



12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat, gällande §§ 230-232
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	12 juni 2023
Anslaget sätts upp	13 juni 2023
Anslaget tas ned	5 juli 2023
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

.....
Kommunsekreterare

Utdragsbestyrkande

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Innehållsförteckning

§ 230	KFKS 2023-00302	3
	Remiss – Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms länk 2035.....	3
§ 231	KFKS 2023-00429	7
	Revisionskrivelse – Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun.....	7
§ 232	KFKS 2023/00363	10
	Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23 –Saltsjö-Duvnäs skola.....	10

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

KFKS 2023-00302

§ 230

Remiss – Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms länk 2035

Yttrande till Region Stockholm

Beslut

Kommunstyrelsen antar juridik- och kanslistabens förslag till yttrande enligt bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 30 maj 2023 med följande ändringar och tillägg.

Sida 1, stycke 1, andra meningen stryks ("Inom ramen för... ..as a service").

Sida 1, stycke 2, tillägg till första meningen
...(om hållbara resor), i synnerhet som framtidens bilar sannolikt är fossilfria och självkörande.

Sida 1, nytt stycke 2 läggs till enligt följande:

Nacka kommun anser att de nord-sydliga förbindelserna över Saltsjön behöver förstärkas och vill därför framföra behovet av en Östlig förbindelse, med kapacitetsstark kollektivtrafik.

Sida 2, stycke 2 stryks ("Kopplat till begreppet... ..gemensamt nå målen").

Sida 2, nytt stycke införs under rubriken Mål för kollektivtrafiken år 2035 enligt följande:

Nacka kommun saknar en diskussion om hur de nord-sydliga förbindelserna över Saltsjön kan förstärkas. I den östliga delen av regionen bor hundratusentals människor och trafiksystemet är idag sårbart och bygger på att alla måste ta sig in till centrum eller åka runt innerstaden på den västliga sidan. Nacka vill därför framföra behovet av en Östlig förbindelse, med kapacitetsstark kollektivtrafik. Med en Östlig förbindelse där Norra länken binds samman med Södra länken skapas ett mer robust trafiksystem som skulle underlätta framkomligheten för länets alla invånare. En sådan förbindelse skulle både leda till att andra vägar avlastas och att kollektivtrafiken i nord-sydlig riktning skulle kunna förstärkas och människors resande underlättas.

Beslutet justeras i omedelbar anslutning till sammanträdet.

Sammanfattning av ärendet

I egenskap av regional kollektivtrafikmyndighet i Stockholms län har Region Stockholm sänt ut förslag på nytt regionalt trafikförsörjningsprogram med målhorisont 2035. Nacka

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

kommun är remissinstans och har möjlighet att lämna synpunkter.

Trafikförsörjningsprogrammets uppgift är att sätta en långsiktig strategisk inriktning för hur Region Stockholm tillsammans med kommuner, berörda myndigheter och organisationer i regionen ska utveckla länets regionala kollektivtrafik.

Trafikförsörjningsprogrammet omfattar både allmän och kommersiell kollektivtrafik och rör alla trafikslag, såväl buss- och spårtrafik som kollektivtrafik på vatten. Programmet ska också redovisa åtgärder för att skydda miljön samt mål och åtgärder för att anpassa kollektivtrafiken till behov hos personer med funktionsnedsättning.

I det aktuella trafikförsörjningsprogrammet antas nio mål med sikte på år 2035 inom tre teman; Hållbart resande, Tillgänglig region och Ansvarsfullt kollektivtrafiksystem. Målen utgör prioriterade områden för utveckling och beskriver övergripande vad som ska känneteckna kollektivtrafiken i Stockholms län år 2035. Målen är styrande för utvecklingen av den allmänna kollektivtrafiken och ska fungera vägledande för alla som är inblandade i utvecklingen av kollektivtrafik och hållbart resande i Stockholms län.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från juridik- och kanslistaben, daterad den 30 maj 2023

Bilaga 1 Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län 2035

Bilaga 2 Protokollsutdrag från natur- och trafiknämnden den 23 maj 2023, § 71

Bilaga 3 Synpunkter från natur- och trafiknämnden.

Bilaga 4 Juridik- och kanslistabens förslag till yttrande

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Karin Teljstedt (KD) och Johan Krogh (C), bifall till det utsända förslaget från juridik- och kanslistaben, med följande ändringar och tillägg.

”Sida 1, stycke 1, andra meningen stryks (”Inom ramen för... ..as a service”).

Sida 1, stycke 2, tillägg till första meningen

...(om hållbara resor), i synnerhet som framtidens bilar sannolikt är fossilfria och självkörande.

Sida 1, nytt stycke 2 läggs till enligt följande:

Nacka kommun anser att de nord-sydliga förbindelserna över Saltsjön behöver förstärkas och vill därför framföra behovet av en Östlig förbindelse, med kapacitetsstark kollektivtrafik.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Sida 2, stycke 2 stryks ("Kopplat till begreppet... ..gemensamt nå målen").

Sida 2, nytt stycke införs under rubriken Mål för kollektivtrafiken år 2035 enligt följande:

Nacka kommun saknar en diskussion om hur de nord-sydliga förbindelserna över Saltsjön kan förstärkas. I den östliga delen av regionen bor hundratusentals människor och trafiksystemet är idag sårbart och bygger på att alla måste ta sig in till centrum eller åka runt innerstaden på den västliga sidan. Nacka vill därför framföra behovet av en Östlig förbindelse, med kapacitetsstark kollektivtrafik. Med en Östlig förbindelse där Norra länken binds samman med Södra länken skapas ett mer robust trafiksystem som skulle underlätta framkomligheten för länets alla invånare. En sådan förbindelse skulle både leda till att andra vägar avlastas och att kollektivtrafiken i nord-sydlig riktning skulle kunna förstärkas och människors resande underlättas."

Lina Olsson (NL) yrkade, med instämmande av Tomas Ottosson (V) och Desha Svenneborg (MP), bifall till det utsända förslaget från juridik- och kanslistaben.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade inledningsvis att det fanns två förslag till beslut – förslaget från juridik- och kanslistaben och Mats Gerdaus förslag om ändringar och tillägg.

Ordföranden ställde först förslaget från juridik- och kanslistaben mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat att bifalla förslaget.

