



3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## BEVIS OM ANSLAGSDAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat, gällande §§ 133-136, 144 och 146  
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	3 april 2023
Anslaget sätts upp	4 april 2023
Anslaget tas ned	26 april 2023
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

.....  
Kommunsekreterare

---

Utdragsbestyrkande

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Innehållsförteckning

§ 133	<b>KFKS 2019-00443</b> .....	<b>3</b>
	Yttrande angående förhandsbesked på fastigheten Skogsö 2:45.....	3
§ 134	<b>KFKS 2022-01144</b> .....	<b>5</b>
	Yttrande till länsstyrelsen angående dagvatten i Hästhagen.....	5
§ 135	<b>KFKS 2011-00225</b> .....	<b>6</b>
	Detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo .....	6
§ 136	<b>KFKS 2022-01225</b> .....	<b>9</b>
	Remiss SOU 2022:53 Statligt ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag .....	9
§ 144	<b>KFKS 2022-00729</b> .....	<b>13</b>
	Val av ersättare för NL i kommunstyrelsens arbetsutskott och verksamhetsutskott samt stadsutvecklingsutskott för perioden 2023-2026 .....	13
§ 146	<b>KFKS 2022-01226</b> .....	<b>14</b>
	Tilldelningsbeslut i upphandlingen av tjänst för hantering av personalförmåner .....	14

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2019-00443

§ 133

## Yttrande angående förhandsbesked på fastigheten Skogsö 2:45

*Yttrande till Mark-och miljööverdomstolen i mål P 3682-22*

### Beslut

1. Kommunstyrelsen antar yttrande till Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 20 mars 2023.
2. Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun har ansökt om förhandsbesked för nya byggnader, upplagsytor och parkeringsplatser för varvsverksamheten vid Skutvikens varv. Förhandsbeskedet är ett av flera tillstånd som söks för att möjliggöra upprustningen av verksamheten på platsen. Beslutet om positivt förhandsbesked har i mars 2022 överklagats till Mark- och miljööverdomstolen. Prövningstillstånd meddelades i oktober 2022. Kommunen har nu förelagts att inkomma med yttrande i målet. Ett förslag till yttrande har tagits fram som kommunstyrelsen föreslås anta.

### Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 28 mars 2023 § 33  
Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret och juridik- och kanslistaben, daterad den 20 mars 2023

Bilaga 1 Förslag till yttrande

Bilaga 2 Föreläggande med yttrande

Bilaga 3 Miljö- och stadsbyggnadsnämndens yttrande den 22 november 2022

### Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – arbetsutskottets förslag – och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

### Protokollsanteckningar

**Johanna Kvist lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:**

”När detta ärende var uppe för beslut tog vi socialdemokrater upp att vi hade velat veta mer om hur det skulle påverka reservatet när det öppnas upp för verksamhet. Det är bra att man försöker ta tillvara på de platser som finns och kan användas för båt- och

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

varvsverksamheter. Vi anser att frågan borde satts i ett större perspektiv för att bättre förstå konsekvenserna för naturreservatet när till exempel biltrafiken genom naturreservatet troligen kommer att öka.”

**Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:**

”Nackalistan anser att det inte är lämpligt att det anläggs nya byggnader, upplagsytor för båtar och parkeringsplatser för varvsverksamheten vid Skutvikens varv som är beläget i ett naturreservat. Det finns tillräckligt med marinor och båtuppläggningsplatser i och omkring Duvnäsvisken, vid Lännerstasundet, vid Fisksätra, nedanför Saltsjö pir och på Boosidan. En marina kommer att innebära en stor inverkan på miljön, inte minst undervattensmiljön, på ett klart negativt sätt. Sprängning, muddring samt skuggning av havsbotten kan hota fiskars reproduktionsplatser ytterligare. Vi behöver bevara de få platser som finns kvar för framtiden.”

**Tomas Ottosson lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:**

”Det är ont om mark och utrymme i Nacka för både verksamheter och rekreation. Naturen och de ekologiska värdena har inget eget partsförhållande i dagens rättstvister. Kommunen ska utifrån Agenda 2030 och skapa goda förutsättningar för alla 17 mål och ett flertal av målen berörs av detta ärende. Mål 10 om Minskad ojämlikhet, 11 Hållbara städer och samhällen och 15 Ekosystem och biologisk mångfald, är extra aktuella för Vänsterpartiet i detta ärende.

