

2023-12-11

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2023-01240

## Avveckling av Saltängens skola

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen noterar att verksamheterna på Saltängens skola och Duvnäs skola utgör två separata skolenheter.

Kommunstyrelsen beslutar att avveckla Saltängens skola. Avvecklingen sker med sista dag för verksamheten den 30 juni 2024.

### Sammanfattning av ärendet

Sedan 2010 har Saltsjö-Duvnäs skola haft en gemensam organisation med en rektor. Det har bedrivits verksamhet i Duvnäs skolbyggnad och i lokaler i Saltängen. Nacka kommuns befolkningsprognos visar att antalet barn i området inte kommer att öka nämnvärt fram till 2040. Det är för få elever i upptagningsområdet för att kunna bedriva en hållbar verksamhet. Verksamheten i Saltängen och Duvnäs har gått med underskott sedan 2019.

Eftersom alla elever får plats i Duvnäs skolbyggnad och en samlokalisering av verksamheten skulle innebära ekonomiska, organisatoriska och pedagogiska fördelar, beslutade rektor våren 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen. Det bedömdes att det inte går att dra ned på verksamheten ytterligare i lokalerna i Saltängen utan att verksamheten blir lidande. Skolans resurser ska i största möjliga mån gå till skolans kärnuppdrag och inte till att betala hyra för outnyttjade ytor. På Saltängens skola arbetar det idag 4 lärare och 4,5 pedagoger på fritids. Elevhälsans personal, PREST-lärare (praktiskt-estetiska ämnen), speciallärare och administrativ personal delas med Duvnäs skola och rektorsområdet.

I april månad begärdes laglighetsprövning av rektors beslut. I december 2023 kom Förvaltningsrättens dom. Rätten bedömde att verksamheten i Saltängen är att betrakta som en egen skola och därmed ansågs inte rektor ha laglig rätt att besluta om förändringen.

Med utgångspunkt i Förvaltningsrättens bedömning utgör verksamheterna i Saltängen och Duvnäs två separata skolenheter. Frågan om avveckling av Saltängens skola är därmed ett beslut som behöver fattas av kommunstyrelsen.

En konsekvens vid en avveckling av Saltängens skola är att alla elever (Fklass- åk 3) som går på Saltängens skola behöver genomföra ett skolbyte. De elever som är placerade i Saltängens skola, och som väljer Duvnäs skola i skolvalet, kommer att få plats. Vårdnadshavare har dock valmöjligheten att ansöka om plats till vilken skola de vill. Det går 109 elever på Saltängens skola och 218 elever på Duvnäs skola.

Förslaget om att avveckla Saltängens skola sker utifrån följande orsaker: det saknas elever i området för att kunna bedriva två skolor så pass nära varandra, det är inte ekonomiskt hållbart att driva två skolor så nära varandra eftersom pengarna då går till lokalhyror och inte till verksamheten, det är inte en likvärdig skola inom Valfärd skola när underskottet som Saltängen skola genererar täcks upp av andra skolor, det är inte heller hållbart ur ett verksamhetsperspektiv. Det har även gjorts en intresseavvägning enligt den barnkonsekvensanalys som har genomförts. Det planeras bland annat anpassningar i verksamheten och fortsatt utvärdering kommer att ske. Förslaget om avveckling av Saltängens skola och att eleverna bereds plats på Duvnäs skola bedöms, vid en sammantagen bedömning, förenligt med barnens bästa.

Mot bakgrund av detta föreslår Valfärd skola att kommunstyrelsen ska avveckla Saltängens skola med sista dag för verksamheten den 30 juni 2024.

## Ärendet

### Bakgrund

Sedan 2010 har Duvnäs skola och Saltängens skola haft en gemensam organisation under namnet Saltsjö-Duvnäs skola. Det har varit en rektor och det har bedrivits verksamhet i lokaler i Saltängen och i Duvnäs skolbyggnad. De senaste åren har Saltsjö-Duvnäs skola haft en uppdelning med parallella klasser i årkurserna F-3 fördelade på de båda skolbyggnaderna som ligger cirka 900 meter ifrån varandra. Därtill bedrivs förskola i anslutning till Saltängens skola men den verksamheten berörs inte av detta ärende.

Nacka kommuns befolkningsprognos visar att antalet barn i området inte kommer att öka nämnvärt fram till 2040. När elevantalet sjunker och efterfrågan minskar måste skolan anpassa sin organisation. Skolan har under en tid bakåt anpassat sin verksamhet efter det minskade elevantalet och ställt av lokaler i Saltängen men har nu kommit till en punkt där det inte längre är hållbart ur verksamhetssynpunkt att fortsätta ha denna uppdelning i två fastigheter. Det går inte att dra ned på verksamheten ytterligare i lokalerna i Saltängen utan att verksamheten blir lidande. Skolans resurser ska i största möjliga mån gå till skolans kärnuppdrag och inte till att betala hyra för outnyttjade

ytör. Idag är det andra skolor inom Valfärd skola som behöver täcka det underskott som genereras av Saltängens skola. Detta gör att likvärdigheten sätts ur spel.

Utifrån dessa aspekter beslutade rektor att genomföra, vad som bedömdes vara, en lokalförändring innebärande att lokalerna på Saltängens skola sades upp. Ett arbete påbörjades för att flytta till Duvnäs lokaler från och med höstterminen 2023.

### **Laglighetsprövning av rektors beslut**

Efter att rektor fattat beslut om lokalförändringen överklagades beslutet genom så kallad laglighetsprövning. Överklagan grundade sig bland annat på att rektor inte haft mandat att fatta beslutet och att beslutet därigenom inte kommit till på lagligt sätt. I överklagan begärdes även inhibition av beslutet. Med inhibition avses att ett beslut, vilket annars gäller omedelbart, ska avvaktas med att utföras och inte får verkställas. Begäran om inhibition avslogs av domstolen. Förvaltningsrätten gav kommunen tillfälle att yttra sig över begäran. Utifrån kommunens yttrande angavs bland annat att rektors beslut ansågs vara ett beslut som låg inom ramen för rektors befogenheter utifrån att rektor beslutar om den enhetens inre organisation enligt 2 kap. 10 § skollagen. Denna form av beslut kan inte vara föremål för laglighetsprövning enligt 13 kap. 2 § kommunallagen.

Den 30 november 2023 kom Förvaltningsrättens i Stockholms dom, se bilaga 1.

Förvaltningsrätten gjorde bedömningen att rektor inte har rätt enligt skollagen att fatta detta beslut av två skäl:

- Skolorna anses inte utgöra en skolenhet, eftersom skolorna ligger cirka 900 meter ifrån varandra.
- Det är inte ett beslut om enhetens inre organisation utan ett beslut som anses höra till kommunens ansvarsområde, dvs. övergripande planering, resursfördelning och lokalärenden etc.

Förvaltningsrätten konstaterade att rektor har fattat det aktuella beslutet utan stöd i delegation. Domstolen anger att det inte heller finns stöd i skollagen för rektor att fatta ett beslut med det nu aktuella innehållet. Rektor bedömdes därmed agerat utan rättsligt stöd vilket medför att beslutet är att betrakta som en nullitet (ogiltigt). Domstolen konstaterade att eftersom det inte har fattats något beslut kunde överklagandena inte heller tas upp till prövning. Överklagan avvisades därmed.

### **Valfärd skola utredning och bedömning**

Med utgångspunkt i Förvaltningsrättens bedömning är verksamheterna i Saltängen och Duvnäs att betrakta som två skolenheter. Frågan om avveckling av Saltängens skola är därmed ett beslut som behöver fattas av kommunstyrelsen. Valfärd skola har utrett ärendet vidare enligt nedan.

### **Lägesbild – elevantal, organisation och ekonomi**

Det saknas elever i området för att bedriva två skolor. Prognoser pekar inte på att det blir fler elever på sikt. Det kan även konstateras att det idag är komplicerat att ha en verksamhet på Saltängens skola då lärarkåren är liten. Det innebär en sårbarhet när pedagoger är sjuka eller frånvarande från skolan. På Saltängens skola arbetar det idag 4 lärare och 4,5 pedagoger på fritids. Elevhälsans personal, PREST-lärare (praktiskt-estetiska ämnen), speciallärare och administrativ personal delas med Duvnäs skola och rektorsområdet.

Välfärd skola gör bedömningen att verksamheten på Saltängens skola bör avvecklas och att plats för alla elever ska beredas på Duvnäs skola, som ligger cirka 900 meter bort. Inför denna bedömning har Välfärd skola tillsammans med rektor och skolans ledningsgrupp analyserat situationen genom att beakta befolkningsprognosen, trenden över antal sökande elever och gjort en risk- och konsekvensanalys tillsammans med skolans medarbetare. Medarbetarna på Saltängens skola har varit med i processen och ställt sig positiva till förändringen. Skolans ledning har beaktat klassrumstillgång på Duvnäs skola samt kapacitet på matsalen, skolkök, gymnastiksalen och utemiljön. En barnkonsekvensanalys har genomförts.

### **Ekonomi**

Det är avgörande att kunna organisera verksamheten på ett så hållbart sätt som möjligt ur flera perspektiv. Det konstateras att två halvfulla skolor så nära varandra är kostsamt. Den skolpeng som skolan får per elev ska även täcka kostnader för lokaler och i detta fall innebär det att en allt för stor del av skolpengen bekostar lokalkostnader istället för att gå till undervisning. Det finns en gräns för när en skola kan fortsätta att bedriva verksamhet. Ekonomin är en betydande del i ekvationen. Saltsjö-Duvnäs skola har för få elever och för stora lokalytor vilket medför att skolan inte kan få en budget i balans. Välfärd skola lyder under kommunens övergripande mål *Maximalt värde för skattepengar* och här gör Välfärd skola bedömningen att denna åtgärd behöver ske. Om en skola går med underskott på grund av för lite intäkter (dvs. för få elever) i förhållande till kostnader för medarbetare och lokaler innebär det att andra kommunala skolors eventuella överskott får täcka upp för underskottet.

Ekonomi har sedan 2010 redovisats på nivå Saltsjö-Duvnäs skola och det går ej att bryta ur Saltängens skola bakåt i tiden. Budget för Saltsjö-Duvnäs skola visar på ett negativt resultat sedan 2019.

År	Utfall	Budget	Avvikelse
2018	268 485	68 773	199 712
2019	-179 040	0	-179 040
2020	-185 425	0	-185 425
2021	-1 325 192	10 633	-1 335 826
2022	-1 344 960	-336 719	-1 008 241

### Lokalkostnader

Lokalerna som Saltängens skola är belägen i ägs av Rikshem och hyrs in via kommunens fastighetsenhet. Skolan har i sin tur hyrt dessa via ett internhyresavtal. Detta avtal är uppsagt i enlighet med de interna rutinerna i kommunen. Kommunens hyresavtal med Rikshem hanteras via fastighetsenheten som förvaltar hyresobjektet.

Välfärd skolas lokalhyra är cirka 20 000 kr per elev när hela verksamheten analyseras.

Under 2023 har Saltängens skola haft en hyra på 3 111 246 kr (exklusive gymnastikhall) och det ger en lokalkostnad per elev på 28 544 kr (109 elever).

I budget räknade skolan med att kunna gå ur lokalerna i Saltängen till 1 juli och budgeterade därför en hyra på 1 554 714. Detta kunde inte genomföras utan skolan stannade kvar och fick fortsätta att betala hyra året ut. Det resulterade i att utfallet för skolans hyra blev högre för hela året. Lokalerna var redan uppsagda 2021.

Under 2022 betalade Saltängens skola 2 825 000 kr i hyra (exklusive gymnastikhall). Hyran för 2024 är preliminärt 3 267 000 kr.

### Budget 2024

Budgeten för 2024 är lagt på ansvar Saltsjö-Duvnäs skola men om skolledning manuellt bryter ur Saltängens skola ser det ut som följande:

Intäkt för 109 elever ( <i>innan skolval samma antal idag</i> )	13 573 000 kronor
Personalkostnaden:	9 702 443 kronor
Hyran 2024 är <b>preliminärt</b> :	3 267 000 kronor

Hyreskostnad per elev 2024: **29 972 kr** (*preliminär hyra*)

Utfall av budget 2024 blir enligt prognosen ett utfall på **-1 527 908 kronor**

### **Elevantal på Saltsjö-Duvnäs skola**

Under de senaste åren har elevantalet på skolan varierat. Vårdnadshavare har sedan läsåret 2010 valt Saltsjö-Duvnäs skola i skolvalet. Därefter har man som vårdnadshavare fått möjlighet att göra ett val till vilken skollokal man har velat ha sitt barn på.

Förstahandsväljare förskoleklass till Saltsjö Duvnäs skola:

2019: 49 (saknar uppgift om kapacitet)

2020: 43 (kapacitet 56)

2021: 42 (kapacitet 56)

2022: 55 (kapacitet 56)

2023: 59 (kapacitet 52)

Duvnäs skola har en kapacitet att ta emot 56 elever i förskoleklass. Det betyder att alla de som sökt till förskoleklass de senaste fem åren hade fått plats på endast Duvnäs skola.

När skolan analyserar tillgången på barn i områdets förskolor (kommunala och fristående) ser skolledningen att det finns 40 femåringar som skulle kunna välja Saltängen skola eller Duvnäs skola i skolvalet 2024. Detta ser Valfärd skola som en stor risk.

Trenden är vikande när det gäller antal elever på Saltsjö-Duvnäs skola.

### **Antal sedan 2013–2023:**

2023	326 st
2022	323 st
2021	324 st
2020	339 st
2019	340 st
2018	373 st
2017	411 st
2016	414 st
2015	392 st
2014	415 st
2013	428 st

### Aktiviteter innan förslag till beslut

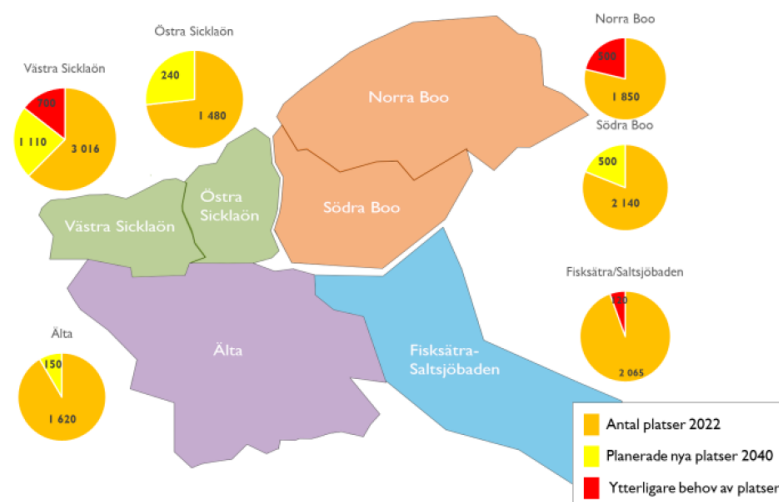
Innan förslag till beslut om avveckling har skolan arbetat med anpassningar under mycket lång tid men också pratat om skolans alla goda egenskaper. Skolan har på öppna hus berättat om hur skolans arbetssätt lett till mycket goda resultat. Skolan har påvisat hur man arbetar med den trygga arbetsmiljön och studiero, stimulerande lärande, reellt inflytande samt maximal utveckling genom individanpassad undervisning. Skolan har även skickat ut informationsblad till alla förskolor i området och marknadsfört skolan. Det finns ett Instagramkonto för skolan där man lyfter fram skolans positiva resultat och många aktiviteter. Marknadsföring via Instagram har även genomförts. Många vårdnadshavare har dock valt att gå till andra skolor.