Därefter ställde ordföranden Mats Gerdaus förslag om ändringar och tillägg mot avslag, och fann att kommunstyrelsen hade beslutat att bifalla förslaget.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Protokollsanteckningar

Filip Wiljander lät anteckna följande till protokollet från Moderaterna:

"Vi noterar att Nackalistan i detta ärende inte stödjer skrivningen där vi framhäver betydelsen av en Östlig förbindelse."

Desha Svenneborg/ Sidney Holm lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

"Miljöpartiet ser att vi för framtidens kollektivtrafik också behöver ta höjd för nya förbindelser och ny sorts kollektivtrafik. Nacka är kuperat med mycket kust och skulle därmed lämpa sig för en stadslinbana för att knyta ihop nya bostadsområden med tunnelbanan. Generellt behöver vi tänka mer nytt också i tvärförbindelser och inte låsa oss

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

vid finansieringslösningar, utan vara kreativa även där. Stadslinbanor har hög kapacitet, kräver lite markyta i anspråk och kan leda till nya tvärförbindelser.

Utöver detta ser Miljöpartiet ett behov av att förenkla för kombinationsresor genom att möjliggöra för att ta med cykeln mer i kollektivtrafiken. Vi ser inte att bilen kommer kunna ha en lika stor roll i resandet i framtiden då vi helt enkelt inte får plats eller har råd med fortsatta satsningar på enskilda bilresor, varken ekonomiskt eller ekologiskt. För att de som verkligen har behov av bil ska komma fram behöver bilresandet generellt minska till förmån för kollektivtrafik och fler kombinationsresor.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

KFKS 2023-00429

§ 231

Revisionskrivelse – Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Beslut

1. Kommunstyrelsen antar yttrande över revisionskrivelsen ”Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun” i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 17 maj 2023.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

De förtroendevalda revisorerna har den 18 april 2023 mottagit en skrivelse avseende uppsägningen av en av Saltsjö-Duvnäs skollokaler. Av skrivelsen framgår i korthet kritik gentemot att rektor och inte kommunstyrelsens verksamhetsutskott har fattat beslutet, att beslutsunderlaget har varit bristfälligt och att kommunen har brutit att enligt tryckfrihetsförordningen skyndsamt lämna ut de handlingar/underlag som beslutet är baserat på.

Stadsledningskontoret har utrett ärendet och lämnat ett förslag på yttrande utifrån de synpunkter som framkommer i revisionskrivelsen.

Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag från kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 30 maj 2023 § 30
Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret daterad den 2 maj 2023
Bilaga 1. Revisionskrivelse
Bilaga 2. Förslag på yttrande

Yrkanden

Johanna Kvist (S) yrkade bifall till eget förslag till yttrande (*se bilaga 1 till protokollet*), med instämmande av Lina Olsson (NL), Tomas Ottosson (V) och Desha Svenneborg (MP).

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – verksamhetsutskottets förslag samt Johanna Kvists förslag till yttrande enligt bilaga 1 till protokollet.

Ordförande ställde de två förslagen mot varandra, och fann att verksamhetsutskottets förslag bifallits.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Votering begärdes, och kommunstyrelsen godkände följande beslutsång:

Ja för verksamhetsutskottets förslag.

Nej för Johanna Kvists förslag.

Voteringsresultat:

För verksamhetsutskottets förslag röstade: Johan Krogh (C), Filip Wiljander (M), Peter Zethraeus (M), Cecilia Gardner Larsson (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Karin Teljstedt (KD), och Mats Gerdau (M).

För Johanna Kvists förslag röstade: Johanna Kvist (S), Henrik Unosson (S), Andreas Andersson (S), Lina Olsson (NL), Tomas Ottosson (V) och Desha Svenneborg (MP).

Med 7 JA-röster mot 6 NEJ-röster konstaterade ordföranden att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med verksamhetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Reservationer

Johanna Kvist för Socialdemokraterna, Lina Olsson för Nackalistan och Tomas Ottosson för Vänsterpartiet reserverade sig gemensamt mot beslutet och ingav följande

Se bilaga 2 till protokollet.

Protokollsanteckningar

Johan Krogh lät anteckna följande till protokollet för Centerpartiet:

”Det är svårt att ta ställning till yrkandet från Socialdemokraterna och Nackalistan då de föreslår åtgärder som inte är förenliga med svensk lagstiftning. Kommunstyrelsen kan inte i juridisk mening överpröva beslut fattade av rektor. Rektorns beslut prövas dessutom av förvaltningsrätten och det är olyckligt att Socialdemokraterna och Nackalistan väljer att springa före och därmed åsidosätta de rättsliga processer vi har i Sverige.”

Karin Teljstedt lät anteckna följande till protokollet för Kristdemokraterna:

”Huruvida beslutet är fattat inom ramen för rektorns befogenhet prövas i samband med den laglighetsprövningsprocess som just nu pågår. Vi kommer därmed att få klarhet i hur förvaltningsrätten ser på tolkningen av lagen kopplat till den specifika situationen. I dagsläget vet vi således inte mer om utfallet än att domstolen inte beslutat om inhibition. Skulle rättsprocessen landa i att beslutet är fattat på korrekt nivå kan vi i kommunstyrelsen inte överpröva rektorns beslut. Skulle utgången istället vara sådan att beslutet inte visar sig ligga inom ramen för rektorns befogenhet så kommer ärendet att fattas på politisk nivå och alla partier kommer därmed att få ta ställning i sak. Det kommer även räta ut uppkomna frågetecken gällande tolkningar av en rektors mandat vilket kommer verka vägledande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

framåt. Det som delar av oppositionen nu föreslår i sina yrkande i såväl ärende 6 som 10 är alltså att politiken ska föregå den rättsliga processen och själva gör den bedömning som domstolen nu är ålagd att göra. Det är inte yrkanden vi bifaller.”

Desha Svenneborg/lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiets återkommande medskick vid nedläggningar av verksamheter är att detta ska fattas i kommunfullmäktige, inte i utskott eller kommunstyrelsen. I detta fall är argumentationen att det är en omorganisering/lokaliseringsfråga men det upplevs snarare som en nedläggning, särskilt med tanke på att lokalerna ligger så långt ifrån varandra. Just detta kommer ju också prövas rättsligt till följd av överklagan/laglighetsprövning, vilket är bra.

Miljöpartiet ser i övrigt hur stadsplanering och flexibla lokaler är en nyckel här. Vi kan inte fortsätta planera för stora enheter med många barn på liten yta när vi bygger nya skolor, då tappar vi det nära och småskaliga och bygger in oss i ett samhälle där vi behöver transportera oss längre bort och krånglar till logistiken. Med flexibla lokaler kan även andra verksamheter (säg föreningsliv eller annan skolverksamhet) husera i samma byggnad beroende på hur behovet ser ut med elevunderlag.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

KFKS 2023/00363

§ 232

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23 –Saltsjö-Duvnäs skola

Beslut

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 9 juni 2023 till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23.

Kommunstyrelsen beslutar att ärendet justeras i omedelbar anslutning till sammanträdet.

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun yttrade sig den 17 april 2023 över begärd laglighetsprövning av rektors beslut om att säga upp en av skollokalerna för Saltsjö-Duvnäs skola och organisera skolan i en och samma lokal, i mål nr 6799-23.

Motparten har lämnat synpunkter på kommunens yttrande och hävdar att Saltsjö-Duvnäs skola inte är att betrakta som en och samma skolenhet enligt skollagen (2010:800). Därigenom har rektors beslut inneburit en nedläggning av Saltängens skola samt beslut om att flytta på elever som redan har antagits till Saltängens skola. Enligt motparten har rektor inte haft mandat att fatta ett sådant beslut i enlighet med skollagen och det har således delegerats till rektor i strid mot delegationsförbudet i 6 kap. 38 § kommunallagen (2017:725). Vidare hävdar motparten att rektor inte har efterhört barnens åsikter i ärendet innan beslutet fattades, vilket enligt motparten strider mot barnkonventionen och skollagen.

Förvaltningsrätten har gett kommunen tillfälle att yttra sig över motpartens synpunkter. Av kommunens yttrande över synpunkterna framgår att Saltsjö-Duvnäs skola utgör en skolenhet sedan 2013 och att laglighetsprövningen inte avser vad som definieras som en skolenhet enligt 1 kap. 3 § skollagen.

Kommunen vidhåller att rektor har haft mandat att fatta beslut om lokalförändringen i enlighet med 2 kap. 10 § skollagen och att det därmed inte har varit ett beslut som ska underställas kommunstyrelsen utifrån 6 kap. 38 § kommunallagen.

Kommunen vidhåller även att barnkonventionen inte ställer krav på att fastställa vad barnets bästa är innan ett beslut fattas, och att den barnkonsekvensanalys som rektor genomför med anledning av lokalförändringen därför inte strider mot barnkonventionen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret mfl, daterad den 9 juni 2023

Bilaga 1 Underrättelse från förvaltningsrätten, 2023-05-24

Bilaga 2 Förslaget yttrande till förvaltningsrätten, 2023-06-09

Yrkanden

Johanna Kvist (S) yrkade, med instämmande av Tomas Ottosson (V), Lina Olsson (NL) och Desha Svenneborg (MP), bifall till följande förslag till beslut:

”Kommunstyrelsen antar följande förslag till yttrande över laglighetsprövning – Mål nr 6799-23:

Nacka kommun instämmer överlag med de synpunkter motparten framför i sitt yttrande daterat 23-05-05.

I yttrandet från motparten framförs många starka argument för att Saltsjö-Duvnäs skola i enlighet med skollagen måste betraktas som bestående av två olika skolenheter, Saltängens skola och Duvnäs skola. Som stöd för argumentationen ger motparten hänvisningar till Skollag 2010:800, förarbetena till den proposition (prop. 2009/10:165) genom vilken Skollag 2010:800 infördes, tidigare rättspraxis rörande skolenhetsbegreppets tillämpning samt Saltsjö-Duvnäs skolas befintliga organisation, arbetsformer och kommunikation kring hur skolans anläggningar faktiskt används i praktiken.

Nacka kommun anser att motpartens yttrande visar att kommunen gjort fel som betraktat dessa två skolenheter som en och densamma sedan 2013. Eftersom rektors beslut att lägga ner Saltängens skola därmed inte rör en skolenhets inre organisation meddelar Nacka kommun därför härmed att kommunen avser att både fortsätta sin verksamhet i Saltängens skola och utan dröjsmål inleda ett arbete med att tillse att Saltängens och Duvnäs skolor i såväl kommunens administrativa organisation som skolvalet och skolenhetsregistret utgör två separata skolenheter, precis så som skollagen förordar.

Eftersom rektors beslut därmed vare sig fattats med befoget eller tillkommit i laga ordning bör det upphävas. Om Saltängens skola ska läggas ned måste ett politiskt beslut fattas. På den punkten är skollagen tydlig.”

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från stadsledningskontoret samt Johanna Kvists förslag till yttrande.

Ordförande ställde de två förslagen mot varandra; och fann att stadsledningskontorets förslag bifallits.

Votering begärdes, och kommunstyrelsen godkände följande beslutsgång:

Ja för stadsledningskontorets förslag.

Nej för Johanna Kvists förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Voteringsresultat:

För stadsledningskontorets förslag röstade: Johan Krogh (C), Filip Wiljander (M), Peter Zethraeus (M), Cecilia Gardner Larsson (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Karin Teljstedt (KD), och Mats Gerdau (M).

För Johanna Kvists förslag röstade: Johanna Kvist (S), Henrik Unosson (S), Andreas Andersson (S), Lina Olsson (NL), Tomas Ottosson (V) och Desha Svenneborg (MP).

Med 7 JA-röster mot 6 NEJ-röster konstaterade ordföranden att kommunstyrelsen hade beslutat i enlighet med förslaget från stadsledningskontoret.

Kommunstyrelsen beslutade även att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Reservationer

Johanna Kvist för Socialdemokraterna, Lina Olsson för Nackalistan och Tomas Ottosson för Vänsterpartiet reserverade sig gemensamt mot beslutet och ingav följande

”Socialdemokraterna, Nackalistan och Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet om yttrande till förvaltningsrätten. Nacka kommun är i egenskap av huvudman för skolverksamheten på Saltjö-Duvnäs skola ansvarig för den där förlagda verksamheten organiseras och genomförs på ett sätt som är förenligt med skollagens och andra förordningars föreskrifter. I förhållande till detta ärende innebär detta ansvar specifikt att det åligger kommunen att säkerställa och visa att förfarandet att låta Saltjö-Duvnäs skola utgöra en skolenhet sedan 2013 både när det beslutades och i nuläget varit förenligt med skollagens definition av skolenhetsbegreppet.

