätt beskriver detaljplanen och dess konsekvenser, inklusive de kumulativa effekterna. De synpunkter som samrådande myndigheter har haft på utredningarna har åtgärdats under processen. Vidare bedömer kommunen att frågor om riksintressen, miljökvalitetsnormer, hälsa och risk är väl utredda, beskrivna och hanterade i planförslaget. Länsstyrelsen beslutade 3 mars 2022 att inte pröva kommunens antagandebeslut av detaljplanen i enlighet med vad som anges i 11 kap. 10 § plan- och bygglagen.

Vidare framför kommunen att för genomförandet av detaljplanen har länsstyrelsen förelagt kommunen ett antal försiktighetsmått, dessa försiktighetsmått är desamma som de skyddsåtgärder som föreslagits som följd av aktuell detaljplan. Skydds- och kompensationsåtgärder ska utföras för djur och natur av både exploatören och kommunen i enlighet med beslut av länsstyrelsen (daterat 2021-11-05). Ansvar och kostnader för åtgärderna regleras i exploateringsavtalet till detaljplanen. Ett genomförandeavtal om skyddsåtgärder har upprättats mellan exploatören och kommunen för att möjliggöra att länsstyrelsens beslut genomförs innan exploateringsavtal och detaljplanen för del av Ryssbergen vinner laga kraft, för att tidplanen för dessa åtgärder ska samverka väl med genomförandet av detaljplanen.

Kommunen framför även att synpunkter som berör angränsande stadsbyggnadsprojekt hanteras inom respektive projekt. Detaljplanen möjliggör att man i framtiden kan koppla samman Birkavägen med väg inom aktuell detaljplan för att säkra och trygga gång- och cykeltrafikanter, framkomlighet för kollektivtrafikens bussar och fordonstrafik och på så vis länka samman befintliga bebyggelseområden med nya som utgör en del av den framväxande stadsdelen. Att bygga ut Birkavägen för allmän fordonstrafik ser inte kommunen som möjligt förrän i samband med planläggning av Birkaområdet och/eller Järlahöjden. Till dess avses trafiken som detaljplanen för Ryssbergen alstrarar vända inom planområdet varför detaljplanen är utformad

och upprättad så att bostäder och verksamheter kan angöras enbart från öster via Kvarnholmens trafikplats.

Kommunen framhåller vidare i yttrandet att utveckling och förtätning för att möjliggöra för fler bostäder och verksamheter i Centrala Nacka som en del av Nacka stad på Västra Sicklaön är en ambition och planeringsinriktning för Nacka kommun som är viktig för hela regionen och inte minst i samband med tunnelbanans utbyggnad till Nacka. Centrala Nacka utgör ett strategiskt stadutvecklingsläge i regionen där potential finns att utveckla urbana kvaliteter och bidra till en starkare social hållbarhet på dessa platser.

I yttrandet framförs att de avvägningar som har gjorts under planarbetet främst är avvägningen mellan det allmänna intresset att möjliggöra och tillgodose behovet av ny bostadsbebyggelse och det allmänna intresset att skydda natur- och rekreationsvärden. Det kan tilläggas att möjligheten att utveckla och bebygga fastigheterna också är ett enskilt intresse.

Vidare framförs det i yttrandet att detaljplanen är utformad för att nyttja marken effektivt och möjliggöra en byggelsestruktur för många bostäder och verksamheter, utan större allmänna friytor inom området, för att minska intrånget i naturmarken norrut vilket bidrar till att mer naturmark bevaras i omgivningen.

Slutligen framhåller kommunen i yttrandet att kommunen har gjort en avvägning mellan de motstående intressena att bevara naturmark och att bebygga Centrala Nacka enligt den övergripande planeringsinriktningen. Kommunen anser att en rimligt och lämplig avvägning har gjorts mellan det allmänna intresset att möjliggöra och tillgodose behovet av ny bostadsbebyggelse och det allmänna intresset att skydda natur- och rekreationsvärden, särskilt med beaktan av att en stor del av resterande Ryssbergen avsätts som naturreservat och att detaljplanen ger möjlighet till ett effektivt utnyttjande av marken genom att många bostäder och verksamheter möjliggörs med detaljplanen.

Framtida hantering

Fastighetsägare har begärt sammanträde och syn i målet. Kommunstyrelsen föreslås därför befullmäktiga kommunjuristerna Sylvia Ryel och Christopher Arontaus eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för del av Ryssbergen, del av fastigheterna Sicklaön 13:3 och 134:21 på västra Sicklaön, Nacka kommun.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut har inga direkta ekonomiska konsekvenser i nuläget. Om överprövningen skulle resultera i att domstolen upphäver detaljplanen och den inte fastställs av högre instans behöver detaljplanen omarbetas och antas på nytt vilket får ekonomiska konsekvenser. Därutöver påverkar det bildandet av Ryssbergens naturreservat som enligt beslut inrättas först då detaljplanen vunnit laga kraft.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut har inga direkta konsekvenser för barn i nuläget. Om överprövningen skulle resultera i att domstolen upphäver detaljplanen och den inte fastställs av högre instans behöver detaljplanen omarbetas och antas på nytt vilket får konsekvenser för barn som då inte exempelvis kan nyttja de bostäder, verksamheter och förskola som detaljplanen syftar till att möjliggöra.

Bilagor

- Bilaga 1. Förslag till yttrande till mark- och miljödomstolen
- Bilaga 2. Underrättelse från mark- och miljödomstolen samt skrivelser från klagande 22-05-11.
- Bilaga 3. Protokoll från mark- och miljödomstolen, beslut om avvisade överklaganden 22-05-11.
- Bilaga 4. Beslutsprotokoll kommunfullmäktige antagande av detaljplan för del av Ryssbergen 2022-02-21.

Susanne Werlinder
Enhetschef
Planenheten

Emma Castberg
Gruppchef Nacka stad
Planenheten

Anna Ellare
Planarkitekt
Planenheten