

Kommunstyrelsen

2023-03-22

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2011-00225

Detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo

Yttrande över överklagan i mål nr P 6571-22 i Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt gällande överklagan av beslut om antagande av detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen, daterad 2023-03-22.
2. Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunjuristerna Sylvia Ryel och Hjalmar Handstedt eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för området kring Dalvägen-Gustavsviksvägen i sydöstra Boo.
3. Beslutet justeras omedelbart

Sammanfattning

Mark- och miljödomstolens avslag av överklagandena av kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo har överklagats till Mark- och miljööverdomstolen. Kommunen ska nu yttra sig över överklagandena till Mark- och miljööverdomstolen. Detaljplanens huvudsakliga syfte är att bygga ut kommunalt vatten och spillvatten till området, rusta upp vägsystemet samt att ta hand om dagvattnet. Fritidshus ska kunna omvandlas till permanentboende och en förtätning av bostäder möjliggöras, samtidigt som områdets landskapsbild och särskilt värdefull vegetation bevaras. Syftet är även en övergång till kommunalt huvudmannaskap av vägar, park- och naturmarksområden.

Mark- och miljööverdomstolen har förelagt kommunen att yttra sig över 7 inkomna överklaganden.

I förslag till yttrande framkommer i huvudsak att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om ändring alternativt upphävande av beslut om antagande av detaljplan för området kring Dalvägen-Gustavsviksvägen i sydöstra Boo, Nacka kommun, nedan detaljplanen. Kommunen yrkar att Mark- och miljööverdomstolen dels avvisar överklagandena i de delar de avser gatukostnader, dels avslår överklagandena i övrigt och fastställer mark- och miljödomstolens dom. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på ett korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning. Kommunen anser att aktuella allmänna och enskilda intressen har beaktats och avvägs på ett korrekt sätt i detaljplanen.

Kommunen vidhåller att regleringen av gemensamhetsanläggningar för dagvatten, och prickmark, på enskilda fastigheter är nödvändig för att klara dagvattenhantering inom enskilda fastigheter. Kommunen vidhåller att detaljplaneförslaget i stora delar överensstämmer med det beslutade planprogrammet för sydöstra Boo samt att det är förenligt med intentionerna i översiktsplanen och i planprogrammet. Kommunen vidhåller att den förtätningen som möjliggörs inom ramen för detaljplanen är lämplig och väl avvägd i förhållande till områdets förutsättningar och karaktär. Vad gäller avstyckningsmöjligheter och prickad mark för skydd av träd och vegetation vidhåller kommunen att korrekta bedömningar och intresseavvägningar gjorts. Avseende ökad trafik inom området och omotiverad standardhöjning av gator vidhåller kommunen att det allmänna intresset att skapa fler bostäder och anpassa området för permanentboende, genom bland annat en högre vägstandard, förbättrad trafiksäkerhet och ökad framkomlighet väger tyngre än det enskilda intresset av att trafiken inom området.

Ärendet

Detaljplanen

Kommunfullmäktiges beslut den 15 mars 2021, § 106 att anta detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo överklagades till mark- och miljödomstolen som den 16 maj 2022 beslutade att avslå överklagandena. Beslutet överklagades till Mark- och miljööverdomstolen (mål nr P 6571-22) som gav prövningstillstånd den 22 december 2022. Detaljplanens huvudsakliga syfte är att bygga ut kommunalt vatten och spillvatten till området, rusta upp vägsystemet samt att ta hand om dagvattnet. Fritidshus ska kunna omvandlas till permanentboende och en förtätning av bostäder möjliggöras, samtidigt som områdets landskapsbild och särskilt värdefull vegetation bevaras. Syftet är även en övergång till kommunalt huvudmannaskap av vägar, park- och naturmarksområden.

Överklaganden

Mark- och miljööverdomstolen har förelagt Nacka kommun att yttra sig över de överklaganden som inkommit. Domstolen har beviljat Nacka kommun anstånd med att bemöta inkomna yttranden till den 4 april 2023.

