

2024-11-22

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2024-01140

## Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av elenergi

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. inleda upphandling av elenergi i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 22 november 2024,
2. genom fullmakt uppdra åt Adda inköpscentral att genomföra upphandlingen och
3. delegera till trafik- och fastighetsdirektören att fatta tilldelningsbeslut samt att efter att avtalsspärren löpt ut ingå avtalet i enlighet med de villkor som följer av avtalet och upphandlingsdokumentet,
4. delegera till trafik- och fastighetsdirektör att i samråd med ekonomi- och finansdirektör under avtalets löptid fatta beslut om prissäkring i enlighet med de villkor som följer av avtalet och upphandlingsdokumentet.

### Sammanfattning av ärendet

Det nuvarande avtalet för elenergi löper ut den 28 februari 2025 och ny upphandling behöver göras för att säkerställa att leverans av elenergi ska kunna ske därefter. Genom fullmakt föreslås att uppdra åt Adda inköpscentral att genomföra upphandlingen. Adda inköpscentral har inrättat ett dynamiskt inköpssystem för inköp av elenergi där kommunen kan annonsera kommunens och Nacka Vatten och Avfall AB:s samlade behov. I nuläget finns 26 kvalificerade leverantörer som kan lämna anbud. Avtal föreslås ingås med en leverantör avseende förmedling av elenergi som köps in på elbörsen Nordpool. Längden på avtalet föreslås vara två (2) år med möjlighet till förlängning i ytterligare fyra år (2+2). Avtalsstart planeras till den 1 mars 2025. Den elenergi som levereras ska ske med Svenska Naturskyddsföreningens miljömärkning ”Bra miljöval”. Möjlighet till prissäkring föreslås finnas och den anbudsgivare som lämnat lägsta totala pris (arvode) föreslås antas.

Den beräknade samlade årsvolymen av elenergi är 23 miljoner kWh, vilket innebär ett beräknat avtalsvärde på cirka 11,5 miljoner kronor årligen, och för den föreslagna avtalstiden inklusive förlängningar är värdet cirka 69 miljoner kronor (exklusive skatter

och avgifter). Arvodet för förmedlingen av el är cirka 350 000 kronor per år, vilket innebär cirka 2 100 000 kronor under avtalstiden inklusive förlängningar.

### **Bakgrund och syfte med upphandlingen**

Det nuvarande avtalet för elenergi löper ut 28 februari 2025 och för att säkerställa att leverans av elenergi därefter ska kunna ske behöver kommunen upphandla detta.

### **Omfattning**

Upphandlingen föreslås omfatta kommunens och Nacka Vatten och Avfall AB:s sammanlagda behov av elenergi.

Avtal föreslås ingås med en leverantör.

Längden på avtalet föreslås vara två (2) år med möjlighet till förlängning i ytterligare fyra år (2+2). Start för leverans av elenergi planeras till den 1 mars 2025.

### **Mål med avtalet**

Målet med avtalet är att säkerställa tillgången till säker och miljövänlig leverans av elenergi, till ett marknadsmässigt och konkurrenskraftigt pris.

### **Upphandlingsförfarandet**

Genom fullmakt föreslås att uppdra åt Adda inköpscentral att genomföra upphandlingen. Adda inköpscentral har inrättat ett dynamiskt inköpssystem för elenergi varigenom en specifik upphandling (förnyad konkurrensutsättning) genomförs och det kommungemensamma behovet av elenergi annonseras till de kvalificerade leverantörerna.

### **Roller och ansvar**

<b>Namn</b>	<b>Befattning</b>	<b>Roll</b>
Emelie Bjurå	Bitr. trafik- och fastighetsdirektör /enhetschef, fastighetsenheten	Avtalsägare*
Karin Bergsman	Gruppchef, fastighetsenheten	Projektledare*
Peter Holm	Energi- och miljösamordnare, fastighetsenheten	Projektmedlem
Fredrik Sandell	Gruppchef, enheten offentlig utemiljö	Projektmedlem
Mats Jansson	Gruppchef, Nacka Vatten och Avfall AB	Projektmedlem
David Lindström	Inköpare	Inköpsansvarig*

### Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	December 2024
Marknadsanalys	December 2024
Annonsering	Januari 2025
Utvärdering	Januari 2025
Tilldelningsbeslut	Januari 2025
Kontraktsskrivning	Januari 2025
Avtalstid	Mars 2025 – februari 2027

### Krav på leverantören och tjänsten

Kvalificeringskrav i det dynamiska inköpssystemet har ställts på leverantörerna att de ska kunna erbjuda elenergi som producerats med förnybara energikällor och som uppfyller Svenska Naturskyddsföreningens krav för certifieringen ”Bra miljöval”.

Leverantörerna ska även ha ett gällande så kallat balansansvarsavtal under hela leveransperioden. Detta innebär att den balansansvariga aktören ska planera och åstadkomma balans i elsystemet, rapportera nödvändig viktig information till Svenska kraftnät samt betala för tjänster som Svenska kraftnät utför, vilket ska ingå i de priser som offereras.

Inga ytterligare krav kommer att ställas utöver de som ställts i kvalificeringen till det dynamiska inköpssystemet.