Motparten i målet i förvaltningsrätten har framfört till synes starka argument för att skolan ska betraktas som två skolenheter, men det föreliggande förslaget till yttrande bemöter inte dessa argument. Istället framförs där att laglighetsprövningen för något annat, nämligen rektors befogenhet att fatta beslut om nedläggning av Saltängens skola. Det är märkligt att man lyckats förbise att rektors befogenhet i själva verket helt vilar på giltigheten hos Saltjö-Duvnäs status som en skolenhet, då den enligt skollagen endast sträcker sig till beslut rörande skolenheter inre organisation.

Om Nacka kommun menar att Saltjö-Duvnäs nuvarande organisation tvärtom är förenlig med skollagen och att sammanslagningen till en skolenhet 2013 vilar på ett beslut som fattats med befogenhet och i laga ordning, så bör detta redovisas ordentligt för förvaltningsrätten. Är kommunen av annan uppfattning tycks det enda alternativet som återstår vara att ge motparten rätt i laglighetsprövningen och vidta omedelbara åtgärder för att verksamhetens organisation och drift ska göras förenlig med skollagen.

Vi vill vidare poängtera att ett utfall där Nacka kommun ges rätt i denna laglighetsprövning skulle kunna skapa ett prejudikat för att omfattande verksamhetsförändringar kan ske utan politiskt fattade beslut. Till exempel skulle byskolor runt om i landet kunna läggas ned utan

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 juni 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

att politiken tar ansvar för det. Då en sådan utveckling vore både högst anmärkningsvärd och ytterst beklaglig anser vi att det är av största vikt att de i laglighetsprövningen ingår att bedöma Saltsjö-Duvnäs skolas status som skolenhet, så att kommunens egna administrativa organisation inte ges företräde över skollagen.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Bilaga I till protokoll KS 2023-06-12 § 23 I **Revisionskrivelse - Saltängens skola och** **beslutsförfarandet i Nacka kommun (KFKS 2023-00429)**

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Johanna Kvist (S) yrkade bifall till följande förslag till yttrande, med instämmande av Lina Olsson (NL), Tomas Ottosson (V) och Desha Svenneborg (MP):

Bakgrunden till beslutet är att två olika skolenheter, Saltängens skola och Duvnäs skola, 2013 felaktigt registrerades som en gemensam skolenhet hos SCB, trots att sådan registrering är oförenlig med skollagen. Att alla elever och medarbetare i de båda skolenheterna arbetar under samma administrativa organisationsenhet inom Nacka kommuns skolförvaltning kan inte tas som skäl för att fortsatt eller retroaktivt betrakta de båda skolenheterna som en och densamma. Vidare är skolenheterna geografiska belägenhet sådan att de båda skolenheterna i enlighet med skollagen inte kan slås samman i en enda skolenhet.

Detta misstag har sedan legat till grund för ett antal felaktigheter i Nackas skolförvaltningsutövande, inklusive att Saltängens skola inte förekommit som alternativ i skolvalet annat än i inofficiella andrahandsval, och nu även detta beslut som fattats av rektor för Saltängens skola och Duvnäs skola utan befogenhet. Därmed har en situation uppstått där det i förvaltningen pågår arbete för att genomföra en nedläggning av en skolenhet som inte i korrekt ordning har beslutats av Kommunstyrelsen, som är huvudman för skolenheten. Det arbetet måste därför naturligtvis upphöra omgående. Vidare måste åtgärder vidtas för att korrigera den uppkomna situationen, varav ett antal föreslås i ett senare avsnitt i detta yttrande.

I det ansvar som rektor har enligt 2 kap. 9 § skollagen att fungera som ledare och samordnare av det pedagogiska arbetet ingår att dessa personer också fattar de beslut som ett sådant ansvar kräver. Besluten kan, enligt lagkommentarer, röra exempelvis personalens ansvarsområden, schemaläggning eller barnens och elevernas fördelning på klasser eller grupper. I alla hänseenden måste beslut gälla en *enskild* skolenhets inre organisation.

Av förarbetena till skollagen, (prop. 2009/10:165 s. 633) framgår att definitionen av en skolenhet i 1 kap. 3 § skollagen avser "skolan eller förskolan i fysisk bemärkelse" och att för att "flera byggnader ska anses som en skolenhet krävs att de ligger någorlunda nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop". Vad som avses med "någorlunda nära"

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA I

Kommunstyrelsen

2023-06-12

KFKS 2023-00429

specificeras inte närmare i förarbetena, men vid minst två tillfällen (ÖKN-2014-127 och ÖKN-2019-801) har Skolväsendets Överklagandenämnd bedömt att geografiska avstånd mellan skolenheter i samma storleksordning som det föreliggande mellan Saltängens skola och Duvnäs skola inte kan anses uppfylla kriteriet "någorlunda nära". Det vore även orimligt att hävda att skolanläggningar som är geografiskt belägna på längre avstånd från varandra än från andra skolenheter inom kommunen på ett "naturligt sätt hänger ihop" (se bilaga 1). De villakvarter med bostäder och trafikerade gator som är belägna mellan Saltängens skola och Duvnäs skola utgör vidare inte "naturliga" geografiska inslag i en sammanhållen skolanläggning som sträcker sig över flera byggnader.

I förarbetena till skollagen, (prop. 2009/10:165, s. 216f) framgår tydligt att huvudmannens egna organisatoriska indelningar inte kan ges företräde vid bedömning av vad som utgör eller inte utgör en separat skolenhet: "Av definition följer att en skolenhet även omfattar verksamhet som ibland bedrivs t.ex. på en arbetsplats. Däremot är inte en enhet automatiskt synonym med rektorns ansvarsområde eller andra organisatoriska indelningar som bestämts av huvudmannen."

Rektors beslut i det aktuella ärendet skulle om det genomfördes därmed innebära att en distinkt skolenhet inom Nacka kommun, Saltängens skola, lades ned, och rör sig därmed utom det mandat att fatta beslut om skolenheters inre organisation som tillkommer en rektor enligt skollagen. I förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165 s. 246 ff, och 646 ff) anges att huvudmannen exempelvis har ansvar för övergripande planering, budget, resursfördelning och prioritering samt personalförsörjning. Rektorn ansvarar för att tillsammans med personalen genomföra arbetet och utveckla verksamheten. Vidare anges att rektorn exempelvis har ansvar för den övergripande organisationen av det pedagogiska arbetet, och fattar beslut om personalens ansvarsområden, schemaläggning eller elevernas fördelning på klasser eller grupper. Även om huvudmannens ansvar inte kan inskränka rektorns beslutanderätt om den *inre organisationen* enligt skollagen, så ska beslut om nedläggning av enskilda skolenheter, fördelning av elever mellan skolenheter samt sammanslagning av skolenheter fattas av huvudmannen. Nacka kommunstyrelse är här i egenskap av huvudman ansvarig för sådana beslut, och har därmed en plikt att överpröva det beslut som rektor för Saltängens skola fattat i strid med skollagens bestämmelser. Jämförelse med Skolinspektionens beslut i ärende, dnr 41-2013:3110, där rektor och inte aktuell nämnd bedömdes ha mandat att besluta om enhetens inre organisation utifrån bestämmelserna i skollagen är inte relevant i detta fall, då Skolinspektionens bedömning rörde ett beslut som fattats kring en *enskild* skolenhets inre organisation.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I

Kommunstyrelsen

2023-06-12

KFKS 2023-00429

Avseende påståendet om att beslutet är ett verkställighetsbeslut kan följande sägas. Verkställighetsbeslut är all form av förberedande eller verkställande uppgifter som den anställda utför utifrån sin tjänst som anställd. I dessa fall baseras ofta ställningstagandet på tidigare nämndbeslut, lagar, riktlinjer, avtal eller liknande dokument. Då det aktuella beslutet, som rör två olika skolenheter, inte fattats i enlighet med de befogenheter som medges rektor i 2 kap. 10 § skollagen är frågan om huruvida det rör sig om ett verkställighetsbeslut inte relevant.

Utifrån en sammantagen bedömning anser Kommunstyrelsen att rektor enligt skollagen saknat befogenhet att besluta om nedläggning av skolenheten Saltängens skola. Beslutet har vidare rört en ”större verksamhetsförändring” enligt punkten 12.3 i Kommunstyrelsens delegationsordning och är därmed ett beslut av sådan art som måste fattas av Kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Det har samtidigt då rektorn saknat befogenhet för beslutet per definition inte rört sig om ett verkställighetsbeslut.

Beslutsunderlaget i ärendet

Enligt ovan redogörelse kan det konstateras att rektor inte kan anses ha beslutat om lokalförändringen med stöd i 2 kap. 10 § skollagen om senhetens inre organisation, samt att det inte rör sig om ett verkställighetsbeslut.

Det framgår vidare av artikel 3.1 i barnkonventionen att vid alla åtgärder som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa. En bedömning av barnets bästa kan genomföras genom en barnkonsekvensanalys eller prövning av barnets bästa. Det finns inte några formella krav för hur en barnkonsekvensanalys ska vara utformad. Det framgår även av kammarrättens avgöranden i mål nr 5626-21 och mål nr 5211-21 att det inte ställs något krav om att barnets bästa uttryckligen ska fastställas innan beslut fattas.

Vad gäller arbetet med barnkonsekvensanalysen kan det upphöra tills vidare, då beslutet om nedläggning av Saltängens skola fattats utan befogenhet och inte kan verkställas. Det material som framtagits i arbetet med barnkonsekvensanalys bör dock bevaras och arkiveras av Nacka kommun.

Utlämnande av allmänna handlingar

Kommunstyrelsen kan utifrån nedan redogörelse enbart generellt beskriva hur kommunen hanterar begäran om allmän handling då det inte finns en specifik information om vilken hantering av allmänna handlingar som den enskilde anser att kommunen brustit i.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

I kommunen är det registraturen som tar emot och har det övergripande ansvaret för begäran av allmänna handlingar. Innan en handling kan lämnas ut behöver en prövning göras av om handlingen finns och om den är allmän. Om handlingen finns är det i första hand den tjänsteperson som är ansvarig för handlingen som ska bedöma om handlingen kan lämnas ut eller inte. Bedömningen grundas i 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen (nedan förkortad TF) som anger att en handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet. Exempel på inkomna handlingar till kommunen är e-post, brev eller andra handlingar som har skickats från någon utanför kommunen till en tjänsteperson och som rör verksamheten eller tjänstepersonen i dess funktion som tjänsteperson.

En begäran om utlämnande ska alltid hanteras skyndsamt, normalt inom 24 timmar. Den som begär ut en handling som får lämnas ut ska enligt 2 kap. 15 § TF genast eller så snart det är möjligt och utan avgift få ta del av handlingen på stället på ett sådant sätt att den kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt. Den som önskar ta del av en allmän handling har även rätt att mot en fastställd avgift få en avskrift eller kopia av handlingen enligt 2 kap. 16 § TF. Om tjänstepersonen som ska hantera utlämnandet inte finns på plats måste någon annan hantera begäran. Det är tjänstepersonen som ansvarar för att någon annan hanterar eventuell begäran om allmänna handlingar vid frånvaro.

För det fall skyndsamhetskravet i tryckfrihetsförordningen inte följs är det en brist i kommunens hantering vilket innebär att rutinerna i så fall fortsatt behöver ses över och följas upp. Då kommunen inte har kännedom i vilket specifikt ärende skyndsamhetskravet inte anses uppfyllt i innebär det att kommunen generellt får fortsätta med informations- och utbildningsinsatser för att säkerställa att allmänna handlingar lämnas ut i enlighet med skyndsamhetskraven i tryckfrihetsförordningen. I sammanhanget kan även noteras att det förekommer att handlingar inte kan lämnas ut direkt utifrån att en begäran ibland kan behöva specificeras eller avgränsas om handlingen inte kan identifieras eller sökas fram. Kommunen återkommer då till den enskilde och ber om förtydligande och först efter ett sådant förtydligande eller avgränsning inkommit har kommunen möjlighet att fortsätta arbetet med att ta fram de handlingar som efterfrågas.

