

2026-03-05

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2025-00542

## **Motion om ekonomisk särredovisning av kommunens skol- och förskoleenheter**

*Inkom den 28 april 2025 från Emma Bonér med flera, (V)*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Kommunfullmäktige noterar att kommunens befintliga redovisning och uppföljning till stor del redan uppfyller motionens intention om insyn och kontroll av kommunens skol- och förskoleenheter. Med denna notering är motionen färdigbehandlad.

### **Sammanfattning av ärendet**

I en motion från Vänsterpartiet föreslås att Valfärd skolas och Nacka kommuns årsredovisningar ska innehålla särredovisning av kommunens egna förskole- och skolenheter som uppfyller förslaget om särredovisningskrav för enskilda huvudmän i delbetänkandet Skärpta villkor för friskolesektorn.

Av utredningen av motionen konstateras bland annat att målet och vikten av en god insyn och en tydlig ekonomisk uppföljning till stor del redan uppnås genom kommunens befintliga redovisningsstruktur. Den ekonomiska interna uppföljningen sker redan idag på enhetsnivå, där varje skola och förskola har en separat redovisning av sina intäkter och kostnader.

### **Ärendet**

#### **Förslagen i motionen**

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 28 april 2025 lämnade Emma Bonér med flera (V) in en motion. I motionen föreslås att

- Valfärd skolas och Nacka kommuns årsredovisningar ska innehålla särredovisning av kommunens egna förskole- och skolenheter som uppfyller förslaget om särredovisningskrav för enskilda huvudmän i delbetänkandet Skärpta villkor för friskolesektorn.

## Ärendets beredning

Kommunstyrelsen beslutade att remittera motionen till kommunstyrelsen via kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Juridik- och kanslienheten har i beredningen av ärendet inhämtat synpunkter från Valfärd skola och ekonomi- och finansstaben. Juridik- och kanslienheten har därefter skrivit fram ett samlat svar på motionen utifrån inkomna synpunkter samt kommunstyrelsens perspektiv.

## Juridik- och kanslienhetens utredning och bedömning

### Krav på införande av särredovisning enligt förslag i delbetänkande

Motionen hänvisar till delbetänkandet *Skärpta villkor för friskolesektorn* (SOU 2025:37) där bland annat ett system med ekonomisk särredovisning på enhetsnivå föreslås för fristående huvudmän. Förslagen i betänkandet är ännu inte beslutade, och det saknas därmed både lagstiftning och föreskrifter som närmare reglerar hur en sådan redovisning ska utformas.

För kommunala huvudmän finns i dag inget krav på att särredovisa kostnader för varje enskild skolenhet för sig. Enligt förslaget i betänkandet ska en enskild huvudman som bedriver verksamhet i mer än en enhet redovisa den verksamhet som bedrivs i respektive enhet särskilt enligt följande bland annat;

- *intäkter och kostnader som är hänförliga till verksamheten redovisas i en resultaträkning för räkenskapsåret med jämförelsetal för det föregående räkenskapsåret,*
- *principer för den fördelning som gjorts av intäkter och kostnader som är gemensamma med annan enhet eller verksamhet redovisas i not,*
- *tillgångar, skulder, avsättningar och eget kapital som är hänförliga till verksamheten redovisas i en balansräkning för räkenskapsåret med jämförelsetal för det föregående räkenskapsåret,*
- *principer för den fördelning som gjorts av tillgångar, skulder, avsättningar och eget kapital som är gemensamma med en annan enhet eller verksamhet redovisas i not, samt*
- *värdeöverföringar enligt skollagen till annan enhet eller verksamhet som bedrivs av den enskilde huvudmannen redovisas i not.*

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska enligt betänkandet få rätt att meddela ytterligare föreskrifter om särredovisning.

### Ekonomisk redovisning kopplat till kommunens förskolor och skolenheter idag

Inledningsvis kan nämnas att juridik- och kanslienheten, liksom Valfärd skola och ekonomi- och finansstaben, delar motionens intention om god insyn och tydlig ekonomisk uppföljning. Detta ligger även i linje med kommunens vision om öppenhet samt det övergripande målet om maximalt värde för skattepengarna. Juridik- och kanslienheten kan samtidigt konstatera att målet och vikten av en god insyn och en tydlig ekonomisk uppföljning till stor del redan uppnås genom kommunens redan befintliga redovisningsstruktur. Den ekonomiska uppföljningen sker redan idag på enhetsnivå, där varje skola och förskola har en separat redovisning av sina intäkter och kostnader. Denna

information används aktivt i styrning och uppföljning och ger verksamheten god insyn i ekonomiska förutsättningar. Redan idag ligger ett stort fokus på att vidareutveckla den interna uppföljningen och kommunicera relevant information på ett begripligt och pedagogiskt sätt.