För att kunna fortsätta bedriva verksamheten har lokaler sagts upp, grupper storleksanpassats, förskolan har tagit över lokaler som ej sagts upp, pedagoger har delats mellan skolorna. Nu har dock skolledningen tillsammans med Vålfärd skola kommit fram till att det inte går att dra ned på verksamheten eller fortsätta att anpassa ytterligare i lokalerna i Saltängen utan att verksamheten blir lidande.

### Befolkningsprognosen i området

Idag har rektorsområdet 1 500 platser i grundskolan men enbart 850 elever som går på Borgvallaskolan, Ektorps skola, Skuru skola, Saltängens skola och Duvnäs skola. Befolkningsprognosen visar inte på någon större efterfrågan på platser på Östra Sicklaön fram till 2040.

*Antal grundskoleplatser F-6 år 2022 och behov av platser till och med år 2040*



### **Prognos åldrar 6–9 år i området**

I nyckelkodsområdet Saltsjö-Duvnäs bodde det år 2021 148 barn i åldrarna 6–9 år. Antalet har minskat till 129 barn år 2023. 2030 beräknas det vara 138 st, 2035 147 st och 2040 143 st.

I de närliggande områdena ökar Ektorps från dagens 43 barn till 100 barn år 2040. I området Ekängen (i västra delen av Duvnäs, öster om Långsjön) minskar antalet barn från dagens 46 till 36–38 kommande år och beräknas ligga kvar på den nivån fram till 2040. I området Saltängen ökar antalet barn från dagens 28 till 45 2030 och till 56 2040. Det beror på planerad bebyggelse på Fasanvägen.

De tre områdena söder om Värmdövägen ökar från 214 barn 6–9 år till 237 barn 2021–2040.

När Sicklaön delas upp i två delområden, det vill säga östra respektive västra Sicklaön, så ser bilden olika ut för de två delområdena. Ett överskott om cirka 400 platser prognostiseras på östra Sicklaön efter att nya Ektorps skola tas i bruk år 2025 och nya Borgvalla skola står klar år 2026. Under läsåret 2022/2023 var det cirka 970 elever inskrivna i skolor för årskurs F-6 på östra Sicklaön.

Det är 321 elever som är folkbokförda i området och av dessa är det 192 elever som är inskrivna på Saltängens skola och Duvnäs skola. Detta betyder att 40 procent av områdets elever går i andra skolor i Nacka.

Av ovan analys av befolkningsprognoser och platstillgång i området gör Valfärd skola bedömningen att det idag är för få elever i området och att prognosen visar att det inte kommer att bli fler och därav är kapaciteten på skolplatser i området fullgott.

Om det trots prognosen ändå skulle tillkomma elever i upptagningsområdet eller att fler elever skulle välja Duvnäs skola i framtiden har fastighetsägaren Rikshem förslag på hur man kan bygga om skolan och på det sättet göra plats för fler elever.

### **Skolans organisation och kapacitet**

2023-12-04 går det 109 elever på Saltängens skola och 218 elever på Duvnäs skola.

Lokalteknisk kapacitet på skolorna är 208 elever (Saltängens skola) respektive 340 elever (Duvnäs skola).

Efter ventilationsarbeten blir den lokaltekniska kapaciteten 392 på Duvnäs skola.

Lokalteknisk kapacitet bestäms utifrån kvadratmeter, ventilation samt brandsäkerhetsaspekter. När en rektor planerar sin verksamhet behöver rektor se till både den lokaltekniska samt den organisatoriska kapaciteten. Den organisatoriska kapaciteten sätts efter utfallet från skolvalet och utgår ifrån ett antal aspekter:



- Antal elever per årskurs och klass,
- Antal, storlek, utformning av samt tillgång på klassrum, grupprum, matsal, idrottshall, specialsalar (tex slöjd, hem- och konsumentkunskap, musik, NO), lärarrum, toaletter och skolgård.
- Antal särskilda undervisningsgrupper,
- Tillgång till elevhälsa i förhållande till elevantal
- Antal legitimerade pedagoger med korrekt behörighet och övrig personal i förhållande till elevantal och stadium.

