

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandlingar av livsmedel

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling i enlighet med tjänsteskrivelsen i ärendet.

Ärendet

Nacka kommuns avtal inom rubricerade områden löper ut den 30 juni 2017. Delar av området livsmedel har redan upphandlats i 6 stycken upphandlingar som annonserades i augusti 2016. Resterande delar; kolonial, dryck, kaffe och the, övrigt fryst, kiosk- och cafésortiment behöver nu upphandlas.

Målet med upphandlingen är att Nacka kommun ska ha ett ramavtal med en leverantör som kan leverera livsmedel av rätt kvalitet och till rätt pris. Leverantören ska fungera som en samarbetspartner för kommunen och kunna erbjuda ett brett och levande sortiment.

Inköpsenheten tillsammans med en referensgrupp bestående av kockar från olika typer av verksamheter inom kommunen har tillsatts för att dra lärdomar från nuvarande avtal samt för att bidra med allmän expertkunskap inom området. Ett väl fungerande och förankrat livsmedelsavtal kan bidra till att verksamheterna uppnår sina mål avseende måltidsplanering och servering.

Under referensgruppsmöten har även de krav som kan ställas för att nå kommunens mål om miljöklassade inköp diskuterats.

Utifrån den behovsanalys som gjorts bör upphandlingarna av de resterande produktgrupperna delas in enligt följande:

- Kolonial och övrigt fryst.
- Dryck (inkl. alkohol)
- Kaffe, the och cafésortiment



En marknadsanalys kommer att genomföras i syfte att ta reda på hur kommunen kan bli mer effektiv och attraktiv som kund i sina livsmedelsupphandlingar samt hur små- och medelstora företag kan gynnas.

Kommunen kommer att ställa krav på att samtliga varor transporteras till kommunens samlastningscentral för vidare samlastning till verksamheterna två (2) gånger per vecka.

Utvärdering kommer att utföras genom att angivet anbudspris vägs mot andelen miljöklassade artiklar. Utvärderingsmetoden bygger på monetär utvärdering med prissatt kvalitet. Anbudspriset blir ett jämförelsetal efter bedömning av andelen miljömärkta produkter. Ytterligare kvalitetsbedömning kan komma att bli aktuell.

Upphandlingarna planeras annonseras vintern 2016 med avtalsstartstart 2017-07-01.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Eva Ohlin	Ekonomidirektör	Processägare
Helena Ekvall Henrik Feldhusen	Chef, verksamhetsstödet Biträdande produktionsdirektör	Styrgrupp
Isabella Lipski	Inköpare	Kommersiellt ansvarig

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Idag domineras marknaden av 3-4 livsmedelsgrossister som betecknas som fullsortimentsgrossister. De kan leverera ett komplett restaurangsortiment. I de aktuella upphandlingarna är det troligt att någon av dessa grossister kan uppfylla kommunens behov.

Genom att bryta ut kaffe och dryck öppnas möjligheterna upp för små- och medelstora företag inom produktgruppen.

Branschen har historiskt sett varit överprövningsbenägen men detta minskar stadigt enligt branschföreningen Kost & Näring.

Tidsplan

Annons: 2016-12-20

Sista anbudsdag: ca 2017-02-06

Tilldelningsbeslut: 2017-03-15

Avtal tecknas: 2017-03-26

Avtalsstart: 2017-07-01

Avtalslängd: 2+1 +1 år.

Särskilda hänsynstaganden



I upphandlingen kommer det att ställas miljökrav. Bland annat rör det sig om krav på att produkter av spannmål och socker inte ska innehålla genmodifierade organismer i märkningspliktig mängd.

Kaffe och te ska produceras på ett etiskt och rättvist sätt.

För att hela tiden kunna öka mängden ekologiskt kommer krav att ställas på att leverantör minst en gång per halvår ska komma med förslag på förändring av livsmedelsinköpen i syfte att öka den ekologiska andelen av inköpen inom tilldelad budget.

Den interna kompetens som referensgruppen har är avgörande för att kunna upphandla ett bra sortiment.

Avtalet måste innebära kännbara konsekvenser för leverantören i form av viten och möjligheter att häva avtalet när kraven inte uppfylls men det får inte bli kostnadsdrivande för kommunen. Att kontinuerligt följa upp sortimentskrav och priser är av yttersta vikt för att kommunen ska ha samma kvalitet som offererades i upphandlingen, även om sortimentet kan förändras för att anpassas efter behov samt nyheter på marknaden.

Risker

Risken som alltid finns vid livsmedelsupphandlingar är att produkter saknas i upphandlat sortimentet. För att undvika detta måste kommunen kunna göra löpande sortimentsförändringar och arbeta med avtalet för att det vid varje tidpunkt ska finnas bra produkter tillgängliga till rimligt pris. Det ska även finnas kontrollfunktioner för att undvika att leverantörer byter ut upphandlade produkter och/eller höjer priser på ett otillåtet sätt. Det är viktigt att kommunen upphandlar livsmedel till *rätt* kvalitet för att verksamheterna ska kunna hålla servera näringsriktig och miljösmart mat och samtidigt hålla sin budget.

En överprövning kan göra att kommunen blir avtalslös och måste direktupphandla för att tillgodose behovet kortsiktigt.

Affärsvärden och budget för projektet

Avtalslängd: 2 + 1 + 1 år.

Estimerad storlek på affären: 17 900 000 kronor per år.

Kostnader för inköp av livsmedel tas på respektive verksamhets budget efter behov och beställning.

Konsekvenser för barn

Upphandlingen har stor betydelse för barn och unga, för att förskolor, skolor och fritidsgårdar kan köpa in bra, varierade och kvalitativa livsmedel som bidrar till att kunna driva en god verksamhet.

Helena Ekvall
Chef verksamhetsstödet

Henrik Feldhusen
Biträdande
produktionsdirektör

Isabella Lipski
Upphandlare