

2023-06-09

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2023/00363

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23 – Saltsjö-Duvnäs skola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 9 juni 2023 till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23.

Kommunstyrelsen beslutar att ärendet justeras i omedelbar anslutning till sammanträdet.

Sammanfattning

Nacka kommun yttrade sig den 17 april 2023 över begärd laglighetsprövning av rektors beslut om att säga upp en av skollokalerna för Saltsjö-Duvnäs skola och organisera skolan i en och samma lokal, i mål nr 6799-23.

Motparten har lämnat synpunkter på kommunens yttrande och hävdar att Saltsjö-Duvnäs skola inte är att betrakta som en och samma skolenhet enligt skollagen (2010:800). Därigenom har rektors beslut inneburit en nedläggning av Saltängens skola samt beslut om att flytta på elever som redan har antagits till Saltängens skola. Enligt motparten har rektor inte haft mandat att fatta ett sådant beslut i enlighet med skollagen och det har således delegerats till rektor i strid mot delegationsförbudet i 6 kap. 38 § kommunallagen (2017:725). Vidare hävdar motparten att rektor inte har efterhört barnens åsikter i ärendet innan beslutet fattades, vilket enligt motparten strider mot barnkonventionen och skollagen.

Förvaltningsrätten har gett kommunen tillfälle att yttra sig över motpartens synpunkter. Av kommunens yttrande över synpunkterna framgår att Saltsjö-Duvnäs skola utgör en skolenhet sedan 2013 och att laglighetsprövningen inte avser vad som definieras som en skolenhet enligt 1 kap. 3 § skollagen.

Kommunen vidhåller att rektor har haft mandat att fatta beslut om lokalförändringen i enlighet med 2 kap. 10 § skollagen och att det därmed inte har varit ett beslut som ska underställas kommunstyrelsen utifrån 6 kap. 38 § kommunallagen.

Kommunen vidhåller även att barnkonventionen inte ställer krav på att fastställa vad barnets bästa är innan ett beslut fattas, och att den barnkonsekvensanalys som rektor genomför med anledning av lokalförändringen därför inte strider mot barnkonventionen.

Ärendet

Nacka kommun yttrade sig den 17 april 2023 över begärd laglighetsprövning av rektors beslut om att säga upp en av skollokalerna för Saltsjö-Duvnäs skola och organisera skolan i en och samma lokal, i mål nr 6799-23.

Motparten har lämnat synpunkter över kommunens yttrande och hävdar att Saltsjö-Duvnäs skola enligt 1 kap. 3 § skollagen är att betrakta som två separata skolenheter i skollagens mening, Saltängens skola och Duvnäs skola. I och med att skolan betraktas som två separata skolenheter menar motparten att beslutet i stället ska förstås som att rektor har beslutat om att lägga ned Saltängens skola och att flytta eleverna till en annan skolenhet, Duvnäs skola.

Enligt motparten har rektor inte haft mandat att enligt 2 kap. 10 § skollagen besluta om nedläggning av Saltängens skola. Rektor har inte heller haft mandat att enligt 10 kap. 30 § andra stycket skollagen flytta eleverna till en annan skolenhet, eftersom det av bestämmelsen framgår att enbart kommunen får fatta ett sådant beslut. I och med det menar motparten att kommunen har uppdragit åt en tjänsteman (rektor) att fatta beslut om att lägga ner skolverksamheten vid Saltängens skola och flytta de elever som mottagits där till en annan skolenhet. Motparten menar att uppdraget har delegerats i strid mot delegationsförbudet i 6 kap. 38 § kommunallagen och att beslutet därför inte har tillkommit i laga ordning och bör upphävas av förvaltningsrätten.

Vidare hävdar motparten att rektor inte har efterhört barnens åsikter i ärendet innan beslutet fattades, vilket strider mot barnkonventionen och skollagen.

Förvaltningsrätten har gett kommunen tillfälle att yttra sig över motpartens synpunkter.

Förslag på yttrande i korthet

Enligt det föreslagna yttrandet menar kommunen att Saltsjö-Duvnäs skola utgör en skolenhet sedan 2013. Laglighetsprövningen avser inte en prövning av vad som definieras som en skolenhet enligt 1 kap. 3 § skollagen.

Nacka kommun vidhåller att det beslut som nu är under laglighetsprövning är fattat i enlighet med bestämmelserna i 2 kap. 10 § skollagen. Rektors beslut om lokalförändring innebär således inte att eleverna placeras vid en annan skolenhet

enligt 10 kap. 30 § andra stycket skollagen. Rektor har därmed inte fattat ett beslut som ska underställas kommunstyrelsen utifrån 6 kap. 38 § kommunallagen.

Vad gäller den barnkonsekvensanalys som rektor genomför med anledning av beslutet om lokalförändringen kan följande konstateras. Barnkonventionen ställer inte krav på en formell process för att fastställa barnets bästa innan ett beslut som berör barn fattas, (jfr Kammarrätten 5211-21, 5626-21). Rektor har, i samband med föräldramöten efter rektors beslut, hört vårdnadshavare för berörda elever vilket bedöms mest ändamålsenligt utifrån barnens ålder och mognad. Att höra vårdnadshavarna är ett av flera steg i den pågående barnkonsekvensanalysen. Rektors beslut om lokalförändringen sker därför i enlighet med barnkonventionen.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Av förslaget till yttrande framgår hur skolan arbetat med konsekvenser för barn utifrån ett barnperspektiv. Rektor har, i samband med föräldramöten efter rektors beslut, hört vårdnadshavare för berörda elever vilket bedöms mest ändamålsenligt utifrån barnens ålder och mognad. Att höra vårdnadshavarna är ett av flera steg i den pågående barnkonsekvensanalysen.

Bilagor

1. Underrättelse från förvaltningsrätten, 2023-05-24
2. Föreslaget yttrande till förvaltningsrätten, 2023-06-09

Einar Fransson
Produktionsdirektör
Stadsledningskontoret

Amanda Ivanov
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben