

Kommunstyrelsen

Uppföljning av strategi för minskad energianvändning 2014 samt förslag till reviderade mål

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av strategi för minskad energianvändning i Nackas kommunala verksamhet 2014 (enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen).
2. Kommunstyrelsen beslutar om följande reviderade mål för energianvändning i kommunens eget fastighetsbestånd:
 - a. Vid nybyggnation ska alla byggnader uppnå certifieringen Green Building.
 - b. 2020 ska energianvändningen i hela fastighetsbeståndet ha minskat med 20 procent i snitt per kvm jämfört med 2014. Det innebär att energianvändningen ska uppgå till max 120 kWh/kvm Atemp¹.
3. Kommunstyrelsen beslutar att fortsatt arbete med de mål och åtgärder som fortfarande pågår inom ramen för energieffektiviseringsstrategin inordnas i handlingsplanen för de lokala miljömålen.

Sammanfattning

Ärendet innehåller dels en uppföljning av energieffektiviseringsstrategin för 2014, dels förslag på reviderade mål i strategin och dels beslut om fortsatt arbete.

¹ Atemp är den invändiga arean för våningsplan, vindsplan och källarplan som värms till mer än 10 °C i byggnaden. Det är det areamått som används i Boverkets byggregler, Energieffektiviseringsstödet och i flera EU-direktiv på området.



Energimyndigheten har beviljat stöd till framtagandet och genomförandet av strategin under åren 2010-2014. Arbeta med strategin ska återrapporteras senast den 31 mars varje år. Stödet kommer inte att fortsätta efter 2014.

I strategin har Nacka kommun angett mål för minskad energianvändning i kommunens fastighetsbestånd och transporter för åren 2014 och 2020. Uppföljningen av åtgärderna inom fastighetsområdet visar att Nacka till stor del uppfyller målen 2014, och att ytterligare åtgärder krävs för att nå målnivåerna för 2020. På grund av försäljning av ca 30 % av fastighetsbeståndet i december 2014 föreslås att målen för 2020 revideras. De nya målen är satta utifrån energiförbrukningen 2014 hos de fastigheter som finns kvar efter försäljningen och ambitionen är en sänkning med 20 procent jämfört med 2014 (se bilaga 1).

Uppföljningen av åtgärderna inom transportområdet visar att målet för tjänsteresor redan har överträffats, men att ytterligare uppföljning och åtgärder krävs för att nå målet för pendlingsresor, samt att uppföljningen av tjänsteresor med flyg behöver förbättras.

Ärendet

Kommunstyrelsen fattade den 2 maj 2011 beslut om en energieffektiviseringsstrategi för kommunens egna verksamheter. Energimyndigheten har beviljat stöd till framtagandet och genomförandet av strategin under åren 2010-2014. Stödet har varit på 345 000 kronor per år mellan åren 2010-2014, vilket totalt innebär ett bidrag på 1,7 miljoner kronor. Arbeta med strategin ska återrapporteras till Energimyndigheten senast den 31 mars varje år. Detta är alltså sista året som arbetet ska rapporteras till Energimyndigheten.

I strategin har Nacka kommun angett mål för minskad energianvändning i kommunens fastighetsbestånd och transporter. Kommunen har i strategin åtagit sig att genomföra 11 åtgärder för att minska energianvändningen.

Uppföljningen och förslag till revidering av mål har behandlats i natur- och trafiknämnden, miljö- och stadsbyggnadsnämnden och fritidsnämnden under februari. Kommunstyrelsen förväntas fatta beslut om uppföljning och mål i april. Återrapportering av energieffektiviseringsstrategin görs till Energimyndigheten senast 31 mars 2015.

I strategin har Nacka kommun angett mål för minskad energianvändning i kommunens fastighetsbestånd och transporter för åren 2014 och 2020. Uppföljningen av åtgärderna inom fastighetsområdet visar att Nacka till stor del uppfyller målen 2014, men att ytterligare åtgärder krävs för att nå målnivåerna för 2020. På grund av försäljning av ca 30 % av fastighetsbeståndet i december 2014 har målen för 2020 reviderats. Målet för total energiförbrukning tas bort, medan målet för energiförbrukning per kvm har skärpts. Det nya målet är satt utifrån energiförbrukningen 2014 hos de fastigheter som finns kvar efter försäljningen och ambitionen är en sänkning med 20 procent jämfört med 2014 (se bilaga 1). Ett mål om att all nybyggnation ska uppnå certifieringen Green Building läggs till, vilket innebär att energiförbrukningen ska ligga 25 procent under Boverkets byggregler.



Sammanfattningsvis visar uppföljningen 2014 att:

- Totalt har kommunen minskat sin årliga energianvändning med **7 855 MWh²**.
- Av totalt elva åtgärder har under år 2014 sex åtgärder bedömts vara gröna och fem åtgärder uppnå gul status (åtgärden pågår men inte enligt plan). Ingen åtgärd bedöms vara röd (vilket innebär att åtgärden inte pågår eller riskerar att inte genomföras).
- Flera åtgärder uppvisar goda resultat när det gäller energi- och kostnadsbesparingar. Detta gäller t.ex. åtgärd 1 *Byte av kvicksilverlampor i gatubelysningen*, även om den sista etappen försenats, åtgärd 4 *Minskad energianvändning i kommunens isballar och simballar*, åtgärd 6 *Driftoptimering av kommunens fastigheter* där man i stort sett uppnått målen om minskad energianvändning till 2014 och åtgärd 7 *Energikrav i nybyggnation* där Källängsvägens förskola har certifierats med Green Building.
- Den del av åtgärd 9 *Grönt resande*, som handlar om tjänsteresor med bil har överträffats redan i år, trots en skärpning av målet för bara ett år sedan.
- Utmaningar kvarstår dock för åtgärd 6 *Driftoptimering av kommunens fastigheter* och den del av åtgärd 9 som avser minskad pendling till och från arbetet med bil. För åtgärd 6 handlar det om att ta fram en finansieringsmodell som klarar framtida behov av underhåll och energieffektiviseringar och som samtidigt är rättvis utifrån verksamheternas perspektiv. När det gäller åtgärd 9 är det viktigt att de åtgärder som pågår fortsätter att utvecklas och förstärks.
- Det finns möjlighet att ytterligare utveckla åtgärd 5 *Utveckla miljökompetensen och uppföljningen på inköpsenheten*. Både kravställandet och uppföljningen av miljökraven kan utvecklas för en ännu mer effektiv miljöanpassning. Även åtgärd 11 *Riktlinjer för hållbart byggande* kan utvecklas ytterligare för att få god effekt i stadsbyggnadsprojekten.

Hantering av ärendet

Uppföljningen och förslag till revidering av mål har behandlats i fritidsnämnden, natur- och trafiknämnden samt miljö- och stadsbyggnadsnämnden under februari (se sammanträdesprotokoll i bilaga 3,4 och 5). Förslag till mål för energiförbrukning i kommunens fastigheter har ändrats efter förslag från miljö- och stadsbyggnadsnämnden om mer ambitiösa målnivåer. Tidigare mål om total energiförbrukning i hela beståndet föreslås tas bort eftersom det påverkas kraftigt av eventuella försäljningar och nyförvärv. Istället skärps målet om energiförbrukning per kvm från tidigare föreslagna 10 procents minskning till 20 procents minskning jämfört med 2014 års förbrukning. Kommunstyrelsen förväntas fatta beslut om uppföljning och mål i april. Åtterrapporering av energieffektiviseringsstrategin görs till Energimyndigheten senast 31 mars 2015.

² Årsförbrukningen 2014 jämfört med årsförbrukningen startåret 2009.



Ekonomiska konsekvenser

Vilka åtgärder som är ekonomiskt lönsamma att genomföra bestäms i stor utsträckning av priset på olika typer av bränsle. Att t.ex. konvertera från olja till fjärrvärme/värmepump har länge varit mycket lönsamt, pga. det höga priset på olja och el.

Alla åtgärder i strategin innebär en kostnad för kommunen i någon form, allt från mindre kostnader för att ta fram utredningar till stora investeringar för att effektivisera våra fastigheter. Gemensamt för åtgärderna är att de återbetalar sig inom en relativt kort period. Inställningar av temperatur och ventilation i t.ex. ishallar återbetalar sig inom ett år i form av minskade energikostnader. Mer omfattande åtgärder som byte av ventilationssystem och förbättrad isolering är oftast återbetalade inom fem till tio år. För att minska återbetalningstiden genomför man effektiviseringar i samband med andra typer av renoveringar/underhåll av fastigheterna. Återbetalningstiden är en viktig parameter i valet mellan olika effektiviseringar i fastighetsbeståndet och beräknas utifrån varje aktuellt projekt.

Förslag till reviderade mål för kommunens egna fastigheter innebär dels ett mål om minskad energianvändning i befintligt bestånd och dels ett mål om att uppnå Green Building (25 procent under Boverkets Byggregler) i nyproduktion. Lokalenheten har beviljats 15 miljoner kronor för att genomföra energieffektiviseringsåtgärder i befintligt bestånd. Åtgärderna beräknas ha en återbetalningstid på cirka 5 till 15 år beroende på fastighetens kondition. Lokalenheten bedömer att det är rimligt att hinna med åtgärder som ger en minskad energianvändning om cirka tre till fyra procent per år, vilket gör att vi kan uppnå målet om en minskning med 20 procent till 2020. Målet om att uppnå Green Building i nyproduktion innebär att vi från början bygger energieffektiva hus. Det finns merkostnader i produktionsskedet för att bygga energieffektivt som dels ska återbetalas genom lägre driftskostnader och dels ge en totalt sett lägre miljöpåverkan. Merkostnader i relation till sänkta driftskostnader är svårbedömda med ett generellt mått, men det kan konstateras att branschen som helhet går mot mer energieffektiva byggnader, vilket medför en löpande teknikutveckling. Kravet för Green Building bedöms inte heller som svårt eller särskilt mycket fördyrande att nå, i jämförelse med exempelvis passivhus.

Bilagor

1. Uppföljning av strategi för minskad energianvändning i Nackas kommunala verksamhet 2014
2. Strategi för minskad energianvändning i Nackas kommunala verksamheter 2014
3. Sammanträdesprotokoll FRN 2015-02-12, § 9
4. Sammanträdesprotokoll NTN 2015-02-17 § 25
5. Sammanträdesprotokoll MSN 2015-02-18 § 29



Sabina Nilsson
Miljöenheten

Lars Nylund
chef Fastighetsutveckling
tf. Fastighetsdirektör