

2018-03-08

TJÄNSTESKRIVELSE  
KFKS 2018/46

Kommunstyrelsen

## Promemorian - Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering

*Yttrande till regeringen*

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande över Promemorian - *Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering*.

### Sammanfattning

Förslagen i remisspromemorian bygger på att de förslag om införande av vinstbegränsning, som regeringen presenterat i lagrådsremissen ”*Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet*” genomförs. Lagrådsremissens förslag bygger i sin tur på förslagen i SOU 2016:78 *Ordning och reda i välfärden*. De nu föreslagna justeringarna i promemorian innebär att ett visst positivt rörelseresultat ska vara tillåtet oavsett storleken på det operativa kapitalet. Syftet är att mindre aktörer som saknar eller har ett litet operativt kapital inte ska ha samma krav på vinstbegränsning samt att idéburna aktörer ska undantas från de krav som regeringen vill införa för övriga aktörer. Ändringarna föreslås träda i kraft den 2 januari 2019. I det föreslagna yttrandet framhåller kommunen att huvudsakligen att de lagändringar som föreslår fortsatt slår hårt mot valfriheten utan att säkerställa bättre kvalitet i välfärden. Nacka kommun föreslås fortsatt avstyrka lagförslagen.

### Ärendet

Förslagen i remisspromemorian bygger på att de förslag om införande av vinstbegränsning, som regeringen presenterat i lagrådsremissen ”*Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet*” genomförs. Lagrådsremissens förslag bygger i sin tur på förslagen i SOU 2016:78 *Ordning och reda i välfärden*.

Nacka kommun har avstyrkt förslagen om vinstbegränsning och om en utökad tillståndsplikt för att leverera gemensamt finansierad välfärd i yttrandet över SOU 2016:78, ”Ordning och reda i välfärden”.<sup>1</sup>

De nu föreslagna justeringarna i promemorian innebär att ett visst positivt rörelseresultat ska vara tillåtet oavsett storleken på det operativa kapitalet. Syftet är att mindre aktörer som saknar eller har ett litet operativt kapital inte ska ha samma krav på vinstbegränsning samt att idéburna aktörer ska undantas från de krav som regeringen vill införa för övriga aktörer. I den tidigare lagrådsremissen har regeringen föreslagit ett krav på tillstånd för att få ta emot offentlig finansiering ska införas för juridiska personer som bedriver verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, socialtjänstlagen och skollagen. Endast juridiska personer som kan visa att offentliga medel, utöver ett tillåtet rörelseresultat, kommer att gå till verksamhet enligt de lagarna ska få tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Verksamhet som omfattas av krav på tillstånd ska bedrivas i en separat juridisk person.

I promemorian föreslås vidare att mindre långtgående krav ska gälla för den som ansöker om tillstånd att ta emot offentlig finansiering och är en ideell förening, en stiftelse, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller en utländsk juridisk person med hemvist i ett annat land inom det Europeiska ekonomiska samarbetsområdet som motsvarar någon av de uppräknade associationsformerna. De särskilda kraven ska gälla under förutsättning att den juridiska personen har ett allmännyttigt syfte.

Förslaget innebär att sådan idéburen verksamhet som beskrivits ovan inte kommer att omfattas av kraven på en begränsning av rörelseresultat och värdeöverföringar eller kravet att verksamheten ska drivas i en separat juridisk person. Endast ett fåtal regler föreslås gälla för att sådana aktörer ska beviljas tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Den juridiska personen ska lämna en årsredovisning till tillsynsmyndigheten samt ha en auktoriserad eller godkänd revisor och får inte överlämna verksamhet till andra juridiska personer utan tillstånd att ta emot offentlig finansiering. Förslagen innebär att idéburen verksamhet inte i onödan tyngs med administrativa åtgärder eller överflödiga krav som inte anpassats för deras verksamhet.

## **Förslaget till yttrande**

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till yttrande från Nacka kommun. Det föreslagna yttrandet kan sammanfattas med att de nu föreslagna ändringarna i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering må ett försök att lappa över en del av de största bristerna, men det gör inte att de föreslagna begränsningarna av vinster i välfärden ger medborgarna bättre välfärdstjänster.

---

<sup>1</sup> Kommunstyrelsens sammanträde den 13 februari 2018, § 76, KFKS 2016/1080.



Yttrandet ska ges in senast den 19 april 2018.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Själva förslaget till yttrande har inte några ekonomiska konsekvenser. De ekonomiska konsekvenserna av ett minskat utbud av anordnare inom välfärden har inte beräknats.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget till yttrande har i sig inga konsekvenser för barn. En genomförd lagstiftning skulle dock, som framgår av argumentationen i det föreslagna yttrandet, allvarligt riskera kvaliteten i välfärdstjänsterna genom att urholka valfriheten och den betydelse valfrihet har för utveckling av kvalitet.

## **Bilagor**

1. Förslag till yttrande
2. Promemorian - *Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering*
3. Remisslista

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Sidrah Schaidler  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslienheten