

Kommunstyrelsen

## Övergripande risk- och sårbarhetsanalys

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar den föreslagna risk- och sårbarhetsanalysen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 12 november 2019.

### Sammanfattning

Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Av den lagstiftning som styr kommunens förebyggande, förberedande och operativa arbete med risk- och krishantering framgår att kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser.

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen som har gjorts för Nacka kommun fokuserar på extraordinära händelser inom samhällsviktiga verksamheter och kritiska beroenden. Risk- och sårbarhetsanalysen kopplar till den övergripande krisplan, med tillhörande checklistor, som anger hur kommunens krisledning är organiserad från lokal till central nivå samt vem som ansvarar för vad. Nacka kommuns risk- och sårbarhetsanalys beläggs med sekretess enligt 18 Kap. 13 § offentlighets- och sekretesslagen.

### Ärendet

#### Bakgrund

Samtliga statliga myndigheter, kommuner och regioner ska enligt lagar och förordningar göra en risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen ska enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift (MSBFS 2015:5) analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa, identifiera samhällsviktiga verksamheter och beroenden, analysera risker och sårbarheter samt identifiera behov av åtgärder. Kommunen ska rapportera resultatet av analysen till länsstyrelsen första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige.

## **Risk- och sårbarhetsanalys**

En risk- och sårbarhetsanalys är ett första steg i en kedja för att reducera risker, minska sårbarheter och förbättra vår förmåga att förebygga, motstå och hantera kriser och extraordinära händelser. Syftet med att göra en risk- och sårbarhetsanalys är att bidra till:

- beslutsunderlag för beslutsfattare och verksamhetsansvariga,
- underlag för kommunikation om samhällets risker till allmänheten och anställda,
- underlag för samhällsplanering.

Kommunens lokala risk- och krisarbete kopplar även ihop med det regionala arbetet och bidrar till såväl regionala som nationella lägesbilder och förmågebedömningar.

## **Samhällsviktig verksamhet och kritiska beroenden**

Samhällsviktig verksamhet är ett samlingsbegrepp som omfattar de verksamheter, anläggningar, noder, infrastrukturer och tjänster som är av avgörande betydelse för att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner. De samhällsviktiga verksamheterna är i sin tur beroende av grundläggande samhällsfunktioner för att fungera, så kallade kritiska beroenden. Sådana beroenden karaktäriseras av att ett bortfall eller en störning i levererande verksamheter relativt omgående leder till funktionsnedsättningar som kan få till följd att en allvarlig (extraordinär) händelse inträffar. Exempel på samhällsviktig verksamhet med kritiska beroenden i kommunens försorg är energi- och vattenförsörjning, omsorg om barn, funktionshindrade och äldre, teknisk förvaltning för att upprätthålla vägnät, samt räddningstjänst.

## **Aktuella risker och oönskade händelser**

Riskidentifiering syftar till att identifiera extraordinära händelser och förhållanden inom kommunens egen verksamhet och det geografiska område som innebär ett hot eller en risk för verksamheten eller medborgarna. Riskerna kan vara relaterade till exempelvis klimat, teknisk infrastruktur eller social oro.

## **Olika typer av ansvar**

Det finns tre olika aspekter på ansvar för Nacka kommun när det gäller samhällsviktig verksamhet. Utöver kommunens direkta verksamhetsansvar för obligatoriska och frivilliga uppgifter, bär Nacka kommun även ett geografiskt områdesansvar för samhällsviktig verksamhet. Geografiskt områdesansvar innebär att kommunen har till uppgift att samordna aktörer med olika uppgifter i hantering av en kris. Aktörerna kan vara såväl offentliga organ, som företag och organisationer. Kommunen ska inom ramen för det geografiska områdesansvaret verka för inriktning, prioritering och samordning av tvärssektoriella åtgärder som behöver vidtas i en krissituation. Utöver ovan nämnda har kommunen ett ansvar att informera och stötta Nackaborna i händelse av kris.

## **Krisplaner**

Krisplanerna tar sin början i risk- och sårbarhetsanalysen och är ett svar på de åtgärder som behövs för att hantera extraordinära händelser i kommunen och för att säkerställa att



kommunens verksamhetssystem och processer är robusta och har god redundans mot störningar. Nacka kommun har en övergripande krisplan, som beskriver krishanteringen på olika nivåer i organisationen, samt tillhörande checklistor.

### **Sekretess**

Nacka kommuns risk- och sårbarhetsanalys beläggs med sekretess enligt 18 Kap. 13 § Offentlighets- och sekretesslagen: ”Sekretess gäller för uppgift som hänför sig till en myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer, planering och förberedelser inför sådana situationer eller hantering av sådana situationer, om det kan antas att det allmännas möjligheter att förebygga och hantera fredstida kriser motverkas om uppgiften röjs”. Det innebär att risk- och sårbarhetsanalysen kan användas som ett internt dokument i utbildnings- och vidareutvecklings syfte men inte kommer att publiceras i sin helhet på Nacka.se.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen omfattar en bedömning av förmåga att hantera riskerna. Förmågebedömningen i sin tur, renderar i åtgärdsplaner för att minska kommunens sårbarhet för extraordinära händelser. Kostnader kopplade till åtgärdsplaner tas inom beslutad budget.

### **Konsekvenser för barn**

Risk- och sårbarhetsarbetet borgar för en god krisberedskap, vilket gagnar alla i samhället, stora som små.

### **Bilagor**

1. Risk- och sårbarhetsanalys

Mats Bohman  
Trafik- och fastighetsdirektör  
Stadsledningskontoret

Terese Kalinski  
Säkerhetschef  
Juridik- och kanslienheten