

2024-10-25  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: KFKS 2024-00547

## Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av Bemanning pedagogiska tjänster

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling av Bemanning pedagogiska tjänster i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 23 september 2024.

### Sammanfattning av ärendet

Upphandlingen omfattar pedagogiska bemanningstjänster inom förskola och skola. Med skola avses klasserna från förskoleklass upp till gymnasiet och inkluderar även fritidsverksamhet inom skolans verksamhet.

Längden på ramavtalet föreslås vara fyra (4) år inklusive optioner och avtalsstart planeras till 1 februari 2025.

Krav som föreslås ställas på leverantören omfattar erfarenhet av liknande uppdrag.

Andra krav som kommer att ställas är att leverantören är auktoriserad av en branschorganisation. Sådana krav kan dock innebära att antalet leverantörer minskar.

Krav som också föreslås ställas är att leverantören ska ha en beställningsportal som underlättar för verksamheterna vid avrop från avtalet.

Upphandlingen kommer att utvärderas genom kvalitet. I upphandlingen föreslås fasta ersättningsnivåer fastställas, och utvärderingen enbart omfatta kvalitetskriterier.

Utvärdering av anbud föreslås ske genom mervärden som anbudsgivaren kan få genom att uppfylla olika mervärdeskriterium. För varje mervärdeskriterium som anbudsgivaren uppfyller erhåller anbudsgivaren maximalt 100 mervärdespoäng. Maximalt kan anbudsgivaren erhålla 400 mervärdespoäng. Den anbudsgivare som erhåller högst mervärdespoäng tilldelas avtalet.

I det fall flera leverantörer får samma antal mervärdespoäng kommer tilldelning ske efter lottning.

### **Bakgrund och syfte med upphandlingen**

Upphandlingen måste genomföras för att kommunens nuvarande avtal för Bemanning pedagogiska tjänster löper ut 30 januari 2025.

Kommunen kan inte utföra tjänsten med egna resurser.

Verksamheten som har behov av upphandlingen och det efterföljande avtalet är Valfärd skola. Tjänsterna som omfattas av upphandlingen ska bidra till att skolor och förskolor inom Nacka kommun kan täcka behovet av pedagoger vid sjukfrånvaro eller annan frånvaro. Detta för att säkerställa att barn och elever i Nacka kommuns verksamheter får tillgång till pedagoger med relevant utbildning och kunskap.

### **Omfattning**

Upphandlingen omfattar pedagogiska bemanningstjänster inom förskola och skola. Med skola avses klasserna från förskoleklass upp till gymnasiet och inkluderar även fritidsverksamhet inom skolans verksamhet.

Tjänster som kommer att omfattas av upphandlingen avseende förskola är följande:

- Behörig förskollärare.
- Behörig barnskötare.
- Obehörig vikarie förskola.

Tjänster som kommer att omfattas av upphandlingen avseende skola är följande:

- Behörig grundskollärare.
- Behörig fritidspedagog.
- Obehörig vikarie grundskola (undervisande).
- Fritidspedagog.
- Vikarierande resurs för fritidsverksamhet

Upphandlingen omfattar inte tjänster så som rektorer, skolsköterskor och annan administrativ personal som kan kopplas till förskole- och skolmiljöer.

Avtalet är ett ramavtal och avtal kommer att tecknas med flera leverantörer.

Längden på avtalet föreslås vara fyra (4) år inklusive optioner och avtalsstart planeras till 1 februari 2025.

### Mål med avtalet

Målet med upphandlingen och efterföljande avtal är att säkerställa att barn och elever i Nacka kommuns verksamheter får tillgång till pedagoger med relevant utbildning och kunskap.

Målet är också att det ska vara tydligt vart verksamheterna ska vända sig för att få hjälp att täcka sitt behov av behörig personal vid frånvaro av ordinarie personal.

### Upphandlingsförfarandet

Värdet på upphandlingen överstiger tröskelvärdet på 700 000 SEK.

Upphandlingen kommer att genomföras som ett annonserat enstegsförfarande enligt kap. 19 LOU. Detta förfarande innebär bland annat att alla intresserade leverantörer har möjlighet att lämna anbud.

### Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Helena Ekwall	Enhetschef, Valfärd skola	Avtalsägare*
Carola Sköld	Skolkoordinator, Valfärd skola	Projektmedlem
Martin Lidberg	Biträdande rektor för Chrysolitens förskola	Projektmedlem
Johanna Åslund	Inköpare	Inköpsansvarig*

### Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	April – Juli 2024
Marknadsanalys	April – Juli 2024
Annonsering	Oktober 2024
Utvärdering	November 2024 – Januari 2025
Tilldelningsbeslut	Januari 2025
Kontraktsskrivning	Januari 2025
Behovsanalys	April – Juli 2024
Avtalstid	Februari 2025 – Januari 2029

### **Krav på leverantören och tjänsten**

De särskilda krav som föreslås ställas på leverantören omfattar erfarenhet av liknande uppdrag.

Krav föreslås ställas på att leverantören ska ha en beställningsportal som underlättar för verksamheterna vid avrop från avtalet.

### **Leverantörsuppföljning**

Välfärd skola ansvarar för leverantörsuppföljningen med stöd av inköpsenheten.

Uppföljning föreslås ske av genom kontinuerlig dialog med verksamheterna som använder avtalet, samt leverantörsuppföljningsmöten.

### **Miljö och hållbarhet**

I upphandlingen har inte krav ställts enligt ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor, antaget av kommunstyrelsen den 19 februari 2018, § 61 med dnr KFKS 2017/1106.

Vid en bedömning enligt ramverket har inte några indikatorer funnits för att det ska vara behövt att ställa krav på miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor.

### **Marknadsanalys och inköpsstrategi**

Upphandlingen föreslås delas upp i olika delområden eftersom kravet på pedagogernas kunskap skiljer sig åt inom skolans verksamhet och förskolans verksamhet. När kommunen delar upp upphandlingen i olika delområden tar man hänsyn till små och stora företag då de inte behöver leverera på hela behovet.

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara god.

Leverantörer på den här marknaden har god vana av att lämna anbud i upphandlingar vilket ger goda förutsättningar för att få in bra anbud.

### **Utvärdering**

Upphandlingen kommer att utvärderas genom kvalitet. I upphandlingen föreslås fasta ersättningsnivåer fastställas, och utvärderingen enbart omfatta kvalitetskriterier.

Utvärdering av anbud föreslås ske genom mervärden som anbudsgivaren kan få genom att uppfylla olika mervärdeskriterium. För varje mervärdeskriterium som anbudsgivaren uppfyller erhåller anbudsgivaren maximalt 100 mervärdespoäng. Maximalt kan anbudsgivaren erhålla 400 mervärdespoäng. Den anbudsgivare som erhåller högst mervärdespoäng tilldelas avtalet.

I det fall flera leverantörer får samma antal mervärdespoäng kommer tilldelning ske efter lottning.

### **Risker**

Om upphandlingen inte genomförs finns en stor risk att Nacka kommun inte kan tillgodose behovet av pedagoger med rätt kompetens på kommunens skolor och förskolor.

Det finns en risk för överprövning av upphandlingen då flera liknande upphandlingar som andra kommuner genomfört har överprövats i år. Då låga anbud är en stor anledning till överprövningarna kommer inte anbuden utvärderas på lägsta pris.

Ersättningen kommer att vara fastställd av Nacka kommun och utvärdering kommer att ske enbart utifrån kvalitativa parametrar.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Beräknat sammanlagt värde för ramavtalet är cirka 5 miljoner kronor årligen, vilket ger en total kostnad på cirka 20 miljoner kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader. Takvärde för ramavtalet är 25 miljoner kronor.

Detta ryms inom den föreslagna budgeten för Valfärd skola.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget bidrar till att tillgodose barnens behov av kompetenta pedagoger.

Att barn och elever känner sig trygga och mår bra i förskolan och i skolan är en viktig förutsättning för att de ska kunna nå de fastställda målen för respektive verksamhet men också för deras framtida hälsa.

Det är av största vikt att de vikarier som arbetar inom Valfärd skolas verksamhet uppfyller de krav som föreslås ställas på vikarierna. Barn och elever är Valfärd skolas primära målgrupper och allt som görs ska ha en positiv inverkan på deras vardag. Alla medarbetare inom Valfärd skola ska varje dag arbeta med barn och elevers bästa i åtanke.

Förslaget bidrar till god undervisningsmiljö för barn och ungdomar i Nacka kommun.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse den 25 oktober 2024

Helena Ekwall  
Verksamhetschef  
Valfärd skola

Johanna Åslund  
Inköpare  
Inköpsenheten