

2024-08-29

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2023-00212

Samråd för ny översiktsplan

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att genomföra samråd om förslag till ny översiktsplan för Nacka kommun.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige gav i mål och budget 2023–2025 kommunstyrelsen i uppdrag att inleda arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Syftet med översiktsplanen är att den ska bidra till en långsiktigt hållbar utveckling för Nacka och dess invånare samt främja en ändamålsenlig planering utifrån kommunens övergripande mål, ambition och vision. Utvecklingsinriktningen för Nacka 2050 syftar till att i linje med framtagna målbilderna förstärka kommunens befintliga kvaliteter och öka attraktionskraften genom dynamisk och urbana miljöer i Västra Sicklaön och lokalsamhällen med unika identiteter, samtidigt som småskaligheten och den gröna och blå infrastrukturen bevaras. Utöver samrådsförslaget till ny översiktsplan bifogas även en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) som ska genomföras enligt miljöbalken kapitel 6.

Efter behandling i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 20 augusti 2024, § 89, har vissa revideringar gjorts i samrådsversionen för översiktsplanen. Ändringarna består främst av förtydliganden av meningar och beskrivningar för att öka förståelsen och innehållet i översiktsplanen. Det är inget som påverkar den målbild, utvecklingsinriktning och mark- och vattenanvändning som redovisats till kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts sammanträde.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav i mål och budget 2023 - 2025 kommunstyrelsen i uppdrag att inleda arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Syftet med översiktsplanen är att säkerställa en långsiktigt hållbar utveckling för Nacka och dess invånare. Fokus ligger på att bevara och utveckla de unika kvaliteter och karaktärer som präglar kommunens olika områden, samtidigt som trevliga och trivsamma boende- och vistelsemiljöer skapas.

Planen föreslår inga nya områden för bebyggelse, utan fortsätter att utveckla Västra Sicklaön och de lokala centrumområdena.

Översiktsplanen anger den långsiktiga och övergripande utvecklingsstrategi samt grunddragen i den avsedda användningen av mark- och vattenområden. Översiktsplanen ska även visa hur kommunen tänker ta hänsyn till allmänna intressen och hur riksintressen ska tillgodoses. Översiktsplanen är inte bindande men ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

Inför framtagandet av planförslaget har den politiska viljan för utvecklingen samlats in och sammanfattats i målbilder för Nacka 2050. Arbetet har skett via workshops med den politiska referensgruppen bestående av kommunstyrelsen stadsutvecklingsutskott (KSSU). En tidig webbaserad dialog via kommunens hemsida genomfördes även i samband med uppstart av översiktsplanarbetet. Särskilda dialoginsatser med barn och ungdomar har också gjorts i arbetet med framtagandet av planförslaget. Ambitionen är att fortsatt involvera olika målgrupper under samrådsperioden.

Processen för översiktsplanering regleras genom plan- och bygglagen och är en process i flera steg. Ett förslag till ny översiktsplan för kommunen har arbetats fram och nästa steg i processen är att skicka ut det framtagna planförslaget på samråd. Samrådet ger Nackabor, tillsammans med myndigheter och andra som vill tycka till, möjligheten att komma med synpunkter på förslaget.

Samrådsunderlaget består av förslag till ny översiktsplanen samt en miljökonsekvensbeskrivning. Samrådsperioden är planerad till 8 veckor med start under september. Inkomna synpunkter under samrådstiden kommer presenteras och kommenteras i en samrådsredogörelse. Samrådshandlingen är en första upplaga av översiktsplanen och kommer efter samrådet att vidareutvecklas med bearbetade texter och innehåll inför granskningshandlingen. Översiktsplanen kommer därefter att ställas ut på nytt. I samband med detta ges ytterligare möjlighet för kommunens invånare att tycka till om förslaget. Efter granskning kan översiktsplanen antas.

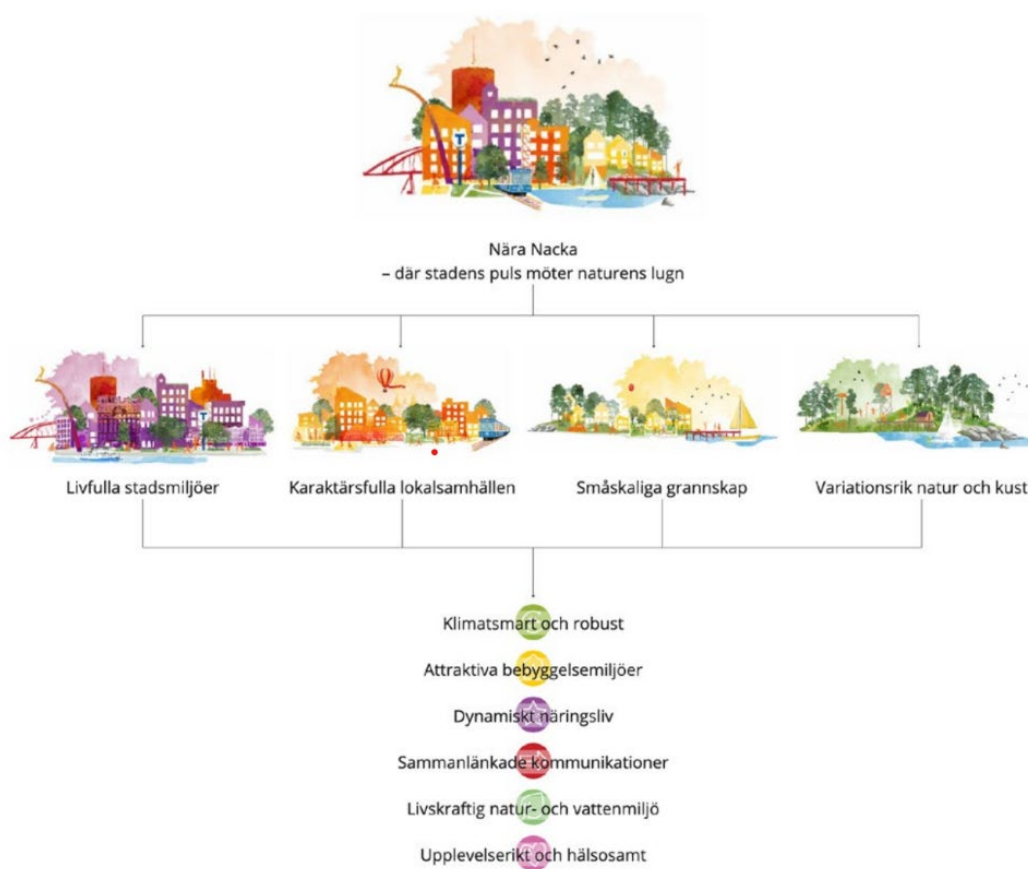
Förslag ny översiktsplan Nacka kommun

Översiktsplanen ska bidra till en långsiktigt hållbar utveckling i Nacka kommun och främja en ändamålsenlig planering utifrån kommunens övergripande mål, ambition och vision. Planförslaget bygger vidare på inriktningen i den nuvarande översiktsplanen.

De framtagna målbilderna grundar sig i viljan att förstärka Nackas unika kvaliteter i samklang med viktiga kärnvärden för en hållbar utveckling. De framtagna målbilderna grundar sig i såväl Nackas specifika geografier som övergripande tematiska kärnvärden

för framtiden. Målbilderna utgör en viktig grund för översiktsplanens inriktning. Utvecklingen av Nackas olika geografier bygger alla på sex kärnvärden som ska genomsyra planeringen (se bild nedan).

Utvecklingsinriktningen för Nacka 2050 syftar till att i linje med målbilderna förstärka kommunens befintliga kvaliteter och öka attraktionskraften genom dynamiska urbana miljöer och lokalsamhällen med unika identiteter, samtidigt som småskaligheten där de identitetskapande kulturmiljöerna, gröna och blå infrastrukturen bevaras och utvecklas.



Figur 1. Målbild och kärnvärden Nacka 2050

Förtydligande i handlingar efter behandling i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Efter behandling i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 20 augusti 2024, § 89,

har vissa revideringar gjorts i samrådsversionen för översiktsplanen, bilaga 1. Ändringarna består främst av förtydliganden av meningar och beskrivningar för att öka förståelsen och innehållet i översiktsplanen. Det är inget som påverkar den målbild, utvecklingsinriktning och mark- och vattenanvändning som redovisats till kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts sammanträde.