Nödvändiga åtgärder

Av ovanstående framgår att det uppstått ett fel i Nackas skolförvaltning, och att det felet kräver ett antal korrigerande åtgärder. Listan över åtgärder som följer är inte nödvändigtvis att betrakta som uttömmande, då det inte kan uteslutas att även behov av andra åtgärder behövs, men samtliga poster nedan är åtgärder som Kommunstyrelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I

Kommunstyrelsen

2023-06-12

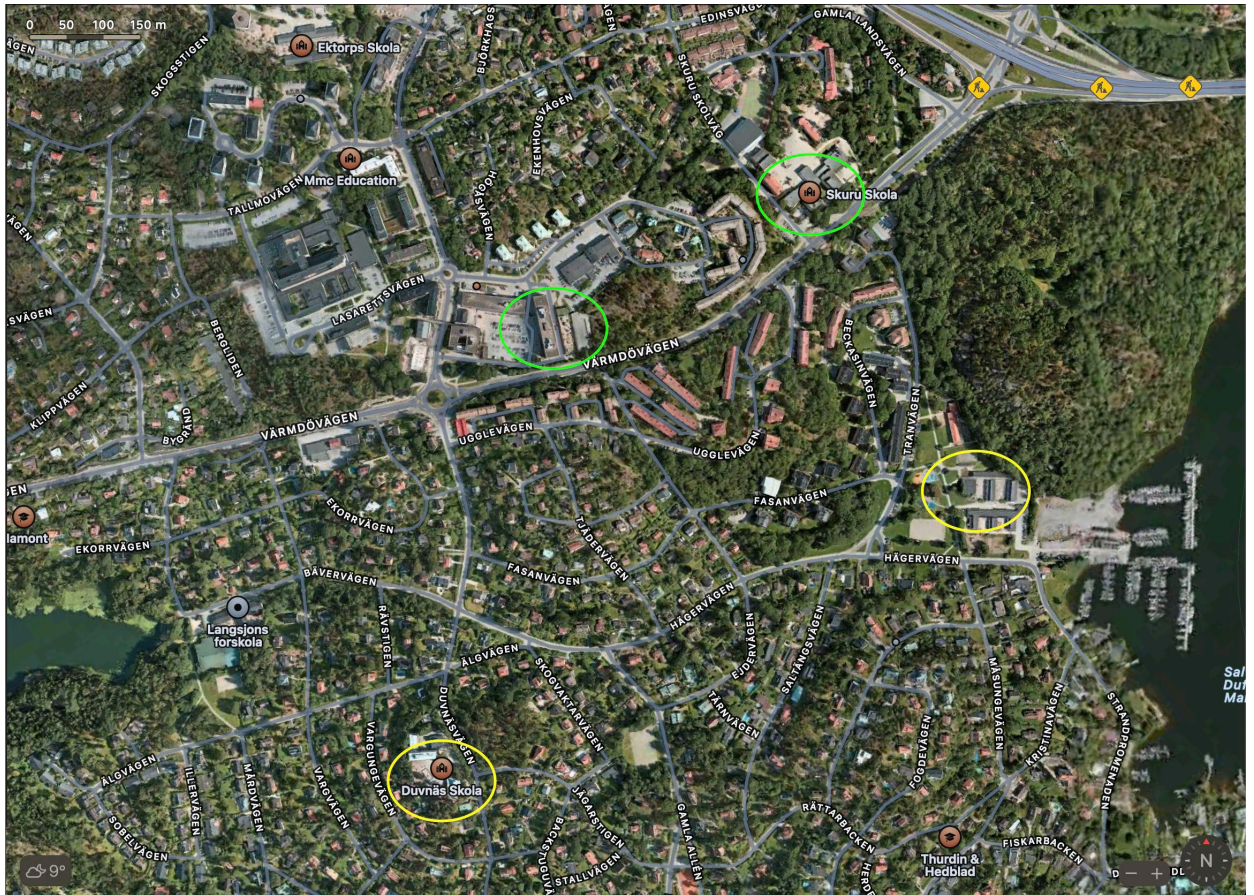
KFKS 2023-00429

härmed vill framföra till kommunrevisorerna att den avser att vidta utan några onödiga dröjsmål:

- Överpröva beslutet från rektor för Saltängens skola om nedläggning av skolenheten.
- Korrekt registrera Saltängens skola som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister i tid inför nästa läsår, *senast den 14 juni*.
- Säkerställa att Nackas skolvalssystem omgående möjliggör skolval till skolenheterna Saltängens skola och Duvnäs skola var för sig.
- Informera föräldrar till elever i Saltängens skola om felet som begåtts och ge dem ett tydligt besked om att ingen nedläggning av skolenheten kan ske utan att föregås av ett beslut fattat av Kommunstyrelsen.
- Genom utredning säkerställa att kommunens övriga skolverksamheters organisatoriska indelningar inte på samma sätt ligger till felaktig grund för administrativ behandling av andra separata skolenheter som en och samma skolenhet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429



Bilaga 1

Satellitbild som visar att både Saltängens skola och Duvnäs skola (inringade i gult) ligger närmare andra skolenheter (inringade i grönt) inom kommunen än varandra.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Bilaga 2 till protokoll KS 2023-06-12 § 23 I Revisionskrivelse - Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun (KFKS 2023-00429)

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Johanna Kvist för Socialdemokraterna, Lina Olsson för Nackalistan och Tomas Ottosson för Vänsterpartiet reserverade sig gemensamt mot beslutet och ingav följande:

Reservation

Socialdemokraterna, Nackalistan och Vänsterpartiet reserverar oss mot beslutet om yttrande till Nackas kommunrevisorer angående handläggningen av nedläggningen av Saltängens skola. Nedan redogör vi för de brister vi anser föreligga i det beslutade förslaget till yttrande.

Kommunstyrelsens ansvar

I detta ärende har kommunstyrelsen två viktiga ansvar att hedra och uppfylla:

1. Det ansvar Nacka kommun i egenskap av huvudman enligt 2 kap 8 § skollagen har att ansvara "för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i denna lag, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar".
2. Ett mer allmänt ansvar att i sitt yttrande till Nacka kommuns revisorer ge en tillräcklig redogörelse för de juridiska och handläggningsrelaterade aspekter som är avgörande för bedömning av ärendets hantering.

Det yttrande kommunstyrelsen lämnar till revisorerna måste, anser vi, på ett tillbörligt sätt leva upp till båda dessa förpliktelser. Vår uppfattning är att det förslag till yttrande som beslutats tyvärr inte uppfyller detta krav.