Av de förslag som lämnas i betänkandet och som presenteras på sida 2 i tjänsteskrivelsen kan det utifrån ovan redogörelse konstateras att kommunen redan redovisar ”*intäkter och kostnader som är hänförliga till verksamheten redovisas i en resultaträkning för räkenskapsåret med jämförelsetal för det föregående räkenskapsåret*”. Detta ligger således i linje med ett av förslagen i betänkandet. Denna form av underlag ingick exempelvis som beslutsunderlag när kommunstyrelsen beslutade om årsbokboksutslut för kommunstyrelsen den 2 mars 2026, § 50. Resterande del av förslagen i betänkandet, det vill säga nedan punkter, sker inte i idag inom kommunen.

- *principer för den fördelning som gjorts av intäkter och kostnader som är gemensamma med annan enhet eller verksamhet redovisas i not,*
- *tillgångar, skulder, avsättningar och eget kapital som är hänförliga till verksamheten redovisas i en balansräkning för räkenskapsåret med jämförelsetal för det föregående räkenskapsåret,*
- *principer för den fördelning som gjorts av tillgångar, skulder, avsättningar och eget kapital som är gemensamma med en annan enhet eller verksamhet redovisas i not, samt*
- *värdeöverföringar enligt skollagen till annan enhet eller verksamhet som bedrivs av den enskilde huvudmannen redovisas i not.*

I sammanhanget kan konstateras att kommunen gör *en* balansräkning för *hela* kommunen. Det görs således inte en balansräkning per nämnd eller enhet. För det fall att enskilda balansräkningar ska göras per skolenhet eller förskola, i enlighet med förslagen i betänkandet, innebär det exempelvis att pensionsskulder och inventarier ska redovisas per skolenhet och förskola. Idag görs detta i en samlad balansräkning för hela kommunen. Merparten av förslagen i betänkandet skulle således medföra en ökad administration för att kommunen ska kunna tillhandahålla detta underlag. Förutom att förslagen i betänkandet innebär nya arbetssätt och ökad administration innebär det även extra kostnader för att göra anpassningar i kommunens digitala systemstöd. Nuvarande systemstöd bygger på att en balansräkning tas fram för hela kommunen.

Ett argument för att införa ekonomisk särredovisning, som lyfts i motionen, är det ökar transparensen och förbättrar beslutsunderlaget för vårdnadshavare. Juridik- och kanslienheten ifrågasätter om den omfattande särredovisning som föreslås i betänkandet, verkligen skulle leda till de effekter som eftersträvas. Att publicera ekonomiska särredovisning externt skulle inte nödvändigtvis tillföra ytterligare klarhet, utan riskerar snarare att skapa missförstånd om inte siffrorna sätts i rätt sammanhang – exempelvis gällande elevunderlag, lokalkostnader eller särskilda stödbehov. Det är också tveksamt om vårdnadshavare har nytta av detaljerade ekonomiska rapporter i sina val av skola.

Faktorer som pedagogisk kvalitet, trygghet, elevhälsa och skolans värdegrund väger ofta tyngre än ekonomiska nyckeltal.

Sammantaget bedömer juridik- och kanslienheten att kommunens befintliga interna redovisning och uppföljning redan tillgodoser behovet av insyn och kontroll inom kommunens skol- och föreskolenheter. Den omfattning av extern särredovisning som föreslås i motionen skulle inte tillföra ett mer rättvisande eller ändamålsenligt beslutsunderlag än vad som redan presenteras och tillhandahålls idag.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut medför inte några ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Förslag till beslut medför inte några direkta konsekvenser för barn.

### **Konsekvenser för klimat och miljö**

Rubriken har inte relevans för ärendet och ärendet berörs inte av definierade inriktnings- och effektmål.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse den 5 mars 2026

Bilaga 1. Motion om ekonomisk särredovisning av kommunens skol- och förskoleenheter (V)

Sara Lauri  
Kanslidirektör  
Stadsledningskontoret

Julia Tham  
Utredare  
Juridik- och kanslienheten

### **Beslutet ska skickas till:**

- -