

Kommunstyrelsen

Ändringar i kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning 2016

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen ändrar sin instruktion och delegationsordning enligt stadsledningskontorets förslag.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens instruktion för verksamhetsansvar och delegation av beslutanderätt finns samlade i ett gemensamt styrdokument som kallas ”kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning”. Stadsledningskontoret har gjort en översyn av dokumentet,

Ärendet

Kommunstyrelsen anställer all personal i Nacka kommun och är ytterst ansvarig för alla personal- och arbetsmiljöfrågor. Det är också kommunstyrelsen som inom ramen av beslut från kommunfullmäktige beslutar om tjänstemannaorganisationen.

Kommunstyrelsen använder en *instruktion* för att fördela ansvar för personal och arbetsmiljö och på vilka chefsnivåer ansvaret för verksamheten ligger. Det politiska verksamhetsansvaret har de nämnder som ansvarar för de olika kommunala uppdragen; kommunstyrelsen beslutar hur ansvaret ska vara fördelat i tjänstemannaorganisationen.

Enligt 6 kap § kommunallagen får en nämnd uppdra åt ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Det kallas att delegera. Sådana uppdrag att fatta beslut på delegation bör samlas ihop i en *delegationsordning*, så det blir överskådligt i vilka typer av ärenden beslut kan fattas på delegation.

Kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning samlas i ett gemensamt styrdokument som kallas kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning. Det ska således vara möjligt att i ett och samma dokument läsa ut vem som ansvarar för vad och vem som får besluta om vad.

Förslag om ändringar i instruktionen

Stadsledningskontoret föreslår två förändringar i instruktionen.

Den första avser möjligheten för en enhetschef att inrätta en funktion som biträdande enhetschef eller att organisera enheten i grupper, med gruppchef. I båda fallen ska enhetschefen skriftligen ange vilka uppgifter inom dess ansvar som ska fördelas till biträdande enhetschef/gruppchef. Enhetschefen har alltid kvar det yttersta ansvaret. Stadsledningskontoret föreslår att enhetschefen ska ha en skyldighet att samråda med sin chef innan en funktion med biträdande enhetschef eller grupp med gruppchef. Även om direktören inte ansvarar för enheten så ingår det i ansvaret som processägare att stödja enhetschefen i hur den har bästa möjligheter att utöva sitt enhetschefsansvar.

Den andra avser produktionsområdet Valfärd skola. Skollagen anger att det ska finnas en funktion som *förskolechef*. Om en skola och en förskola i Nacka är organiserade i samma verksamhetsområde (skollagen kallar det skolenhet) blir det rektor som chef för verksamhetsområdet som ska fullgöra funktionen som förskolechef. Som kommunstyrelsens instruktion är beslutad, kan rektor utse en biträdande förskolechef, men behåller ändå själv helhetsansvaret som skollagens förskolechef. Utvecklingen har visat att det finns ett behov av att en utsedd medarbetare till rektor, fullgör funktionen som förskolechef enligt skollagen, när en förskola är organiserad tillsammans med en skola.

Stadsledningskontoret föreslår följande ändringar i instruktionen, om rektor och förskolechef.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
Chef för verksamhetsområde inom Valfärd skola har titel rektor eller förskolechef, om en eller flera förskolor utgör eget verksamhetsområde. Det som anges om rektor i instruktion och delegationsordningen gäller i sådant fall förskolechef	Chef för verksamhetsområde inom Valfärd skola har titeln rektor. Om en eller flera förskolor utgör eget verksamhetsområde har chefen titeln förskolechef. Det som anges om rektor i instruktion och delegationsordningen gäller i sådant fall förskolechef. Om ett verksamhetsområde omfattar både skola och förskola kan rektor, efter samråd med produktionsdirektören, utse förskolechef, som fullgör det uppdrag som definieras för förskolechef i skollagen.



Delegationsordningen

Delegationsordningen ses över löpande för att beslutanderätt ska vara delegerat så bra som möjligt för att åstadkomma ett effektivt beslutsfattande.

Beslut på det finansiella området

Kommunstyrelsen har i samband med kommunfullmäktiges beslut¹ om obligationslån genom MTN-program gett ekonomidirektör och budgetcontroller i uppdrag att var för sig besluta att starta upp ett MTN-program (obligation) och därefter löpande nyttja programmet vid de tillfällen det är mer kostnadseffektivt än traditionell bankfinansiering.

Denna delegerade beslutanderätter är inte införd i delegationsordningen. Det bör ske. Beslutanderätten föreslås få följande formulering och delegater:

Beslutanderätt	Delegat
Genomföra <ul style="list-style-type: none"> a) certifikatupplåning via av kommunfullmäktige beslutade egna program b) upplåning via beslutade MTN-program och private placement (PP) 	Ekonomidirektören och budgetchefen var för sig
Besluta om övrig upplåning enligt reglemente för medelsförvaltning	Ekonomidirektören och budgetchefen var för sig

När det gäller derivatinstrument och placeringar styr reglementet för medelsförvaltningen vad som får göras, men kommunstyrelsen har inte beslutat om några delegerade beslutanderätter för genomförande. Stadsledningskontoret föreslår att beslutanderätt ska delegeras enligt följande.

Beslutanderätt	Delegat
Placeringar enligt reglemente för medelsförvaltning	Ekonomidirektören och budgetchefen var för sig
Besluta om användning av derivatinstrument enligt reglemente för medelsförvaltning	Ekonomidirektören och budgetchefen var för sig

De föreslagna delegerade beslutanderätterna förs in i den delen av delegationsordningen som är rubricerad ”Allmänt”.