Det gör att vi ser ojämlikheten mellan Fisksätraborna och andra Nackabor finns i ärendet. Vem är det som beslutet gynnar och har kommunen planer för hur de som är mindre gynnade ska få sina behov lyfta. Skogsö ligger i närheten av Fisksätra som med den nya exploateringen kommer öka befolkningmässigt med 700 lägenheter. Området vid vattnet närmast Fisksätra är redan belagt med marinor som förstör för de boendes rekreation promenader och bad. Skogsö är en bit bort men ett alternativ på gång eller cykelavstånd. Ekosystem och biologisk mångfald är lika viktigt att se på i framtida exploateringar. Vattenområdet i Lännerstasundet är mycket förorenat och överexploaterat, biologiska mångfald frågor är redan starkt negativt påverkade och frågan är hur Nacka kommun kan arbeta mer fokuserat för att förbättra i mål 15.”

**Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:**

”Miljöpartiet har tidigare varit och är alltså emot denna detaljplan med utbyggnad av marina och båtuppläggning i ett naturreservat. Det hör absolut inte hemma där.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2022-01144

§ 134

## Yttrande till länsstyrelsen angående dagvatten i Hästhagen

### Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrande i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 1 mars 2023.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen har begärt att kommunen lämnar yttrande över synpunkter om dagvattenhanteringen i bostadsområdet Hästhagen. De synpunkter som har lämnats av en fastighetsägare i området rör att bortledning av dagvatten inte fungerar i området vilket leder till att vatten kommer in på fastigheten. Ett yttrande lämnas till länsstyrelsen som beskriver hur anläggningen för omhändertagandet av dagvatten i området fungerar.

### Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 14 mars 2023 § 36

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret m.fl. daterad den 1 mars 2023

Bilaga 1 Förslag till yttrande

Bilaga 2 Länsstyrelsens begäran om yttrande

### Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – stadsutvecklingsutskottets förslag – och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2011-00225

§ 135

## Detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo

*Yttrande över överklagan i mål nr P 6571-22 i Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt*

### Beslut

1. Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt gällande överklagan av beslut om antagande av detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen, daterad 2023-03-22.
2. Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunjuristerna Sylvia Ryel och Hjalmar Handstedt eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för området kring Dalvägen-Gustavsviksvägen i sydöstra Boo.
3. Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning av ärendet

Mark- och miljödomstolens avslag av överklagandena av kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo har överklagats till Mark- och miljööverdomstolen. Kommunen ska nu yttra sig över överklagandena till Mark- och miljööverdomstolen. Detaljplanens huvudsakliga syfte är att bygga ut kommunalt vatten och spillvatten till området, rusta upp vägsystemet samt att ta hand om dagvattnet. Fritidshus ska kunna omvandlas till permanentboende och en förtätning av bostäder möjliggöras, samtidigt som områdets landskapsbild och särskilt värdefull vegetation bevaras. Syftet är även en övergång till kommunalt huvudmannaskap av vägar, park- och naturmarksområden.

Mark- och miljööverdomstolen har förelagt kommunen att yttra sig över 7 inkomna överklaganden.

I förslag till yttrande framkommer i huvudsak att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om ändring alternativt upphävande av beslut om antagande av detaljplan för området kring Dalvägen-Gustavsviksvägen i sydöstra Boo, Nacka kommun, nedan detaljplanen. Kommunen yrkar att Mark- och miljööverdomstolen dels avvisar överklagandena i de delar de avser gatukostnader, dels avslår överklagandena i övrigt och fastställer mark- och miljödomstolens dom. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på ett korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Kommunen anser att aktuella allmänna och enskilda intressen har beaktats och avvägts på ett korrekt sätt i detaljplanen.

Kommunen vidhåller att regleringen av gemensamhetsanläggningar för dagvatten, och prickmark, på enskilda fastigheter är nödvändig för att klara dagvattenhantering inom enskilda fastigheter. Kommunen vidhåller att detaljplaneförslaget i stora delar överensstämmer med det beslutade planprogrammet för sydöstra Boo samt att det är förenligt med intentionerna i översiktsplanen och i planprogrammet. Kommunen vidhåller att den förtätningen som möjliggörs inom ramen för detaljplanen är lämplig och väl avvägd i förhållande till områdets förutsättningar och karaktär. Vad gäller avstyckningsmöjligheter och prickad mark för skydd av träd och vegetation vidhåller kommunen att korrekta bedömningar och intresseavvägningar gjorts. Avseende ökad trafik inom området och omotiverad standardhöjning av gator vidhåller kommunen att det allmänna intresset att skapa fler bostäder och anpassa området för permanentboende, genom bland annat en högre vägstandard, förbättrad trafiksäkerhet och ökad framkomlighet väger tyngre än det enskilda intresset av att trafiken inom området.

## Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från planenheten, daterad den 22 mars 2023

Bilaga 1. Förslag till yttrande

Bilaga 2. Föreläggande från Mark- och miljööverdomstolen samt skrivelser från fastighetsägare

Bilaga 3. Beslutsprotokoll från detaljplanens antagandebeslut (KF)

## Yrkanden

Mikael Carlsson (NL) yrkade avslag på punkt 1 i det utsända förslaget från planenheten.

