

Kommunstyrelsen

## Inriktningsbeslut ny översiktsplan

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen antar inriktningsbeslut för ny översiktsplan för Nacka enligt tjänsteskrivelse daterad den 11 maj 2023.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige gav i mål och budget 2023 - 2025 kommunstyrelsen i uppdrag att inleda arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. En översiktsplan visar kommunens strategiska och långsiktiga viljeinriktning gällande mark- och vattenanvändningen. Det första steget i att ta fram en ny översiktsplanen har varit att omarbeta målbilden så att den fångar den aktuella politiska viljan och samtidigt sträcker sig till 2050. Målbilden har arbetats fram genom en workshop-process med politiska representanter från kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott. Ett förslag till inriktning har tagits fram där målen delas in i två nivåer; en övergripande målbild som ska vara vägledande för hela Nackas utveckling, och en underliggande som närmare beskriver målbilden för Nackas olika geografier.

Nästa steg i processen är att utifrån den godkända inriktningen vidareutveckla målområden som sedan ligger till grund för att kunna ta fram ett planförslag som beskriver Nacka kommuns långsiktiga användning av mark och vatten. Tidplanen för arbetet är att en ny översiktsplan ska vara färdig till hösten 2025.

De uppskattade kostnader för arbetet utgörs bland annat av utredningar, dialog och kommunikation, digitaliserad översiktsplan och internt och externt projektstöd. Den budget som tagits fram i tidigt skede uppskattar behovet av finansiering till cirka 6,5 miljoner kronor. Beslut om finansiering förväntas tas längre fram i processen då de uppskattade kostnaderna än så länge är preliminära.



## Ärendet

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen ska ange hur mark- och vattenområden är avsedda att användas och hur den bebyggda miljön ska utvecklas och bevaras. Gällande översiktsplan, Hållbar framtid i Nacka, antogs i maj 2018. Huvuddragen i gällande översiktsplan vilar på underlag från översiktsplan 2012 men justeringar till översiktsplan 2018 gjordes utifrån bland annat avtalet om utbyggd tunnelbana till Nacka och kommunens åtagande att ta fram 13 500 nya bostäder i tunnelbanans influensområde till 2030.

2021 gjordes en uppföljning av åtgärderna för översiktsplanens fyra stadsbyggnadsstrategier för gällande översiktsplan (KF den 21 maj 2018 § 141). Uppföljning av översiktsplanen visade att översiktsplanen är mitt i sitt genomförande men att flera utmaningar kvarstår eller har förstärkts. Genomgången visar också ny och förändrad lagstiftning och politiska beslut på nationell, regional och kommunal nivå som i olika utsträckning påverkar den översiktliga planeringen i Nacka. För att kunna ge långsiktigt strategiskt stöd behöver översiktsplanen som helhet ses över och uppdateras för att kunna möta de lokala behoven och förändringar i omvärlden.

Kommunfullmäktiges gav i mål och budget för 2023 - 2025 kommunstyrelsen i uppdrag att inleda arbetet med att ta fram en ny översiktsplan för kommunen.

## Översiktsplanens tidplan

En ny översiktsplan förväntas antas till hösten 2025.

Hösten 2022	Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en översiktsplan
Våren 2023	Arbetar fram ny målstruktur för utvecklingen
Sommaren 2024	Samråd av ett förslag till översiktsplan. Du kan tycka till.
Vintern 2024/2025	Granskning av förslaget
Hösten 2025	Kommunfullmäktige beslutar om antagande av planen.