Det är mycket viktigt att organisationen är flexibel. Antal elever som går på skolan eller söker sig till skolan är ingen konstant variabel utan skiljer sig från år till år. Kapaciteten kan således ändras mellan åren.

Under hösten varje år gör skolan en budget och i budgetarbetet beaktar skolan trenden i skolvalet och gör en uppskattning av hur stor lokalyta som kan komma att behövas. Inför det årliga skolvalet gör varje skola en kapacitetsplan, dvs. en uppskattning över hur många elever skolan kan ta emot och hur många klasser. I början av varje år gör alla måsteväljare (*elever som går på en skola som inte har nästkommande årskurs alternativt elever som börjar förskoleklass*) av skola ett skolval. I samband med skolvalet blir det tydligt hur många elever skolan får. Skolan tar i första hand in barn som enligt närhetsprincipen har rätt att få en plats. Alla elever på Saltängens skola blir måsteväljare i skolvalet.

Om elevantalet minskar måste skolan anpassa sin verksamhet organisatoriskt och lokalmässigt. Lokalerna för Saltängens skola är uppsagda i enlighet med processen för lokalresursplanering i Nacka kommun. Skollokalerna har dock fortsatt att användas då avvecklingen av verksamheten har dragit ut på tiden.

### **Positiva aspekter av avvecklingen**

- En mer hållbar och stabil ekonomi att ha eleverna samlade på Duvnäs skola.
- Möjlighet till en likvärdig finansiering av skolan skapas.
- Eleverna kommer att få en sammanhållen utbildning från förskoleklass till årskurs 6.
- Kapacitet på Duvnäs skola finns att ta emot alla elever från både Saltängens skola och Duvnäs skola.
- Hela personalkåren kommer att vara samlad på Duvnäs skola och på detta sätt utgöra en trygghet för eleverna hela skoldagen.
- Utbildningen kommer att vara likvärdig och alla elever kommer få tillgång till utbildade pedagoger. Skapar trygghet och studiero.
- Det kommer att finnas en väl utarbetad verksamhetsplanering som gör att flöden på skolan, matsalen och skolgården kommer fungera bra under hela skoldagen.

- Hänsyn tas till pedagogernas arbetsmiljö.
- Större möjligheter för kollegialt lärande för lärarna
- Samlad elevhälsa

## Konsekvensanalyser

### Att inte avveckla Saltängens skola

- Andra skolor inom Välfärd skola får täcka upp för det underskott som Saltängen skola har dvs andra elevers skolpeng går åt till att täcka upp detta underskott. Ej likvärdig skola!
- Sämre ekonomi på båda skolorna.
- Svårt att behålla personal då många pedagoger söker sig till större sammanhang. där möjlighet till kollegialt lärande finns samt möjlighet till gemensam och enskild kompetensutveckling.
- Svårt att rekrytera utbildad personal till en liten skola utan möjlighet till kollegialt lärande och större kompetensutbildningsmöjligheter.
- Om något år uppstår behov av att renovera/rusta upp lokalerna vilket medför kostnader i högre hyror
- Svårt att organisera verksamheten på daglig basis
- Eleverna i år 3 får inte automatiskt plats på Duvnäs skola utan blir måsteväljare i skolvalet.

### **Eleversperspektiv - Genomförd barnkonsekvensanalys bifogas tjänsteskrivelsen. (Bilaga 2)**

Att byta skollokaler kan skapa viss oro, men denna bedöms vara främst initial.

Skolledningen och medarbetare kommer att göra sitt yttersta för att övergången till nya lokaler ska ske på bästa möjliga sätt för elever och vårdnadshavare.

Eleverna på Saltängen kommer med förändringen att ha nära tillgång till elevhälsan vilket bedöms som positivt. Tidigare har den varit förlagt endast i Duvnäs skolas lokaler.

Organisationsförändringen görs primärt för att eleverna ska få en sammanhållen skolgång från förskoleklass till åk 6, i samma lokaler med lärare på plats i samma byggnad, men också för att skolledningen ska kunna organisera verksamheten på ett bättre sätt.

Eleverna från Saltängen kommer att få besöka Duvnäs skola för att bekanta sig med nya lokaler och miljöer.

### **Medarbetarperspektiv**

Medarbetarna på Saltängen har varit med i processen och ställt sig positiva till förändringen. Medarbetarna har medverkat med att ta fram en risk och konsekvensanalys.

Idag behöver vissa medarbetare ta sig mellan de olika lokalerna på skolorna för att undervisa och detta ser man som ohållbart i längden. Att ha parallella klasser i två olika byggnader som ligger så här pass långt ifrån varandra har försvårat pedagogernas möjligheter till samarbete, att kunna dela kunskaper och erfarenheter och tillsammans kunna utveckla den pedagogiska verksamheten. Dessutom har uppdelningen gjort verksamheten sårbar eftersom pedagogerna inte kan täcka upp för varandra så som de kan göra när de jobbar i samma byggnad. Det har till exempel varit svårt att ha den uppsikt som krävs på raster.