Bakgrund

Sammanläggningen av Saltängens skola och Duvnäs skola

Det har inte varit lätt för oss att få absolut klarhet i när Saltängens skola och Duvnäs skolas verksamheter faktiskt slogs ihop, men det vi har lyckats konstatera att det tycks

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA 2

Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

ha skett någon gång mellan 2008 och slutet av 2010. Efter begäran om utlämning till kommunarkivet har vi fått ta del av två handlingar:

- Ett meddelande från rektor till föräldrar vid skolorna daterat 2008-12-15 (KFKS 2008.618-611) där det framgår att en omfattande omorganisation mellan skolorna hade skett eller höll på att genomföras
- En tillsynsrapport från Skolinspektionen daterad 2010-12-21 (Dnr 43–2010:1415) där det står att Saltängens skola och Duvnäs skola tidigare var “egna skolenheter som hösten 2008 gått samman till en skola, Saltsjö-Duvnäs skola.” I tillsynsrapporten klargör Skolinspektionen explicit att det är Skollag 1985:1100 som tillämpats i tillsynsarbetet, då Skollag 2010:800 inte skulle börja tillämpas förrän 1 juli 2011.

Vidare står det i det beslutade förslaget till yttrande (KFKS 2023–00429) att “Saltsjö-Duvnäs är sedan 2013 registrerad som en skolenhet i SCB.” Där avses med “SCB” sannolikt det skolenhetsregister som tidigare underhölls av SCB men nu hanteras av Skolverket.

Kommunarkivet har inte kunnat hitta några beslut om sammanslagning till en skolenhet, och inte heller någon utredning utförd före 2013 rörande frågan om sådan sammanslagnings förenlighet med skollagen.

Skollagen och skolenhetsbegreppet

En definition av begreppet *skolenhet* infördes i skollagen först i och med Skollag 2010:800. Denna trädde i kraft 1 augusti 2010, men tillämpades inte på utbildning och annan verksamhet förrän 1 juli 2011. Denna tidslinje har som konsekvens att Skolinspektionens bruk av ordet “skolenhet” i tillsynsrapporten som nämndes ovan inte ska förstås som ett bruk av begreppet i den bemärkelse som fastställs i Skollag 2010:80, och därmed inte utgör en bedömning från Skolinspektionens sida rörande Saltsjö-Duvnäs skolas status i förhållande till begreppet.

Definitionen lyder som följer enligt 1 kap 3 § skollagen:

Skolenhet: av huvudman för annan skolform än förskola organiserad enhet som omfattar verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära varandra och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon skolbyggnad.

I förarbetena till Skollag 2010:800 (prop. 2009/10:165) finns följande förtydligande på sid 633:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA 2

Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

Uttrycken skolenhet och förskoleenhet förekommer inte i 1985 års skollag. Begreppen avser skolan eller förskolan i fysisk bemärkelse, dvs. de byggnader, lokaler och utrymmen utomhus där huvudmannen bedriver sin verksamhet. För att flera byggnader ska anses som en skolenhet krävs att de ligger någorlunda nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop.

När det gäller just de sistnämnda kriterierna, att skolenheter kan bestå av flera byggnader förutsatt att dessa “ligger någorlunda nära varandra” och “på ett naturligt sätt hör ihop”, finns det stora och uppenbara frågetecken i det aktuella ärendet. Dels ligger de båda fastigheterna 1 km ifrån varandra, dels är det minst sagt högst tveksamt om man kan betrakta det mellanliggande området som en naturligt sammanhängande del av en skolanläggning.

Registrering i skolenhetsregistret är vad vi förstår inte ett kriterium för att en verksamhet ska betraktas som en skolenhet i enlighet med skollagen. Tvärtom påpekar Skolverket på sin hemsida under *Vanliga frågor och svar om skolregistret* att det är “huvudmännen som ansvarar för att uppgifterna om deras skolenheter i registret är korrekta”. Vidare uppmanar de i samma stycke alla huvudmän för skola att granska och uppdatera uppgifter om sina skolenheter maj/juni varje år.

Rektors befogenhet

I 2 kap 10 § skollagen, som det beslutade förslaget till yttrande berör utförligt, anges att rektor fattar beslut “om sin enhets organisation”. Begreppet *enhet* används här som en gemensam benämning på begreppen *förskoleenhet* och *skolenhet*, som båda definieras i 1 kap 3 § Skollag 2010:800. Klart av lagtexten är därmed att rektor har befogenhet att fatta beslut om organisation *inom en skolenhet*. Huvudman har i och med denna avgränsning ansvar för beslut om omorganisation *mellan* skolenheter.

Frågan om rektors befogenhet i det aktuella ärendet vilar alltså helt på om det faktiskt är förenligt med skollagens definition av begreppet *skolenhet* att betrakta och behandla Saltsjö-Duvnäs skola som *en* skolenhet. Den frågan berörs tyvärr inte alls i det beslutade förslaget till yttrande.

Tidigare rättsliga beslut rörande skolenhetsbegreppet

Det finns tidigare beslut från Skolväsendets Överklagandenämnd som ger en fingervisning om hur skolenhetsbegreppet ska tillämpas i rättslig praxis.

I ÖKN-2014-127 finner nämnden att två skolor som ligger drygt 1 km ifrån varandra “inte omfattar verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära varandra”. Vidare påpekar nämnden följande “Att skolorna ingår i samma rektors ansvarsområde

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA 2

Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

och är inom samma budgetram saknar betydelse i den bedömningen”. Nämnden anger som grund för sitt hävande av en rektors beslut om omplacering av en elev mellan skolorna att skolorna “enligt Överklagandenämndens bedömning är att anse som två skolenheter” och att rektors beslut således inte har fattats på rätt grunder eller tillkommit i laga ordning - det skulle med andra ord ha fattats av huvudman.

I ÖKN-2019-801 finner nämnden återigen att två skolor som ligger 1,4 km ifrån varandra “inte omfattar verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära varandra eller på ett naturligt sätt hör ihop”. Återigen påpekas att rektors ansvarsområde och en gemensam budgetram inte har betydelse för den bedömningen. Vidare påpekas explicit att bedömningen inte förändras av “omständigheten att skolorna har samma elevhälsa och att viss personal går mellan skolorna”. Med stöd i denna bedömning begär nämnden att ett ärende om skolplacering ska återförvisas till huvudman, i detta fall Stockholms stad, för förnyad prövning.