Johan Krogh (C) yrkade bifall till det utsända förslaget från planenheten.

## Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från planenheten samt avslagsyrkandet från Mikael Carlsson.

Ordföranden ställde vart och ett av förslagen mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med förslaget från planenheten.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

## Protokollsanteckningar

**Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:**

”Nackalistan anser att de överklagande har rätt i mycket av sin kritik. Systemet med gatukostnadsersättningar har vi länge kritiserat och anser att detta bör ses över i grunden.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Vi håller med om att trafiksituationen i området riskerar att försämrats rejält om man tillåter den utbyggnad som man nu föreslår med 400-500 bostäder, i huvudsak i form av friliggande småhus men även som gruppbyggda småhus eller mindre flerbostadshus på befintliga fritidshustomter. När planprogrammet för Sydöstra Boo togs fram 2012 och som skulle vara vägledande för kommande planering föreslogs cirka 200–300 bostäder tillkomma. Ökningen med 200-300 bostäder är väldigt kraftig för detta begränsande område. Nackalistan anser inte att den förtätning som möjliggörs inom ramen för detaljplanen är lämplig och väl avvägd i förhållande till områdets förutsättningar och karaktär.

Klagande som ej vill ha infart från Dalvägen utan även i fortsättningen utnyttja den sedan länge befintliga tillfartsvägen. Att denna fastighet endast skall ha tillfart direkt från Dalvägen känns inte realistiskt då topografin på plats visar att detta omöjligt kan ha varit huvudtillfartsvägen. Huset skulle aldrig kunna ha byggts på den plats där det nu ligger om angöringen skett från Dalvägen.

Nackalistan anser också att det finns mycket viktig och skyddsvärd natur som bör skyddas och att det inte är helt klart vilka negativa konsekvenser den förtätning som nu planeras ske kommer ha på skyddsvärda arter.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------



3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2022-01225

§ 136

## Remiss SOU 2022:53 Statligt ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag

U 2022/03532

### Beslut

Kommunstyrelsen antar utbildningsnämndens förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 mars 2023.

Kommunstyrelsen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

### Sammanfattning av ärendet

En statlig offentlig utredning har haft i uppdrag att lämna beslutsunderlag för hur statens ansvar kan öka när det gäller grund- och gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, förskoleklass, fritidshem och komvux. Förskola omfattas inte.

Utredningen lämnar inga skarpa lagförslag utan gör bedömningar som landar i två huvudalternativ för hur statens ansvar kan öka. Alternativ 1 innebär fullgånget förstatligande, där kommuners ansvar i egenskap av såväl huvudman som elevers hemkommun förs över till statlig nivå. Det innebär bland annat att staten istället för kommuner får lednings-, drifts- och arbetsgivaransvar för offentliga skolor och verksamheter. Alternativ 2 innebär att staten tar över kommuners ansvar i egenskap av hemkommun, men inte huvudmannskapet.

Nacka kommun är remissinstans. I yttrandet, som i nästa steg ska beslutas av kommunstyrelsen, avstyrks alternativ 1 såväl som 2. Det är mycket komplexa reformer som bland annat kräver omfattande skatteväxling och kommer ta 10-20 år att genomföra. Konsekvenserna är svåra att överblicka och bedöma i förväg, vilket gör alternativen till högriskprojekt utifrån ett elevperspektiv. Den kommunala självstyrelsen påverkas på sätt som inte står i proportion till utfallet, som är osäkert. I yttrandet lyfter Nacka kommun därför fram att inriktningen istället bör vara att se över och effektivisera de befintliga statliga styrmedlen för att stärka likvärdighet och hög kvalitet. Exempel på sådana är lärarutbildningens kvalitet och dimensionering som är ett statligt ansvar.

Ärendet har beretts av utbildningsnämnden som vid sitt sammanträde den 30 mars 2023 beslutade att föreslå kommunstyrelsen att anta förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 mars 2023.

### Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från utbildningsnämnden den 30 mars 2023 § 16

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse från utbildningsenheten, daterad den 9 mars 2023

Bilaga 1 Förslag till yttrande

Bilaga 2 Sammanfattning av SOU 2022:53 Statens ansvar för skolan (sid 25-52)

## Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Johan Krogh (C), bifall till utbildningsnämndens förslag till yttrande.

Johanna Kvist (S) yrkade, med instämmande av Tomas Ottosson (V), att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med det alternativa förslaget från Socialdemokraterna som framgår av bilaga till protokollet (*se bilaga 1 till protokollet*).