MBL-förhandling har initierats och planeras att genomföras efter att ärendet beretts hos kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Ärendet kommer kompletteras med detta underlag inför beslut i kommunstyrelsen.

### **Vårdnadshavares perspektiv**

Efter beskedet om lokalförändringarna har flera vårdnadshavare haft invändningar mot beslutet. Valfärd skola har arbetat aktivt med att svara på frågor och funderingar. Webbinformationen om processens gång har regelbundet uppdaterats. Vissa frågor och farhågor har varit svåra att besvara i detta skede.

Skolledning och verksamhetsstödet på Valfärd skola har haft möten med vårdnadshavare vid ett flertal tillfällen och arbetat för att beakta de synpunkter som har inkommit. Skolledningen kommer att vidare bjuda in till samtalsforum i olika former för att ha framåtsyftande samtal om hur verksamheten ska bli så bra som möjligt för alla inblandade. Det finns en förståelse och respekt för att vissa vårdnadshavare som önskar att verksamheten på Saltängens skola ska finnas kvar men som huvudman behöver Valfärd skola beakta flera perspektiv och ta hänsyn till många olika aspekter som redogjorts för i detta ärende.

### **Planerad organisering av verksamheten**

Om avveckling sker och med hänsyn taget till skolvalet under våren 2024 kommer skolledningen planera för att fortsätta bedriva verksamhet på Duvnäs skola. Eleverna kommer fördelas i byggnaden efter ålder, de yngre barnen går för sig och de äldre för sig. När eleverna väl har flyttat in kommer det finnas två parallella klasser i Fklass- åk 6 i Duvnäs skola. Tillräcklig kapacitet finns föra alla eleverna på Duvnäs skola.

Idag har både Saltängens skola och Duvnäs skola tillgång till fler lokaler än vad som krävs. Det gör att skolorna har kunnat sprida ut sin verksamhet mer än normalt.

Fritids kommer att vara integrerad i skolan, vilket är mycket vanligt i svenska skolor. Det kommer att finnas bibliotek i skolan.

Rastverksamheten planeras så att inte alla elever är i utemiljön samtidigt. Även intilliggande ytor kommer att användas vid behov.

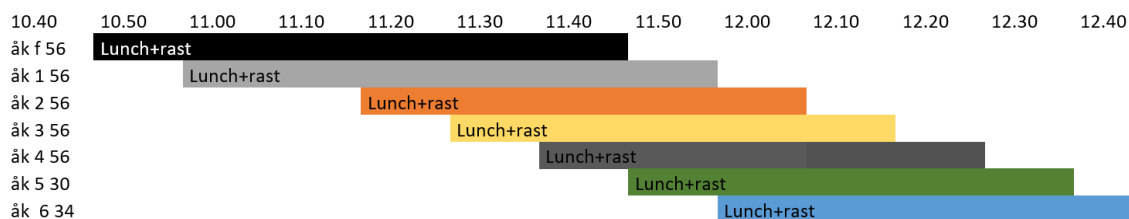
#### Exempel på förmiddagsraster

	9.20-9.40	9.40-10	10-10.20
åk f 56	x		
åk 1 56		x	
åk 2 56		x	
åk 3 56		x	
åk 4 56			x
åk 5 30			x
åk 6 34			x

Enligt livsmedelsverket bör luncher serveras mellan kl.11.00-13.00 och eleverna bör ha minst 20 min vid bordet. Skolluncherna på Duvnäs skola inklusive rast kommer att ske under kl.10.50-13.00. Alla klasser kommer att få 30 min lunchrast. Skolan kommer att anpassa lunchtiden utifrån ålder på eleverna och också när lunchen förläggs.

I flödesschemat ser man ett exempel på hur lunch och rast skulle kunna ligga i matsalen.

#### Exempel på Lunchschema F-6



Gymnastiksalen kommer att beläggas med 26 idrottspass i veckan för åk 1-6, två lektioner för 12 klasser. Om förskoleklass ska ha idrott finns det plats för två pass till i gymnastikhallen. Bilden visar ett förslag på hur tiden skulle kunna fördelas.

	Måndag	Tisdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
08:00					
20					
40					
09:00		IDH edku0 5A	IDH edku0 5B	IDH inneid0 1A,b	IDH anca0 2A
20	IDH anca0 4B	IDH edku0 5B	IDH edku0 5A	IDH anca0 2A	
40					
10:00					
20					IDH anca0 1A
40	IDH anca0 4A		IDH edku0 6A	IDH anca0 4B	IDH anca0 3A
11:00					
20			IDH anca0 1A,a	IDH enka0 FA,b	
40					
12:00					
20	IDH anca0 2B	IDH anca0 1B			
40			IDH edku0 6B	IDH anca0 4A	
13:00					
20	IDH anca0 1B	IDH anca0 2B			
40					
14:00	IDH edku0 6B	IDH anca0 3B	IDH anca0 3A	IDH anca0 3B	
20					
40	IDH edku0 6A				
15:00					
20					
40					
16:00					
20					

### Lokalerna på Duvnäs skola

Lokalerna på Duvnäs skola har renoverats och anpassats för att alla elever ska få en så funktionell och välfungerande skolmiljö som möjligt. Som tidigare nämnts finns även möjlighet att bygga om skolan ännu mer om behov uppstår.