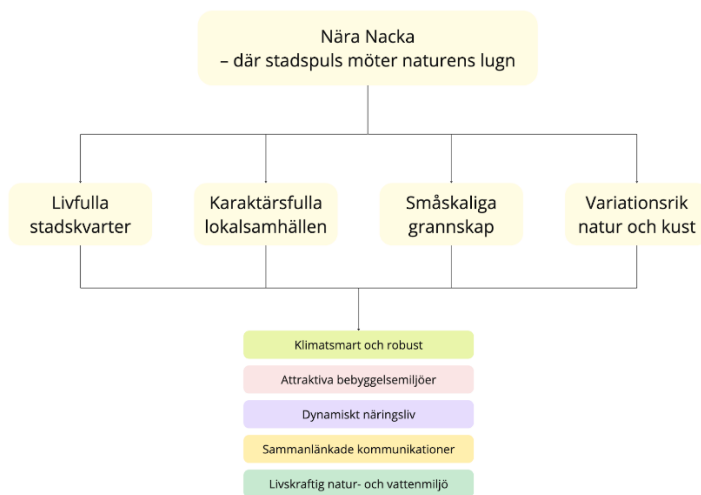
## Process för ny målbild

Det första steget i processen har varit att arbeta fram en reviderad målbild så att den fångar den aktuella politiska viljan och samtidigt som den bör vara brett förankrat och hålla höjd då utbyggnadstiden sträcker sig över lång tid. Arbetet har utgått ifrån den gällande översiktsplanen och skett i ett workshop-format med politiker i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott (KSSU) som också utgör politisk referensgrupp för arbetet med den nya översiktsplanen. Processen har haft som mål att fånga politiska prioriteringar, ambitioner och strategiska frågor som påverkar den fysiska utvecklingen av Nacka.

Den nya målbilden ska ses som vägledande ramar för det kommande arbetet med en ny utbyggnadsstrategi och efterföljande planförslag där målbilden kommer prövas och utvecklas interaktivt över tid. Således ska formuleringarna inte ses som slutliga utan vägledande ingångsvärden som utgör den en röd tråden i arbetet med översiktsplanen.

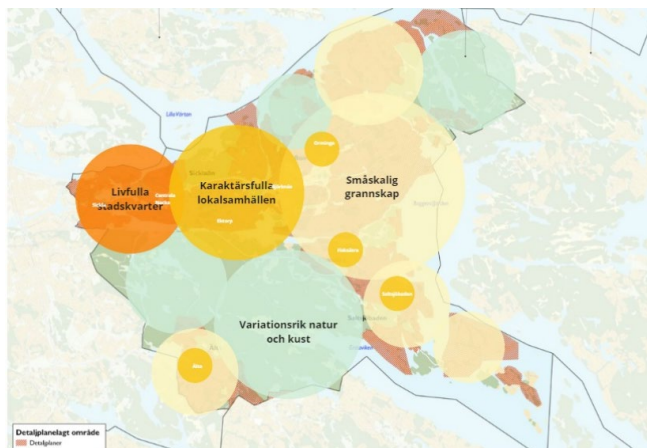
### Förslag på inriktning (målbild)

Målbilden för den nya översiktsplanen föreslås delas in i två nivåer, det övre som representerar de faktorer som ska vara vägledande för hela Nackas utveckling och de underliggande som ska vara vägledande för Nackas olika geografier. Utvecklingen av Nackas olika geografier bygger alla på fem kärnvärden som ska genomsyra planeringen: klimatsmart och robust, attraktiva bebyggelsemiljöer dynamiskt näringsliv, sammanlänkande kommunikationer och livskraftig natur och vattenmiljö.



*Målstruktur utifrån geografiska områden*

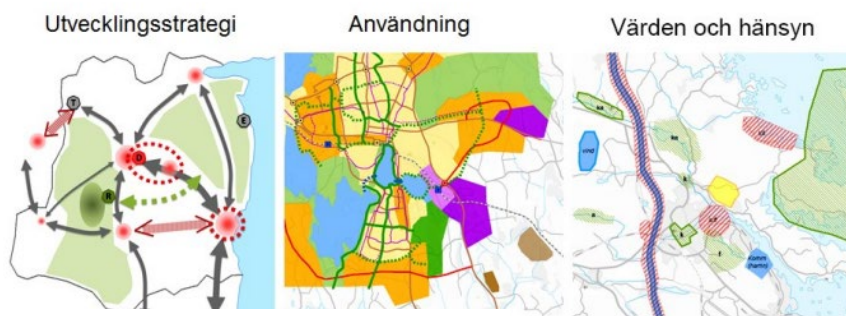
Genom denna målstruktur så kan vi förstärka och beskriva de olika karaktärer och identiteter som Nacka kommun har och som också så tydligt kom fram i workshop - arbetet med KSSU. Arbetet fortsätter nu med mer ingående beskrivning och kommer fortsatt att kunna diskuteras under arbetets gång med översiktsplanen.



