

2016-09-13

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/600

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Miljöbedömningar – en promemoria förslag till ändringar i miljöbalken

Information inför yttrande till miljö- och energidepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet. I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås förtydligas genom en ny struktur och att vissa nya ord och uttryck introduceras, bland annat strategisk miljöbedömning och praktisk miljöbedömning. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler tillsynsbeslut och förändringar i områdesskydd, till exempel för naturreservat. Vidare föreslås ändring av kriteriet för hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet för att ha rätt att överklaga från 3 år till 2, vilket har en viss betydelse för detalplaner. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar generellt innebär en förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då den blir tydligare i flera avseende. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detalplaner, eftersom det kan förlänga detaljplanprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Ärendet

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet.

I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det övergripande syftet med förslaget är att dels tillgodose de krav som följer av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden, dels effektivisera miljöbalkens bestämmelser om miljöbedömningar för såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. Därigenom ges förutsättningar för att öka den samlade miljöskyddseffekten och samtidigt minska tidsåtgången och den administrativa bördan vid miljöprövningen.

Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås få en ny struktur och vissa nya ord och uttryck introduceras. Ordet miljöbedömning används för att beskriva de processer som regleras i 6 kapitlet. Uttrycket strategisk miljöbedömning används för den process som avser planer och program och uttrycket praktisk miljöbedömning används för den process som avser verksamheter och åtgärder.

När det gäller miljöbedömning av planer och program innehåller det nya 6 kapitlet framför allt förtydliganden av vad som redan gäller. De ändringar som görs i förhållande till planer och program syftar till att öka myndigheters och kommuners tillämpning av bestämmelserna om miljöbedömningar samt till att öka transparensen i bedömningarna om en sådan ska göras eller inte göras.

När det gäller verksamheter och åtgärder föreslås en bestämmelse som tydliggör de nuvarande kraven på innehåll i ett samrådsunderlag. Vidare föreslås bestämmelser som tydliggör de urvalskriterier som länsstyrelsen ska tillämpa i fråga om en miljöbedömning ska göras eller inte. En tidsfrist för när länsstyrelsen ska fatta beslut om huruvida en verksamhet eller åtgärd kan antas medföra betydande miljöpåverkan föreslås. Därtill föreslås bestämmelser med nya och förtydligade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla samt ett kompetenskrav för de personer som tar fram en sådan beskrivning.

Bestämmelserna om en praktisk miljöbedömning av verksamheter och åtgärder ska enligt förslaget tillämpas endast på sådana verksamheter och åtgärder som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. I fråga om verksamheter och åtgärder som inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan ska verksamhetsutövaren i stället ta fram ett förenklat underlag. Vidare tydliggörs kraven och skillnaderna på innehåll i en miljökonsekvensbeskrivning och i ett förenklat underlag.

Miljöorganisationers tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor ändras till följd av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler beslutstyper enligt miljöbalken. Utökningen avser tillsynsbeslut och beslut som innebär ett försämrat områdesskydd, till exempel för naturreservat. Kriteriet för att en miljöorganisation ska ha rätt att överklaga ändras också från att den ska ha bedrivit verksamhet i Sverige i minst tre år, till att det ska vara en ideell organisation som har till huvudsakligt ändamål att ta tillvara miljöskyddsintressen och har verkat för sådana intressen under minst två år. Miljöorganisationen ska ha minst 100 medlemmar i Sverige eller på



annat sätt visa att den har allmänhetens stöd. Det ändrade kriteriet för en hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet, från 3 år till 2 år, för att ha rätt att överklaga kan ha en viss påverkan på detaljplaneprocesser då det kan bli fler organisationer som överklagar detaljplaner. Det är dock även fortsatt endast de detaljplaner som kräver en miljökonsekvensbeskrivning, eller inom vilka strandskyddet upphävs, miljöorganisationer har rätt att överklaga.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar innebär en generell förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då processen för och tillämpningen av bestämmelserna om miljöbedömningar, samt undersökningen huruvida en sådan krävs, förtydligas. Vidare bedömer enheterna är det positivt att skilja mellan strategiska och praktiska miljöbedömningar. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Inom Nacka kommun har remissen handlagts på planenheten. Synpunkter har inhämtats från miljöenheten.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden hanterar ärendet den 21 september 2016. Eftersom remisstiden slutar den 11 oktober 2016 måste ärendet därefter gå direkt till kommunstyrelsen för beslut den 3 oktober 2016. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås därför enbart notera informationen om ärendet till protokollet utan att göra något eget ställningstagande i frågan. Som bilagor till denna tjänsteskrivelse bifogas förslag till yttrande, tjänsteskrivelsen till miljö- och stadsbyggnadsnämnden samt själva remissen PM Miljöbedömningar

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Planenheten

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Roger Björk
Planarkitekt



Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Tjänsteskrivelse till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, daterad 2016-09-02 rev. 2016-09-13
3. Utredningen och författningsförslag (PM Miljöbedömningar, Ds 2016:25)