- Hygienutrymmen för gymnastik bedöms vara tillräckliga.
- Under sommaren har fyra extra toaletter installerats vid skolans entré.
- Matsalens ventilation är dimensionerad för 172 personer. Brandtekniskt får 150 personer vistas i matsalen.
- En radonmätning gjordes den 13 april 2021 (mätperioden var 22 jan-31 mars). En mät dosa hade kommit bort och en dosa visade för höga värden i biblioteket därför gjordes en uppföljande korttidsmätning i dessa utrymmen den 6 juli. Dessa mätningar visade godkända värden. För att verkligen gå till botten med det förhöjda värdet har skolan beställt en ny korttidsmätning i biblioteket. Efter den mätningen kommer skolan få en grafisk redogörelse för under vilka tider värdet är högt och när det är lågt. Skolan gör även en ny långtidsmätning under hösten. Radonmätningar görs vart tionde år.
- En översyn av skolans brandskyddsteknik gjordes den 10 november 2022. De åtgärder som översynen resulterade i har åtgärdats. Det handlar till exempel om byte av hänvisningsarmatur/batteri, montering av en utrymningsplan och komplettering av en brandfilt.
- Södertörns brandförsvarsförbund gjorde en tillsyn den 29 februari 2020. Tillsynen resulterade i ett föreläggande om byte av handtag på dörrar för utrymning och dessa handtag är nu utbytta. Skolan bedömdes ha en god förståelse för säkerhets- och brandskyddsfrågor.
- Den 16 juni 2023 var brandkonsult på plats på Duvnäs skola och godkände skolan enligt följande:
  - samtliga klassrum har ett maxantal på 50 personer

- varje våningsplan i korridorerna i stora huset har ett maxantal på 150 personer
  - matsalen har ett maxantal på 150 personer.
- En obligatorisk ventilationskontroll gjordes den 12 december 2022. Skolan fick ett nedslag på aggregatet i gymnastiksalen som vid tillfället inte var i gång. Detta är åtgärdat.
- Skolan har under sommaren 2023 genomfört mindre lokalanpassningar, när man har rivit/byggt upp några väggar för att anpassa lärmiljön. En ventilationsutredning har därefter genomförts och under julen kommer en ventilationsanpassning att genomföras. Efter den kommer ventilationen lokaltekniskt vara godkänd för 392 personer.
- Under 2023 utför fastighetsägaren ett underhållsarbete i lokalerna. Bland annat byts undertaket i korridorerna och ytskikt renoveras.

#### **Duvnäs skolas lokaler i yta**

BTA (Beräknad totalyta) omfattar cirka 2 832 kvm (huvudbyggnaden hus A med gymnastiksal/matsal 2 205 kvm, hus B 314 och hus C 313 kvm). Detta ger en yta på cirka 8,3 kvm per elev.

Jämförelse med andra skolor inom Välfärd skola, BTA/elev (Beräknad totalyta)

- Myrsjöskolan 8,6 (har även anpassad skola och högstadium som är utrymmeskrävande)
- Sigfridsborgsskolan 8,8
- Boo Gård skola 9,5 (högstadium)
- Nya Sickla skola 10,0 (högstadium)
- Sågtorpsskolan Hus A 9,43

Utemiljön på Duvnäs skola omfattar 7 320 kvm. Den inhägnade delen omfattar 4 000 kvm. Duvnäs skola har nära till grönområden som även det kan användas som en kompletterande yta.

#### **Om trafikåtgärder i området och vid Duvnäs skola**

Skolledningen har regelbunden kontakt med Trafikenheten för att diskutera trafiksäkerhet kring skolan.

Nacka kommun arbetar kontinuerligt med den fysiska trafikmiljön i hela Nacka. I anslutning till skolorna arbetar kommunen med olika trafiksäkerhetsåtgärder som dämpar hastigheten, till exempel farthinder, upphöjda övergångsställen och avsmalningar. Nacka

kommun arbetar också för att fler ska gå, cykla eller åka kollektivt. Ju färre föräldrar som skjutsar med bil, desto bättre blir trafiksäkerheten och tryggheten runt skolorna.