### Leverantörsuppföljning

Uppföljning av avtalet föreslås göras av kommunens energi- och miljösamordnare tillhörande fastighetsenheten. Uppföljningen kan exempelvis genomföras genom att denne ges möjlighet att på en portal följa energiförbrukningen för respektive anläggning.

### Miljö och hållbarhet

I upphandlingen föreslås krav ställas enligt ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor, antaget av kommunstyrelsen den 19 februari 2018 (dnr KFKS 2017/1106 § 61).

Den föreslagna miljömodellen för hela upphandlingsvolymen inklusive Nacka Vatten och Avfall AB, är elenergi märkt med ”Bra Miljöval”, vilket är Svenska

Naturskyddsföreningens miljömärkning av elenergi. ”Bra Miljöval” innehåller kriterier med syfte att minska negativa miljökonsekvenser från elproduktion. Elenergi från sol, vind, befintlig vattenkraft och biobränsle kan miljömärkas. Märkningen är en tredjepartskontrollerad verifikation och har funnits på den svenska elmarknaden sedan avregleringen 1996. Den ekonomiska påverkan för detta val är cirka 2 öre per kWh i jämförelse med fossilfri el (kärnkraft), vilket innebär cirka 500 000 kr per år beräknat på den samlade upphandlingsvolymen.

### **Marknadsanalys och inköpsstrategi**

I nuläget finns 26 kvalificerade leverantörer som alla kommer att ges möjlighet att lämna anbud i upphandlingen.

Kommunens samlade elenergibehov, inklusive Nacka Vatten och Avfall AB, föreslås utgöra upphandlingsvolymen. Genom att samla volymen kan lägsta möjliga anbudspriser uppnås.

### **Utvärdering**

Det som konkurrensutsätts vid upphandlingen är endast leverantörens totala arvode för att genomföra leverantörsbyte, leverera elenergi och hantera eventuell egen produktion under kontraktperioden. I lämnat arvode ingår även pristillägget för miljöprodukten ”Bra Miljöval”. Den anbudsgivare som har det lägsta totala priset för dessa delar tilldelas avtal.

### **Risker**

Om upphandlingen inte genomförs riskerar kommunen att stå utan avtal och därmed inte kunna garanteras en driftsäker leverans av elenergi och att kommunen köper elenergi utan ett giltigt avtal.

Marknaden för elenergi kännetecknas av stor fluktuation och priserna varierar kraftigt hela tiden. För att motverka detta och uppnå en högre grad av stabilitet i kommunens kostnader för elenergi föreslås en prismodell med prissäkring, vilket kan göras löpande under avtalstiden när ett sådant behov finns eller när förhållandena anses gynnsamma.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Det beräknade sammanlagda avtalsvärdet för Nacka kommuns och Nacka Vatten och Avfall AB:s samlade behov är cirka 11 500 000 kronor årligen, vilket ger ett totalt värde för den föreslagna avtalstiden inklusive förlängningar på cirka 69 miljoner kronor (exklusive skatter och avgifter). Denna siffra är en uppskattning utifrån det nuvarande läget på elmarknaden samt en estimerad årsförbrukning om 23 miljoner kWh.

Arvodet till den vinnande anbudsgivaren beräknat på den samlade volymen är cirka 350 000 kronor per år, vilket innebär cirka 2 100 000 kronor under avtalstiden inklusive

förlängningar. Utöver detta tillkommer kostnader för ”Bra Miljöval” beskrivet enligt ovan.

Den föreslagna prismodellen är ett elpris med möjlighet till prissäkring. I dialog med den vinnande anbudsgivaren kommer parterna under avtalstiden att kunna prissäkra den elenergi som köps om förhållandena anses gynnsamma. Upplägget är flexibelt och oberoende av vilken anbudsgivare som vinner upphandlingen. Vidare innebär prissäkringsupplägget en möjlighet för kommunen att uppnå mer stabilitet i kostnaderna för elenergi. I samband med prissäkringen läses de parametrar (elterminpris, områdespris samt kostnad för elcertifikat) som är marknadsprissatta för den tid som önskas vid det tillfället. Bedömningen är, utifrån de senaste upphandlingarna som Adda inköpscentral har genomfört, att detta inte medför någon påverkan på det offererade arvodet.

Beslut om prissäkring behöver fattas snabbt eftersom priserna ändras dagligen. Därför föreslås att dessa beslut fattas gemensamt av ekonomi- och finansdirektören och trafik- och fastighetsdirektören. Bevakning av läget på elenergi marknaden utförs av kommunens respektive verksamheters ansvariga för elenergifrågor med stöd av Adda inköpscentral och den avtalade leverantören.

## **Konsekvenser för barn**

Ett avtal för elenergi är viktigt för att kommunens verksamheter ska kunna bedrivas.

Det föreslagna valet ”Bra miljöval” garanterar att höga krav ställs på den elenergi som levereras och att den ska komma från förnybara energikällor. Detta är bra för miljön och därmed för alla barn.

## **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse den 22 november 2024

Emelie Bjurå  
Bitr. trafik- och fastighetsdirektör  
Fastighetsenheten

Peter Holm  
Energi- och miljösamordnare  
Fastighetsenheten

David Lindström  
Inköpare  
Inköpsenheten