

2023-09-06

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: MSN 2023-096

Justering av taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster

Förslag till beslut

1. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer den justerade taxan för planering, byggande, kartor och mättjänster i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 6 september 2023.
2. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt punkt 1 föreslår miljö- och stadsbyggnadsnämnden att kommunstyrelsen beslutar att grundbeloppet (G) i Taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster höjs från 67 till 70.

Sammanfattning

En översyn av den gällande taxan för planering, byggande, kartor och mättjänster har genomförts. Under normala omständigheter sker indexuppräknings av grundbeloppet, avrundat till närmsta heltal, i linje med tidigare beslut om att taxor ska indexregleras. I första hand ska effektiviseringar göras för att möta ökade kostnader, först när effektiviseringar inte räcker hela vägen ska en indexreglering föreslås. För 2024 beräknas Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) vara 4,1 %. Den höga inflationen gör att indexhöjningen är högre än normalt. Nämnden bedömer att ökningen är rimlig. Utöver ovan nämnda reglering bedöms en höjning av taxan för planbesked nödvändig i syfte att säkra kostnadstäckning.

Ärendet

Taxan är kommunens medel för att ta betalt för handläggningen av bland annat bygglov och vissa andra ärenden enligt plan- och bygglagen (PBL). Att upprätta och besluta om taxan är kommunens ansvar. Avgiften ska säkra kostnadstäckning för tjänsterna inom taxan. Med undantag för de tjänster som debiteras per timme beräknas avgiften för tjänsterna inom taxan genom att en faktor för en viss tjänst multipliceras med ett grundbelopp, betecknat ”G”.

$$\text{faktor} * G = \text{avgift kr}$$

Effektiviseringar för att möta ökade kostnader

En översyn av taxenivåerna sker regelbundet för att säkra den genomsnittliga kostnadstäckningen för olika ärendetyper baserat på uppskattad genomsnittlig tidsåtgång och övriga kostnader. I mål- och budget 2017–2019 fattades beslut om att införa en årlig indexreglering av taxan baserat på Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) rekommenderar PKV som underlag vid beräkningar av kostnaders utveckling i fasta löner och priser. Indexet används i SKR:s egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. En indexuppräknings i kombination med målet om låga avgifter ställer krav på ett kontinuerligt utvecklingsarbete för att säkra hög grad av effektivitet inom taxans verksamhetsområde. Arbete pågår fortlöpande för att effektivisera och utveckla verksamheten, exempelvis genom att öka graden av digitalisering och automatisering. Målsättningen är att avgiften för varje tjänst ska ge kostnadstäckning för det genomsnittliga ärendet. I de fall detta medför kostnadsänkningar tas det med i bedömningen av avgiftsnivåerna. Lovisa, den nya robotens intåg i vissa typer av bygglov, har lett till att nämnden inte ser något behov av att höja de taxorna, ens för inflation, för de ärenden Lovisa handlägger.

Ökad inflation

I första hand ska effektiviseringar göras för att möta ökade kostnader, först när effektiviseringar inte räcker hela vägen ska en indexreglering föreslås. En stor utmaning för organisationen är att säkra kompetensförsörjningen. Detta är en utmaning som Nacka delar med andra kommuner och privata aktörer inom stadsutvecklingsområdet. Under de senaste åren har tillgången på efterfrågad kompetens varit hårt konkurrensutsatt vilket påverkat kostnadsutvecklingen. Bedömningen är därför att taxan fortsatt behöver indexregleras. Under normala omständigheter sker indexuppräknings av grundbeloppet, avrundat till närmsta heltal, i linje med tidigare beslut om att taxor ska indexregleras. Den höga inflationen gör att indexhöjningen är högre än normalt. För 2024 beräknas Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) vara 4,1 %. Nämnden bedömer att ökningen är rimlig. Grundbeloppet ”G” föreslås bli 70 (avrundat upp från 69,7 till närmsta heltal) för 2024, jämfört med 67 för 2023. Detta påverkar samtliga tjänster som ej är timbaserade.

Förslag till justering av taxan

Viss text har reviderats i syfte att förtydliga taxan. Utöver indexreglering bedöms en höjning av taxan för planbesked nödvändig i syfte att nå kostnadstäckning. Om handläggning av planbeskedet påbörjas utgår avgift:

- Ärenden som inte är av stor vikt, principiell betydelse eller innebär betydande miljöpåverkan (MSN) 15 000 kr – förslaget är att höja till 25 000 kr
- Ärenden som är av stor vikt, principiell betydelse eller innebär betydande miljöpåverkan (KS) 25-50 000 kr – förslaget är att höja till 50-100 000 kr

Nackas jämförelsekommuner använder i varierande grad skattemedel till att finansiera planbesked; från att inte ta ut någon avgift alls från sökanden till att ha full kostnads-täckning. De som tar ut avgift har en uppdelning i olika typer av planbesked och tar ut olika taxor beroende på ärendets komplexitet. I och med förslaget till förändrad taxa i Nacka kommer planbeskeden i de allra flesta fall helt finansieras via taxa, i linje med kommunens styrprinciper. Förslag till ändringar i taxan är rödmarkerade i bilaga 1 och text som utgår är överstruken. I bilaga 2 framgår taxenivåer i kronor enligt förslag till justerad taxa 2024.

Jämförelse av taxenivåer

I samband med översynen av taxan görs även jämförelse med andra kommuner kring taxenivåer. En övergripande jämförelse av taxenivåerna med några andra kommuner kring vanligt förekommande ärendetyper visar att taxenivåerna generellt är i paritet med övriga även om enskilda ärendetyper kan avvika. Direkta jämförelser av taxenivåerna försvaras av att kommunernas taxor inte är utformade på samma sätt. För bygglov avseende nybyggnad av ett enbostadshus under 200 kvm i Nacka innebär det en ökning med 1 545 kr.

Kommun	Nybyggnad enbostadshus avgift år 2023
Nacka < 200	34 505
Nacka > 200	45 255
Täby < 180	33 400
Täby > 180	39 400
Stockholm	47 680
Danderyd < 200	28 733
Danderyd > 200	36 200
Sollentuna < 200	37 115
Sollentuna > 200	44 538
Solna < 200	35 100
Solna > 200	46 900
Tyresö (timbaserad taxa)	44 977
Örebro (timbaserad taxa)	39 166
Huddinge (timbaserad taxa)	42 352
<i>Nacka enligt förslag 2022 <200</i>	36 050
<i>Nacka enligt förslag 2022 >200</i>	47 250

Ekonomiska konsekvenser

Indexreglering av taxan bedöms som nödvändig för att ge täckning främst för årlig lönerrevision och övrig inflation, som för närvarande är hög. Planbesked blir dyrare i syfte att säkra kostnadstäckning.

Konsekvenser för barn

Ärendet bedöms inte ha några konsekvenser för barn.

Bilagor

Bilaga 1. Förslag till justerad taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster grund 2024

Bilaga 2. Förslag till justerad taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster kund 2024

Charlotte Persson
Klimat- och miljödirektör
Stadsledningskontoret

Fredrik Knutzén
Controller
Controllerenheten