*Geografiska områden med olika karaktärer som bidrar till helheten*

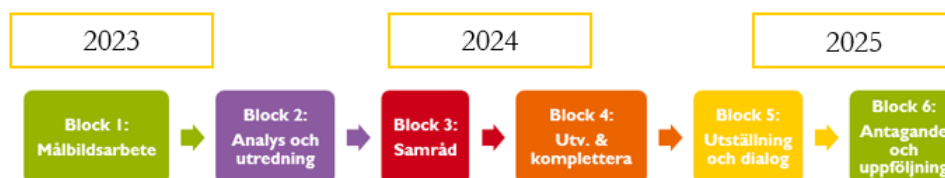
## Fortsatt arbete

Upplägget för arbetet med översiktsplanen kan förenklat delas in i tre delmoment: utvecklingsstrategi, mark- och vattenanvändning och värden och hänsyn. Den första delen utgörs av målstrukturen som blir vägledande för den övergripande utvecklingsstrategin för kommunen. Det ligger sedan till grund för ställningstaganden kring mark- och vattenanvändningen samt hur den tar hänsyn till riksintressen med mera. Vi kommer också arbeta för att få en digital översiktsplan för att underlätta att kartor och kunskapsunderlag blir mer tillgängliga för allmänheten men också för användare i den kommunala organisationen.



*Upplägg för arbetet med översiktsplanen*

Arbetet med översiktsplanen förväntas pågå mellan 2023 och fram till årsskiftet 2025. Uppdraget delas in i ett antal arbetsblock där olika arbetsformer, resurser och kommunikationsinsatser kommer vara aktuella. Alla block omfattar en interaktiv dialog med den politiska referensgruppen och avrundas med politiskt beslut om fortsatt arbete. Under arbetets gång kommer vi också arbeta med dialog och kommunikation med boende och verkande i kommunen.



### Arbetsblock 1 (målbildsarbete)

Inledningsvis i projektet utvecklar projektgruppen i en nära dialog med politiken ett ramverk för Nackas långsiktiga målbild. Efter politiskt beslut om inriktningen fördjupas materialet för att kunna ta fram en utvecklingsstrategi som svarar mot den framtagna målbilden.



### **Arbetsblock 2 och 3**

Nästa steg i processen innebär att med stöd av utvecklingsstrategin analysera och specificera riktlinjer för markanvändning som resulterar i ett nytt planförslag. Därefter följer en samrådsfas där en rad insatser avseende kommunikation, dialog och samtal med olika interna och externa parter kommer att genomföras. En stor tyngdpunkt ligger också i att skapa delaktighet i översiktsplanens innehåll och genom dialog med såväl intern organisation, myndigheter, verksamma boende för att berika och utveckla innehållet.

### **Arbetsblock 4 och 5**

Planförslaget utvecklas eller fördjupas i enighet med de resonemang och synpunkter som kommit fram under samrådsfasen rörande samrådsförslagets resonemang, ställningstaganden eller karta utifrån vad som beslutats i samband med samrådsredogörelsen lagom i tid för att handlingarna ska kunna antas i anslutning till hösten 2025.

## **Ekonomiska konsekvenser**

I mål och budget 2023 - 2025 fastställdes att en ny översiktsplan ska tas fram. De uppskattade kostnaderna för att ta fram en ny översiktsplan utgörs bland annat av utredningar, dialog och kommunikation, digitaliserad översiktsplan och internt och externt projektstöd. Den budget som tagits fram i tidigt skede uppskattar behovet av finansiering till cirka 6,5 miljoner kronor. Beslut om finansiering förväntas tas längre fram i processen då de uppskattade kostnaderna än så länge är preliminära. Tidplanen för arbetet innebär att en ny översiktsplan ska vara klar till 2025. Det förutsätter att arbetet påbörjas under 2023. Vissa delar av arbetet beräknas eventuellt att kunna finansieras inom befintliga ramar.

## **Konsekvenser för barn**

Inriktningsbeslutet har inga särskilda konsekvenser för barn. Däremot har barnkonventionen blivit lag och det är något som behöver lyftas in i arbetet med översiktsplanen.

Ann-Christin Rudström  
Enhetschef  
Enheten för strategisk stadsutveckling

Sandra Bratt  
Översiktsplanerare  
Enheten för strategisk stadsutveckling