## Beslutsgång

Ordföranden ställde utbildningsnämndens förslag mot förslaget från Johanna Kvist, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med utbildningsnämndens förslag.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

## Reservationer

**Johanna Kvist reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna och ingav följande.**

”Vi ser positivt på ett ökat statligt ansvarstagande för svensk skola. Med dagens system jobbar kommuner väldigt olika och den särskilda kompetens som finns kring många systemfrågor är uppdelad på kommuner av olika storlek, där den fulla potentialen inte alltid kommer till nytta. Förslagen i denna utredning är genomgripande, och vi vill framhålla vikten av att de utreds noggrant, baseras på vetenskaplig grund där sådan finns och bygger på politisk enighet. Det är även viktigt att reformer som genomförs under lång tid inte negativt påverkar de elever som går i svensk skola under övergången.

Vi vill tillstyrka utredningens alternativ 2. Att samla systemansvaret i staten, och få på plats en ny myndighetsstruktur med bättre samling av kompetensen kring dessa frågor är något vi ser många fördelar i. Vi är dock inte beredda att ta ställning för statligt huvudmannaskap enligt alternativ 1 med det underlag som finns nu, dock anser vi att frågan bör utredas vidare på ett mer konkret sätt. Vidare anser vi att inom alternativ 2 så bör den minst ingripande förändringar av finansieringsmodellen genomföras. Ett förstärkt likvärdighetsbidrag så att resurserna kan prioriteras dit behoven är som störst inom dagens system med kommunalt huvudmannaskap skulle gynna svensk skola. Ett skolpliktsavdrag bör införas oberoende av om man går vidare med dessa reformer eller ej, för att ersättningen till skolorna ska matcha det ansvar varje huvudman har.

Vi är positiva till ett större statligt ansvarstagande för Komvux, inte minst för att ge fler möjligheten att välja mellan en bredare flora av kurser och stärka deras ställning på arbetsmarknaden.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Kommunstyrelsen

**Tomas Ottosson reserverade sig mot beslutet för Vänsterpartiet och ingav följande.**

”Vänsterpartiet anser att ansvaret för grund och gymnasieskola ska överflyttas från kommuner till ett statligt ansvar, där av ger varken yttrandet från Nacka kommun eller utredningen SOU 2022:53 rätt styrning för det som krävs. Alternativ ett är helt klart åt rätt håll men det räcker inte att flytta över ansvaret till staten för ett dåligt fungerande skolsystem. Det behövs ett stopp för vinster i skolan. Att vinst i företag finansieras av skolpengen är alltid fel. Skolpengen ska gå till barnens utbildning och inte till vinst eller hyreskostnader. Marknadsskolan är fel väg för Sveriges elever, det kommer alltid finnas en konflikt mellan företagets vinstintresse och insatser för elever med särskilda behov. Vinstintresset kommer ge större klasser och färre lärare, mindre skolutrymmen och skolgårdar. Skolan och pedagogiken ska utgå från elevernas behov och förmågor och kunna utveckla alla elever så positivt som möjligt. Det är vänsterpartiets prioritet.”

**Protokollsanteckningar**

**Karin Teljstedt lät anteckna följande till protokollet för Kristdemokraterna:**

”Kristdemokraterna är i grunden positiva till vissa aspekter av ett förstatligande av skolan, framför allt på områden som resurser för elever med särskilda behov, möjligheterna till kunskapsutbyte för lärare och läraryrkets utveckling. Vi ser dock också vikten av att lära sig av historien, och särskilt då den utveckling som den statliga skolan genomgick under framför allt 1970-talet. De då starka tendenserna till central styrning, tillsammans med ständigt ökande krav på vad skolans verksamhet skulle omfatta (utöver undervisning), ledde till en stor tungroddhet och skenande kostnader. Med tanke på dagens läge föreligger en överhängande risk för att ett förstatligande skulle skapa en otymplig koloss som skulle kräva en enorm budget. Det kommunala styret ger möjlighet till ett något mer flexibelt styre, anpassat efter lokala förutsättningar, och därmed en mer effektiv och ändamålsenlig drift.

Med detta i åtanke kommer inte utredningens slutsatser som någon stor överraskning. Det är tydligt att ett fullt förstatligande skulle kräva ett reformarbete som bara genom sin storlek innebär en stor fara, med risk för att skapa kaos för Sveriges elever. Därför anser vi att inte att vi kan tillstyrka de föreslagna initiativen, men vi ser gärna att ett arbete görs för att effektivisera de statliga styrmedlen framöver.”

**Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:**

”Nackalistan konstaterar i linje med det föreslagna /beslutade remissvaret att ett ökat statligt och ett minskat kommunalt ansvar för skolhuvudmannaskap må vara eftersträvarvärt, men är svårt att genomföra på ett ändamålsenligt sätt i verksamheten. Till att börja med skulle ett statligt övertagande av huvudmannaskapet både ta lång tid och kräva stora resurser. Dessutom har staten sedan ett antal år successivt stärkt den nationella styrningen av den lokala skolverksamheten.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Vad Nackalistan vänder sig mot är att ett av de största problemen i svensk skola -de fristående skolhuvudmännens roll- knappt ens behandlas i remissvaret. För våra barn och elevers skull måste vi gemensamt ta oss an skolsystemets alla bristfälligheter. Det kan inte vara rimligt att kommunala och fristående huvudmän ersätts med samma skolpeng, trots att kraven på de kommunala huvudmännen är högre än de fristående. Det kan inte vara rimligt att fristående huvudmän nyttjar det offentliga ansökningssystemet och samtidigt erbjuder ett parallellt kösystem vid sidan av det offentliga. Det kan inte vara rimligt att fristående huvudman som verkar i kommun bryter mot regelverket utan att kommunen kan göra så mycket åt det. Vi tycker också det är viktigt att kommunens och allmänhetens insyn i de fristående skolorna ökas för att mer efterlikna den offentlighetsprincip som gäller för kommunalt drivna skolor.”

**Desha Svenneborg /lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:**

”Nacka kommun har både en hög ambitionsnivå och goda ekonomiska förutsättningar för att hålla hög kvalitet på våra skolor. Tyvärr ser det inte så ut hos alla de övriga kommunerna i landet. Så som framkommer av utredningen har den nuvarande styrmodellen stora brister som går ut över den svenska skolans kvalitet och likvärdighet. Med ett ökat statligt ansvar kommer därmed lägstanivån på ambitionerna att öka, och de ekonomiska förutsättningarna utjämnas mellan kommunerna. Eftersom utbildning är vägen in i samhället för våra unga gynnar detta i förlängningen alla Sveriges medborgare. Ett skifte till en helt statlig skola vad gäller både huvudmannaskap och styrning är ett arbete som utredningen menar tar ca 20 år och konsekvenserna är svåra att överblicka. Däremot kan ett skifte till statligt systemansvar, men med fortsatt kommunalt huvudmannaskap, genomföras på halva tiden och bör enligt utredarna få en tydligt positiv effekt på bland annat skolans likvärdighet och på elevernas kunskapsresultat. Miljöpartiet vill alltså se att staten tar ett större ansvar för Sveriges skolor för att säkra en jämlik skola, men fortsatt ha kommunalt huvudmannaskap.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2022-00729

§ 144

## Val av ersättare för NL i kommunstyrelsens arbetsutskott och verksamhetsutskott samt stadsutvecklingsutskott för perioden 2023-2026

### Beslut

Till rubricerat uppdrag som ny ersättare i kommunstyrelsens arbetsutskott väljs  
Lina Olsson (NL).

Till rubricerat uppdrag som ny ersättare i kommunstyrelsens verksamhetsutskott väljs  
Lina Olsson (NL).

Till rubricerat uppdrag som ny ersättare i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott väljs  
Lina Olsson (NL).

Kommunstyrelsen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

-----

*\* Christina Ståldal entledigades av KS 2023-03-06 men efterträdarvalet bordlades 2023-03-06 och 2023-03-16*

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

3 april 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

KFKS 2022-01226

§ 146

## Tilldelningsbeslut i upphandlingen av tjänst för hantering av personalförmåner

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att tilldela avtal i upphandlingen av tjänst för hantering av personalförmåner till Wellnet AB med organisationsnummer 556672-5726. Kommunstyrelsen delegerar till HR direktör att efter att avtalsspärren löpt ut ingå avtalet i enlighet med de villkor som följer av avtalet och upphandlingsdokumentet.

Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning av ärendet

Nacka har genomfört upphandling av tjänst för hantering av personalförmåner för Nackas medarbetare. Tjänsten kommer i form av en förmånsportal som erbjuder Nackas medarbetare ett brett utbud av friskvårdstjänster för nyttjande av deras friskvårdsbidrag. Tjänsten innebär också effektiv administrativ hantering av medarbetares friskvårdsbidrag och minimerar den manuella hantering som genomförs av Nackas personalenhet. Avtalstiden är 4 år utan möjlighet till förlängning.

Krav har ställts att anbudsgivare ska kunna erbjuda stort och varierat utbud av friskvårdstjänster som främjar medarbetares hälsa samt medge att medarbetare kan utnyttja portalen för egna köp utöver sitt friskvårdsbidrag.

Tilldelningsgrund har varit bästa förhållande mellan pris och kvalitet.

Anbudsgivaresförmånsportaler har utvärderats utifrån användbarhet genom en demonstration av på förhand bestämda funktioner i förmånsportalen.