Ändringarna består till stor del av beskrivningar kring:

Målbild och utvecklingsinriktningen (kap 1 och 2)

- Tydligare beskriva betydelsen av platser för lek, rörelse, skapande och idrott o kultur.
- Vikten av attraktiva byten och framkomlighet för alla färdmedel samt vikten av kombinationsresor.
- Ett dynamiskt näringsliv med bredd- såväl enmansföretag och entreprenörer som större bolag.
- Omstrukturering av text under klimatsmart och robust för att tydliggöra innehåll och få en enhetlig struktur som för övriga beskrivningar
- Sammanfattning utvecklingsstrategin (sid 36 - 37 i utsänd handling KSSU) utgår då det blir en återupprepning av tidigare beskrivningar.

Allmänna intressen och planeringsförutsättningar (kap 4)

- Beskrivning kring att det är en allmän nedgång i befolkningstillväxten i stort.
- Uppdaterade kartor, bland annat kulturmiljö och för friluftsliv, grönområden och parker. Karta kring preliminär kartering ekosystemtjänster borttagen då den var otydlig.
- Förtydligande text kring östlig förbindelse och infartsparkeringar.

Digitalisering av översiktsplanen

Något digitalt planförslag har inte tagits fram till samrådsfasen men ambitionen är att den nya översiktsplanen när den är antagen ska vara digital. Ett digitalt format medför bättre förutsättningar att exempelvis göra text och kartor mer lättillgängliga och visuella för medborgare, användare i kommunen och andra aktörer. Samrådsförslaget i pdf-format är inte anpassat efter de möjligheter som ett digitalt format innebär vilket bland annat påverkar omfattningen av dokumentet. Att digitalisera översiktsplanen är även i linje med kommande krav på att översiktsplaner ska kunna tillgängliggöras och behandlas digitalt.

Miljökonsekvensbeskrivning

Utöver förslaget till ny översiktsplan bifogas även en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) som behöver tas fram enligt miljöbalken kapitel 6. Den följer ett formellt och strikt upplägg för hur bedömningen ska genomföras. Den är beställd av Nacka kommun och utförd av Ekologigruppen.

Miljökonsekvensbeskrivningen avgränsas till de miljökonsekvenser som bedöms eventuellt kunna ha en betydande miljöpåverkan och bedömningarna. Den utgår från beskrivningar i samrådsförslaget och är förenade med vissa osäkerheter. Miljökonsekvensbeskrivningens riskbedömningar gällande samrådshandlingar kommer där så bedöms relevant beaktas i avvägningar av andra viktiga intressen för Nacka kommun i det fortsatta arbetet med planförslaget. Det pågår även framtagande av bland annat ett nytt Grönblått strukturprogram och ett Klimat- och miljöprogram 2025 - 2040 som kommer ge ökad kunskap och ytterligare stöd i den strategiska planeringen.

Ekonomiska konsekvenser

Projektet har en budget för att ta fram en ny översiktsplan. Beslut om samråd får inga ytterligare direkta ekonomiska konsekvenser. Föreslagen utveckling för mark- och vattenanvändning i ett 2050-perspektiv är beroende av hur bland annat konjunktur, marknadsläge utvecklas samt genomförbarhet utifrån ekonomisk kapacitet.

Konsekvenser för barn

En hållbar utveckling för Nackas invånare har positiva konsekvenser även för målgruppen barn. Översiktsplanen ska ge vägledning för beslut om den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras och påverkar förutsättningarna för barns livsmiljöer. Beslut om samråd har inga direkta konsekvenser för barn men ger alla Nackabor en möjlighet att komma med synpunkter på planförslaget. I arbetet med framtagandet av planförslaget har särskilda riktade dialoginsatser gjorts riktat till barn och ungdomar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 29 augusti 2024

Bilaga 1 Översiktsplan för Nacka kommun 2050, samrådsversion augusti 2024

Bilaga 2 Miljökonsekvensbeskrivning, samrådsversion augusti 2024

Ann-Christin Rudström

Enhetschef

Enheten för strategisk stadsutveckling

Sandra Bratt

Översiktsplanerare

Enheten för strategisk stadsutveckling