Inkomna överklaganden handlar bland annat om avvikelser från översiktsplan och planprogram avseende förtätningsgrad. Några överklaganden innehåller synpunkter på detaljplanens konsekvenser avseende begränsning av byggrätt, avstyckningsmöjligheter och fastighetsstorlekar. Några av överklagandena lyfter särskilt fram synpunkter på prickad mark för skydd av träd och vegetation samt gemensamhetsanläggning för dagvattenhantering. Vidare framförs i ett av överklagandena att detaljplanen medför ökad trafik inom området. Två av överklagandena innehåller synpunkter på kostnadsfördelning avseende gatukostnader. Överklagandena i sin helhet framgår av domstolens föreläggande, bilaga 2.

Förslag till yttrande

I förslag till yttrande, bilaga 1, framkommer i huvudsak att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om ändring alternativt upphävande av beslut om antagande av detaljplan för området kring Dalvägen-Gustavsviksvägen i sydöstra Boo, Nacka kommun, nedan detaljplanen.

Kommunen yrkar att Mark- och miljööverdomstolen dels avvisar överklagandena i de delar de avser gatukostnader, dels avslår överklagandena i övrigt och fastställer mark- och miljödomstolens dom. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på ett korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning. Kommunen anser att aktuella allmänna och enskilda intressen har beaktats och avvägts på ett korrekt sätt i detaljplanen.

Kommunen vidhåller att regleringen av gemensamhetsanläggningar för dagvatten, och prickmark, på enskilda fastigheter är nödvändig för att klara dagvattenhantering inom enskilda fastigheter, att en korrekt intresseavvägning gjorts och att regleringen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning. Kommunen vidhåller att detaljplaneförslaget i stora delar överensstämmer med det beslutade planprogrammet för sydöstra Boo samt att det är förenligt med intentionerna i översiktsplanen och i programmet, även om antalet tillkommande bostäder är fler än vad som föreslås i programmet. Kommunen vidhåller att den förtätningen som möjliggörs inom ramen för detaljplanen är lämplig och väl avvägd i förhållande till områdets förutsättningar och karaktär.

Vad gäller avstyckningsmöjligheter vidhåller kommunen att en korrekt bedömning och intresseavvägning gjorts utifrån beslutat detaljplaneprogram och respektive fastighets förutsättningar som till exempel topografi, vegetation, markbeskaffenhet och läget i förhållande till kollektivtrafiken. Avseende prickad mark för skydd av träd och vegetation vidhåller kommunen att en rimlig och korrekt avvägning har gjorts mellan det allmänna intresset att värna spridningskorridoren och det enskilda intresset att fritt kunna disponera fastigheten. Avseende ökad trafik inom området och omotiverad standardhöjning av gator vidhåller kommunen att det allmänna intresset att skapa fler bostäder och anpassa området för permanentboende, genom bland annat en högre vägstandard, förbättrad trafiksäkerhet och ökad framkomlighet väger tyngre än det enskilda intresset av att trafiken inom området inte ska öka.

Framtida hantering

Kommunstyrelsen föreslås befullmäktiga kommunjurist Sylvia Ryel och Hjalmar Handstedt eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för området kring Dalvägen – Gustavsviksvägen i sydöstra Boo.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut har inga direkta ekonomiska konsekvenser. Om detaljplanen skulle bli upphävd och detaljplanen behöver omarbetas och antas på nytt får det ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut har inga direkta konsekvenser för barn. Om detaljplanen skulle bli upphävd innebär det att de positiva konsekvenserna för barn som detaljplanen medger i form av förbättrade möjligheter att leka och röra sig inom området, att på ett mer trafiksäkert sätt ta sig till skolor och förskolor samt möjliggörande av ny förskola förskjuts i tid.

Bilagor

- Bilaga 1. Förslag till yttrande
- Bilaga 2. Föreläggande från Mark- och miljööverdomstolen samt skrivelser från fastighetsägare
- Bilaga 3. Beslutsprotokoll från detaljplanens antagandebeslut (KF)

Susanne Werlinder
Enhetschef
Planenheten

Angela Jonasson
Gruppchef Nacka
Planenheten

Kristina Källqvist
Planarkitekt
Planenheten