Avtalsspärr gäller i tio dagar från det att tilldelningsbeslutet fattats.

### Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret m.fl, enheter, daterad den 30 mars 2023

Bilaga 1 Upphandlingsprotokoll

### Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut –förslaget från stadsledningskontoret – och fann att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

## **Bilaga I till protokoll KS 2023-04-03 § 136 Remiss SOU 2022:53 Statligt ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag, U 2022/03532 (Dnr. KFKS 2022-01225)**

### **Socialdemokraternas förslag till yttrande över betänkandet Statens ansvar för skolan – ett kunskaps- och beslutsunderlag (SOU 2022:53)**

Nacka kommun **tillstyrker** alternativ 2 (ett system där staten förstärker sitt ansvar men utan att ta över huvudmannaskapet för skolan).

Nacka kommun anser att **vidare utredning** krävs kring alternativ 1 (ett fullgånget förstatligande med statligt huvudmannaskap för skolan).

Nacka kommun vill poängtera vikten av att eventuella reformer måste vara väl utredda och bör bygga på vetenskaplig grund där sådan finns, samt erfarenheter från tidigare reformer på samma område. Nya reformer bör också genomföras på ett sätt som underlättar implementering, uppföljning och utvärdering, samt måste ta hänsyn till de elever som går i skolan under övergången. I högsta möjliga mån måste stora reformer i svensk skola bygga på politisk enighet, för att undvika tvära kast i framtiden.

#### **Nacka kommuns överväganden**

##### **Övergripande synpunkter**

Det finns många fördelar med ett ökat statligt ansvarstagande för skolan. Ett statligt systemansvar skulle innebära att elever och skolor över hela landet får mer jämlika förutsättningar. Det skulle också, om man går vidare med utredningens överväganden, tydliggöra ansvarsfördelningen mellan staten och kommunerna. Det innebär också att kompetensen i viktiga systemfrågor samlas, vilket kan möjliggöra en effektivare styrning.

Ett statligt huvudmannaskap för skolan är en stor reform som måste konkretiseras noggrant innan man går vidare med det. Eleverna och deras behov måste alltid vara i fokus.

Mot denna bakgrund ser Nacka kommun positivt på vidare utredning av hur utredningens alternativ 2 kan genomföras samt förordar att inrättandet statligt huvudmannaskap utreds mer ingående, för att de konkreta effekterna på landets elever ska kunna avgöras och sättas främst.

#### **11.1.2 Utredningens bedömning att det statliga systemansvaret för skolan bör organiseras åtskilt från det statliga huvudmannaskapet**

Nacka kommun anser att utredningens underlag är för tunt för att avgöra för- och nackdelarna med ett förstatligande av skolans huvudmannaskap, men anser att om utredningens förslag genomförs så bör ansvaren organiseras åtskilt. Detta ligger i linje med den modell Nacka använder sig av idag och bör värnas.

#### **12.1.1 Utredningens bedömning att staten bör ansvara för den samlade styrningen av skolan.**

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Nacka kommun **tillstyrker** att staten tar över systemansvaret för skolan. Staten har redan idag en stor del av det ansvaret och utredningens förslag skulle förtydliga uppdelningen mellan staten och kommunerna.

#### **12.1.2. Utredningens bedömning att staten bör ta ett större ansvar för planering och dimensionering av skolsystemet**

Nacka kommun **tillstyrker** utredningens bedömning om att staten bör ta över ansvaret för skolval, elevers skolplacering och skolpliktsbevakning. Att detta samlas nationellt stärker rättssäkerheten för den enskilde, då man inte riskerar behandlas olika beroende på vilken kommun man bor i. Det ökar också möjligheten att välja och få placering på en skola utanför den egna kommunen.

När det gäller dimensioneringen av skolsystemet vill Nacka kommun framhålla vikten av att även vid ett statligt huvudmannaskap så behöver hänsyn tas till lokala förhållanden genom dialog med kommunerna.

#### **12.1.3 Utredningens bedömning att staten bör ansvara för beslut om mottagande i grund- och gymnasiesärskola**

Då detta ligger i linje med ett statligt övertagande av systemansvaret för skolan **tillstyrker** Nacka kommun bedömningen att förstatliga mottagandet i grund- och gymnasiesärskolan. Det ökar också rättssäkerheten då elever inte riskerar att behandlas olika beroende på vilken kommun man bor i.

#### **12.1.4 Utredningens bedömning att staten bör ge stöd till huvudmän och skolors kvalitetsarbete inom alla skolformer**

Nacka kommun **tillstyrker** förslaget om ökat statligt stöd till huvudmännen i deras kvalitetsarbete. Formerna för detta behöver dock ses över och utvecklas i dialog med huvudmännen för maximal effekt.