¹ Kommunfullmäktiges beslut den 28 april 2014, § 93

Upphandling

Under rubriken ”Upphandling” förtydligas definitionen av den delegerade beslutanderätten i de nuvarande punkterna 24-27, 30, 32. Förslaget innebär att dessa punkter ska inledas med ”Beslut om att inleda, tilldela eller avbryta upphandling...” Inga förslag läggs om att att ända vem som är delegat.

Fastighets- och exploateringsfrågor

Punkten 29 om hyror föreslås ändras enligt följande.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>Besluta om anstånd med inbetalning av hyresfordran eller avskrivning av sådan fordran</p> <hr/> <p>Delegat är idag enhetschef och förvaltare var för sig</p>	<p>Besluta om</p> <p>a) anstånd med inbetalning av hyra, arrendeavgift och tomträttsavgäld</p> <p>b) avskrivning av sådan fordran</p> <hr/> <p>Som delegater för a) föreslås enhetschef, förvaltare och hyresadministratör var för sig.</p> <p>Som delegat före b) föreslås enhetschef och förvaltare var för sig.</p>

Punkten 30 lyder idag: Avvisning av hyresfordran. Stadsledningskontoret föreslår att ”avvisning” byts mot det mer juridiskt omfattande ”bestridande”. Det är sannolikt inte avsett att andra frågor än att avvisa ett hyreskrav mot kommunen, ska behöva tas upp i kommunstyrelsen.

I den nuvarande punkten 31 räknas ett antal lagar som kan grunda olika former av nyttjanderätter upp. Förslaget är att det lagnamnen byts mot ordet ”lagstiftning” samt att det förtydligas att punkten inte omfattar hyra eller arrende, då de frågorna regleras i punkterna 34,-36. En språklig justering föreslås så att ordet ”samt” byts mot ordet ”eller”. Delegationspunkten föreslås få därmed få följande.

Genom avtal eller tillämpning av *lagstiftning* tillförsäkra kommunen rätt till servitut, ledningsrätt, nyttjanderätt eller vägrätt i annan tillhörig fastighet eller belasta kommunens mark med motsvarande rättigheter, *som inte utgör hyra eller arrende, eller* medverka till ändring eller upphävande av sådana rättigheter i de fallen ersättningsbeloppen inte överstiger 500 000 kronor.

Punkten 32 föreslås ändras enligt följande.

	Definition av beslutanderätten	Delegat
Nuvarande lydelse	Besluta om, ansöka om, föra kommunens talan vid och godkänna lantmåteriförrättning	För andra ärenden än <i>stadsbyggnadsprojekt</i> , markchefen och

		handläggare var för sig <i>För stadsbyggnadsprojekt;</i> Enhetschef och projektledare var för sig
Föreslagen lydelse	Ansöka om, föra kommunens talan vid och godkänna/besluta om lantmäteriförrättning	<i>För andra ärenden än stadsbyggnadsprojekt;</i> gruppchef och handläggare var för sig <i>För stadsbyggnadsprojekt;</i> Enhetschef och projektledare var för sig

Punkterna 34-36 handlar om upplåtelse av kommunal mark som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen och uppsägning av sådan upplåtelse, samt motsvarande för lokaler och bostadslägenheter. För att undvika otydligheter om omfattningen på beslutanderätten föreslås att bestämmelserna kompletteras med orden ”per avtalsperiod”.

Bestämmelserna får därmed följande lydelse.

34. Besluta om upplåtelse i högst fem år *per avtalsperiod* av kommunal mark som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen, samt uppsägning av sådan upplåtelse
35. Besluta om upplåtelse under sextio år *per avtalsperiod* av kommunal mark som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen, samt uppsägning av sådan upplåtelse
36. Besluta om upplåtelse och inhyrning av lokaler och bostadslägenheter för en tid av högst tio år *per avtalsperiod*, inkluderande uppsägning av sådana avtal

Delegat i punkten 34 är enhetschef och gruppchef var för sig.

Delegat i punkten 35 är stadsutvecklingsutskottet.

Delegat i punkten 36 förtydligas till enhetschef för avtal *med avtalsperiod* längre än 12 månader, förvaltare för avtal *med avtalsperioder* upp till och med tolv månader.

Punkterna 38 b) och c), som handlar om gatukostnader, skrivs ihop enligt kursivering.

Nuvarande punkten d) blir därmed c)

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
a) Ingå avtal om ersättning för gatukostnader b) pröva ansökningar om anstånd att erlägga gatukostnadsersättning c) Godkänna avbetalningsplan för gatukostnadsersättning d) Godkänna säkerhet för kommunens fordran på gatukostnadsersättning	a) Ingå avtal om ersättning för gatukostnader b) <i>Pröva ansökningar om avbetalningsplan eller jämkning avseende fastighetsägares skyldighet att erlägga gatukostnadsersättning</i> c) Godkänna säkerhet för kommunens fordran på gatukostnadsersättning”



Ekonomiska konsekvenser

Förslagen medför inte några beräkningsbara ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslagen medför inte några direkta konsekvenser för barn. Förslaget att rektor ska kunna utse en medarbetare att fullt ut bära ansvaret som förskolechef är avsett att anpassa ansvaret för förskolan efter den enskilda skolenhetens behov, men förslaget får ändå anses inte ha direkt påtagliga konsekvenser för barn.

Bilagor

Nuvarande instruktion och delegationsordning

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Helena Meier
Stadsjurist