Saltsjö-Duvnäs skolas status som skolenhet

Av ovan framgår att det finns starka skäl att utvärdera och bedöma giltigheten hos Saltsjö-Duvnäs skolas aktuella status som en enda skolenhet med verksamhet förlagd till både Saltängens skola och Duvnäs skola.

Vår bedömning är att det mesta talar för att det strider mot skollagens ordalydelse och intentioner att behandla Saltsjö-Duvnäs skola som *en* skolenhet - denna bedömning låg till grund för vårt eget förslag till yttrande, som kommunstyrelsen tyvärr avslog till förmån för det beslutade förslaget.

Möjligen föreligger ändå goda skäl som vi inte beaktat att betrakta Saltsjö-Duvnäs som *en* skolenhet i enlighet med skollagen. Tyvärr presenteras dock inga sådana skäl i det beslutade förslaget till yttrande.

Vi har inte heller lyckats hitta någon utredning utförd av kommunen som kan anses ligga till grund för slutsatsen att Saltsjö-Duvnäs skola faktiskt med stöd i skollagen ska kunna betraktas som *en* skolenhet. Rimligen borde sådan utredning ha genomförts när Skollag 2010:800 började tillämpas i utbildningen 1 juli 2011, eller i samband med kommunens egen årliga kontroll och uppdatering av de uppgifter man lämnar till skolenhetsregistret. Om sådan utredning faktiskt har genomförts i något av dessa eller i annat sammanhang så är den utredningen naturligtvis ett till ärendet högst relevant dokument som borde ha nämnts i yttrandet till revisorerna.

Vi har heller inte lyckats få tag på handlingar rörande beslut fattade *efter* ikraftträdande av Skollag 2010:800 som fastställer att den verksamhet som bedrivs i Saltsjö-Duvnäs

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA 2

Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

skola fortsatt ska betraktas som verksamhet inom en och samma skolenhet. Förutsatt att ett sådant beslut i själva verket skulle ha rört omorganisation *mellan* skolenheter skulle det ha behövt fattas av huvudman för att ha tillkommit i laga ordning. Om ett sådant beslut faktiskt har fattats är de relaterade handlingarna naturligtvis också ett till ärendet högst relevant dokument som borde ha nämnts i yttrandet till revisorerna.

Den pågående laglighetsprövningen

Laglighetsprövningen i Förvaltningsrätten (Mål nr 6799–23) är fortfarande i ett inledande skede. Det är svårt att förutse om och hur målet kommer hanteras, men förutsatt att Förvaltningsrätten i hanteringen beaktar de beslut från Skolväsendets Överklagandenämnd som vi hänvisar till ovan, eller skollagens definition av begreppet *skolenhet*, så är det rimligt att anta att tolkningen av skolenhetsbegreppet kan bli en avgörande faktor i målet. Laglighetsprövningen utgör således snarare ett skäl att skyndsamt utreda och bedöma vilken betydelse skolenhetsbegreppets tillämpning har för ärendet än ett skäl att avvakta.

Dessutom påverkar den pågående laglighetsprövningen inte på något vis Nacka kommuns ansvar som huvudman för att skolverksamheternas utbildning ska genomföras i enlighet med skollagens föreskrifter. Det ansvaret utgör i sig ett ytterligare skäl att omgående utreda och bedöma vilken betydelse skolenhetsbegreppets definition i skollagen och relaterad etablerad rättslig praxis har för rektors befogenhet att besluta om nedläggning av Saltängens skola.

Slutsatser

Med stöd i det som presenterats ovan anser vi att det i aktuellt läge är mycket oklart både om a) Saltsjö-Duvnäs skola *kan* betraktas som en skolenhet i enlighet med definition i Skollag 2010:800, och om b) Saltsjö-Duvnäs i laga ordning verkligen *blivit* en skolenhet i laga ordning sedan Skollag 2010:800 började tillämpas på utbildningen 1 juli 2011.

Båda dessa oklarheter skulle ha behövts redas ut i kommunstyrelsens yttrande till revisorerna, då rektors befogenhet att fatta beslut om nedläggning av Saltängens skola vilar helt på antagandet att Saltsjö-Duvnäs skola faktiskt *kan vara och är* en enda skolenhet.

Ett yttrande från kommunstyrelsen till som inte behandlar dessa oklarheter ger inte Nackas kommunrevisorer goda förutsättningar att granska och bedöma kommunens handläggning av ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA 2

Kommunstyrelsen
2023-06-12
KFKS 2023-00429

Därav vår reservation mot beslutet.

Vi anser att ett yttrande vilande på antagandet att Saltsjö-Duvnäs skola kan betraktas som *en* skolenhet hade behövt innehålla följande:

1. En redogörelse för den grund på vilken Nacka kommun anser att Saltsjö-Duvnäs skola, som består av Saltängens skola och Duvnäs skola, kan betraktas som en skolenhet i enlighet med Skollag 2010:800, med särskild hänsyn till följande:
 - Det geografiska avståndet mellan skolanläggningarna
 - Hur skolanläggningarna “på ett naturligt sätt hör ihop” (se prop. 2009/10:165, s.633). I denna redogörelse hade vi velat se ett resonemang kring hur de beslut som fattades av Skolväsendets Överklagandenämnd i ärendena ÖKN-2014-127 och ÖKN-2019-801, samt de i ärendena framförda synpunkterna om skolenhetsbegreppets tillämpning, saknar relevans för bedömningen av huruvida Saltsjö-Duvnäs skola ska anses bestå av en eller flera skolenheter.

Denna redogörelse hade med fördel kunnat innehålla hänvisning till eventuella befintliga men av oss oupptäckta utredningar som Nacka kommun genomfört kring ärendet i egenskap av huvudman och ansvarig för verksamhetens efterlevnad med skollagen.

2. En redogörelse för hur och i samband med vilket beslut Saltsjö-Duvnäs skola genom sammanslagning faktiskt blivit en enda skolenhet, innehållande följande:
 - En sammanfattning av grunden för beslutet
 - Hänvisning med diarienummer till relevanta handlingar och protokoll från de sammanträden där beslut om sammanslagningen fattades.
 - En redogörelse för den befogenhet med vilken beslutsfattande instans fattade beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------