#### **12.1.5 Staten bör ha ansvar för insatser där nyttan i första hand ligger på systemnivå**

Nacka kommun delar utredningens bedömning av att dessa frågor är viktiga på systemnivå och konstaterar att staten redan idag har ett stort ansvar inom flera av dessa områden och att staten ytterligare har utrymme för att ytterligare stärka sitt arbete. Nacka kommun **tillstyrker** att staten tar över ansvaret för insatser med stora fördelar av samordning.

#### **12.1.6 Utredningens bedömning att staten bör samordna skolans IT-lösningar**

Nacka kommun **tillstyrker** utredningens bedömning av behovet av en ökad statlig samordning av skolans IT-lösningar. Nacka kommun vill dock framhålla vikten av att kostnaden vägs mot nyttan i de enskilda fallen kring vad som är rimligt att samordna på statlig nivå.

#### **12.1.7 Utredningens bedömning att kommunerna bör behålla ett ansvar för vissa hemkommunuppgifter**

Nacka Kommun **tillstyrker** utredningens bedömning om vilka hemkommunuppgifter kommunen bör bibehålla ansvaret för.

#### **13.1.1 Utredningens bedömning att den ekonomiska styrningen av skolan bör samlas i staten**

Nacka kommun **avstyrker** att finansieringen av skolan förstatligas i nuläget. En ny utredning som tittar på de konkreta effekterna av detta behöver först genomföras.

#### **13.1.2 Utredningens bedömning om principer som bör gälla för en nationell tilldelning av resurser till skolan**

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------



Utredningens bedömning grundar sig på att finansieringsansvaret förstatligas, vilket Nacka kommun **avstyrker**. Principerna i sig är däremot rimliga och bör redan idag vara styrande. Nacka kommun vill särskilt framhålla vikten av ett så kallat "skolpliktsavdrag", så ersättningsmodellen bättre speglar de skillnader i ansvar som föreligger mellan offentliga och fristående huvudmän.

### **13.1.3 - 13.1.9 Utredningens bedömning att en nationell resursfördelningsmodell bör införas för flera skolformer**

Nacka kommun **avstyrker** införandet av en nationellt beslutad resursfördelningsmodell, det vill säga förstatligande av finansieringen för skolan. Nuvarande skolsystem bygger på att staten ska ge finansiella förutsättningar för att klara uppdraget genom det generella statsbidraget, i vilket ingår ett utjämningsystem som ska kompensera för strukturella kostnadsskillnader i landet. Staten har dock inte hållit sig till de ramarna, utan infört alltför riktade statsbidrag inom olika områden, vilket skapat olika förutsättningar för olika huvudmän att ta del av bidragen, osäkerhet om vilka långsiktiga finansiella förutsättningar som gäller, minskad transparens och otydlighet om vem som ansvarar för vad.

### **13.1.10 - 13.1.11 Utredningens bedömning att en skatteväxling krävs om staten ska ta över finansieringen av skolan och att en sådan därför bör utredas i särskild ordning**

Nacka kommun **avstyrker** förstatligande av finansieringen och därmed finns inte behov av skatteväxling.

### **14.1.1 - 14.1.5 och 17.4.3 - 17.4.5 Utredningens bedömning att staten inom ramen för systemansvaret bör ta ett större ansvar för kompetensförsörjning och skolutveckling**

Nacka kommun **tillstyrker** förslagen som berör statens ansvar för kompetensförsörjning, skolutveckling och utvärdering av lärarlegitimationen. Nacka kommun vill samtidigt framhålla att staten redan idag har stort ansvar för dessa delar och ett stärkt arbete kring kompetensförsörjning inte behöver invänta en övergripande reform.

### **Statligt huvudmannaskap för offentliga skolor och komvux**

Nacka kommun **avstyrker** införandet av statligt huvudmannaskap för offentliga skolor och komvux så som föreslås i avsnitten 15.1.1 till och med 15.2.4. Nacka kommun **tillstyrker** dock att frågan utreds vidare.

### **Skolmyndigheter**

Nacka kommun **tillstyrker** vidare utredning av en ny myndighetsstruktur för skolan såsom föreslås i avsnitten 16.1.1-16.3.1. En ny myndighetsstruktur skulle kunna innebära en tydligare ansvarsuppdelning och en effektivare styrning av skolan på systemnivå.