#### **Några planerade och vidtagna åtgärder i trafikmiljön i området 2019–2022:**

- Möjligheten att asfaltera parkeringsplatser på Jägarstigen har setts över. Slutsatsen var att det kommer att leda till trafikfarliga situationer för fordon som ska in på Jägarstigen från Duvnäsvägen. Backande fordon.
- En bit gångbana har byggts i korsningen Älgvägen/Duvnäsvägen och två busskuddar installerats i korsningen.
- En bit gångbana har byggts vid övergångsstället korsningen Duvnäsvägen/Vargungevägen. Övergångsstället har tillgänglighetsanpassats och en belysningsstolpe satts upp.
- I korsningen Duvnäsvägen/Reginavägen har gångbanan dragits in för att inte bussen ska köra upp på gångbanan. Belysningen har förbättrats och övergångsstället flyttats närmare korsningen.
- Vid Ringparksstugan har gångbanan breddats. Vid övergångsstället vid Ringparken har körbanan gjorts smalare och belysningen flyttats till övergångsstället. Man har målat 30 längs Stationsbacken.
- Vägbanan utanför skolan har målats vid två platser för att markera att det är en skola och att det är 30 km/h.
- Vid Måsungevägen/Hägervägen har en avsmalning gjorts vid övergångsstället.
- Vid Hägervägen/Strandpromenaden har gångbanan byggts ut och övergångsstället höjts upp.
- Vid Hägervägen/Gamla allén har övergångsstället höjts upp.
- Skolan har en diskussion med fastighetsägaren om åtgärder för att kunna öppna trappan från Duvnäsvägen upp till skolan.

#### **Välfärd skolas framtida strategiska planering**

Välfärd skola ska alltid ha barnens bästa i förgrunden vid organisation av varje enskild enhet såväl som organiseringen av Välfärd skola som helhet. Välfärd skola ska ha en ekonomi i balans och varje enskild enhet behöver långsiktig ekonomisk hållbarhet, detta är helt i linje med Välfärd skolas affärsplan. Nuvarande lagar och förordningar innebär krav på legitimation för förskollärare och lärare och att exempelvis extra anpassningar och särskilt stöd ska ges skyndsamt för att tillgodose varje barns/elevs behov.

Välfärd skola strävar efter enheter som har en tillräckligt utvecklad organisation för att tillgodose de krav som lagar och förordningar ställer, på exempelvis legitimerade och behöriga lärare, och för att tillgodose den kompetens som krävs för att kunna bedriva en

verksamhet av hög kvalitet. Rektorsområden möjliggör den kapacitet som behövs inom enheter för att bedriva ett kvalificerat utvecklingsarbete, exempelvis kollegialt lärande.

Välfärd skola arbetar strategiskt med kapacitetsplaner. I dessa framgår att Välfärd skola har en demografisk verklighet att förhålla sig till och det är stor vikt att planeringen av förskolor och skolor ligger i fas med denna verklighet. Att ha en ekonomi i balans och samtidigt skapa en organisation som klarar av omställningar är avgörande för framtiden. Att avveckla skolor och förskolor som inte klarar av att ha en hållbar organisation är nödvändigt samtidigt som det uppstår behov av att starta nya förskolor och skolor.

### **Sammanvägd bedömning av Välfärd skola**

Utifrån ovan utredning i ärendet gör Välfärd skola bedömningen att verksamheten på Saltängens skola bör avvecklas. Förslaget om att avveckla Saltängens skola sker utifrån följande orsaker: det saknas elever i området för att kunna bedriva två skolor, det är inte ekonomiskt möjligt att driva två skolor så nära varandra eftersom pengarna då går till lokaler och inte till verksamheten, det är inte en likvärdig skola när andra elevers skolpeng täcker upp för underskottet, det är inte heller hållbart ur ett verksamhetsperspektiv. Beslutet möjliggör även att Välfärd skola kan bibehålla och locka nya medarbetare till verksamheten.

Det har även gjorts en intresseavvägning enligt den barnkonsekvensanalys som har genomförts. Det planeras bland annat anpassningar i verksamheten och fortsatt utvärdering kommer att ske.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ur ett ekonomiskt perspektiv ser Välfärd skola att Saltängen skola bör avvecklas. Om skolan avvecklas kommer intäkter att gå till verksamheten istället för till halvfulla lokaler vilket det gör idag. Skolan har gått med underskott i flera år.

### **Konsekvenser för barn**

Som redogjorts för i bifogad barnkonsekvensanalys kan byte av lokaler innebära viss oro men denna bedöms vara initial. *Se Bilaga 2.*

Organisationsförändringen görs bland annat för att eleverna ska få en sammanhållen skolgång från förskoleklass till åk 6, i samma lokaler med lärare på plats i samma byggnad. När det kollegiala lärandet kan öka anser Välfärd skola att detta gynnar eleven positivt.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse daterad den 11 december 2023



- Bilaga 1 Förvaltningsrättens dom den 30 november 2023
- Bilaga 2 Barnkonsekvensanalys avveckling Saltängens skola
- Bilaga 3 Delområdesprognos Nacka kommun 2022-2040
- Bilaga 4 NYKO namn (Nyckeltalsområde)
- Bilaga 5 Behovsprognos för förskole-och skolplatser 2023-2040
- Bilaga 6 Budget Saltsjö Duvnäs skola 2023
- Bilaga 7 ROK Saltängen Duvnäs skolan

Einar Fransson  
Produktionsdirektör  
Välfärd skola

Helena Ekwall  
Verksamhetschef verksamhetsstödet  
Välfärd skola