### **Alternativ 2 - Ökat statligt ansvar genom att staten är systemansvarig utan att ta över huvudmannaskapet**

#### **Systemansvar**

Nacka kommun **tillstyrker** förstatligande av det som kommunerna i dag har ansvar för i egenskap av elevers hemkommun till ett statligt systemansvar. Vidare bör de olika huvudmännen behandlas likvärdigt i förhållande till sina respektive ansvar.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

**17.3.2 – 17.3.3. Utredningens bedömning att det finns skäl att separera systemet för finansiering av fristående skolor från den kommunala skolfinansieringen samt att tilldelningen av resurser till de enskilda huvudmännen bör utredas vidare**

Nacka kommun **avstyrker** förstatligande av finansieringen utan vidare utredning. Huvudmän bör behandlas likvärdigt. Därmed bör inte heller finansieringen för fristående skolor förändras jämfört med dagens system, med undantag för införandet av ett skolpliktsavdrag.

**17.3.5 Utredningens bedömning att staten bör stärka sitt finansieringsansvar för de kommunala huvudmännen**

Nacka kommun **avstyrker** att staten stärker sitt finansieringsansvar vid behållande av kommunala huvudmän genom att ändra ansvarsfördelningen. Utredningens bedömning om ökat statligt finansieringsansvar, även när kommunerna kvarstår som huvudmän, innefattar fyra varianter som kommenteras närmare nedan.

Utredningens variant 1 - samma resursfördelningsmodell som i alternativ 1 med statligt huvudmannaskap – **avstyrks** av skäl som framgått i tidigare avsnitt om förstatligande av finansieringen.

Utredningens variant 2 - bindande miniminivåer för tilldelningen av resurser – **avstyrks** av flera skäl. Ansvar skulle separeras från befogenheter. Systemet skulle riskera bli kostnadsdrivande genom att kommuners möjligheter att effektivisera verksamheten minskar. Ett sådant system skulle heller inte vara förenlig med utbildningsuppdraget, som inte enbart avser att tillhandahålla en viss mängd utbildning utan därtill att varje elev ska uppnå en minsta godtagbar kunskapsnivå och därutöver utvecklas så långt möjligt. Genom att staten har ofullständig information om de lokala behoven och förutsättningarna finns risk att miniminivåerna binds på nivåer som inte är optimala lokalt och att systemet blir för oflexibelt för att främja nödvändiga anpassningar för att klara utbildningsuppdraget. Vidare finns en risk att miniminivåerna blir normerande, och minskar resurserna till skolan.

Utredningens variant 3 – ett sektorsbidrag för undervisningskostnader – **avstyrks**. En sådan förändring kräver omfattande skatteväxling, liknande om staten fullständigt skulle ta över finansieringsansvaret. Ansvar skulle också i det här fallet bli fränkopplat befogenheter, vilket inte leder till ökad effektivitet i styrkedjan och försvårar ansvarsutkrävande.

Utredningens variant 4 - att förstärka likvärdighetsbidraget och bredda det till att omfatta fler skolformer – **tillstyrks**. Staten bör ta större ansvar för jämlikheten i skolan, detta vore en bra metod att uppnå detta utan att begränsa det kommunala ansvaret för resursfördelning. Med fördel kan detta finansieras genom att idag riktade statsbidrag blir mer generella.

**17.3.6 Utredningens bedömning att staten även i detta alternativ bör ansvara för tilläggsbelopp för elever med omfattande behov av särskilt stöd hos alla huvudmän**

Nacka kommun **avstyrker** att tilläggsbeloppet överförs för beslut till statlig nivå i alternativ 2 utan vidare utredning. Tilläggsbelopp ska avse elevers extraordinära behov av särskilt stöd och bedöms med fördel nära elev och skola där informationen finns om de individuella behoven och förutsättningarna. Å andra sidan kan det finnas fördelar i form av jämlikhet gentemot den enskilde genom ökat statligt ansvar.

**17.5 Utredningens bedömning att en ny skolmyndighet bör införas med systemansvar för skolan**

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA I  
Kommunstyrelsen  
2023-04-03

Nacka kommun **tillstyrker** att en ny skolmyndighet för statligt systemansvar utreds. Det kan finnas synergieffekter av att samla de statliga skolmyndigheterna i en och samma myndighet, så länge som tillgängligheten och transparensen gentemot de som myndigheten ska stödja fungerar på ett bra sätt. Det kan på så sätt bli bättre balans mellan styrning, granskning och stöd.

**Fler möjligheter till ökat statligt ansvarstagande för komvux**

Nacka kommun anser att de föreslagna åtgärderna i 17.6.1-17.6.5 är positiva för att stärka Komvux-verksamheten, inte minst är det av vikt att öka tillgången till smalare yrkesområden genom att bredda rekryteringen. Nacka kommun **tillstyrker** samtliga de aktuella förslagen, men vill samtidigt framhålla att många av dessa åtgärder kan genomföras redan med dagens system samt att nyligen genomförda förslag måste utvärderas innan man går vidare med nya reformer.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------